

雷州市市场监督管理局文件

雷市监〔2022〕103号

签发人：陈小勇

雷州市市场监督管理局 2022年法治政府建设年度报告

2022年，雷州市市场监督管理局在雷州市委、市政府和湛江市局的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，认真落实党中央、省、湛江及雷州市委关于法治建设的重大决策部署，扎实推进法治政府建设，提高依法行政水平，推动市场监管各个方面、各个环节切实依法办事，为全市建设公平竞争市场秩序和高质量发展提供了有力的法治保障。现将2022年度法治政府建设情况报告如下：

一、加强法治思想学习，强化法治组织领导

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对法治建设工作的系列重要论述精神，将法治建设纳入本单位发展总体规划

和年度工作计划，与本单位的重点工作同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，及时调整充实以主要领导为组长，其它领导为副组长的法治工作领导小组，设立领导小组办公室，专门协调落实法治各项具体工作。我局形成了“一把手”负总责、分管负责人主抓，部门协同推进的工作格局，把推进法治建设贯穿于市场监管工作的全领域、全过程。

二、有序推进法治建设，夯实法治建设基础

结合省、湛江市、雷州市《法治政府建设实施纲要》、《法治政府建设工作要点》，市委、市政府法治建设工作部署以及市场监督管理职能，我局制定了《雷州市市场监督管理局法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》、《雷州市市场监督管理局2022年法治政府建设工作要点》、《雷州市市场监督管理局2022年度普法工作要点》、《雷州市市场监督管理局关于印发2022年度领导班子和干部职工学法计划的通知》，有计划有步骤地开展法治政府建设工作，加强法治制度建设，不断夯实全局法治基础。

三、坚定不移厉行法治，强化依法行政责任

（一）提站位，强组织。以开展法治政府建设为契机，我局局党组书记、局长切实负起推进法治建设第一责任人的责任，主动承担起法治建设领导者、执行者、推动者的角色。局领导班子认真学习贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅印发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，认真执行《市场监督管理重大复杂案件负责人集体讨论制度》，督促领导班子其他成员主要负责人依法行政。2022年，局党组

会议研究法治工作 7 次，听取相关业务股室法治工作汇报 12 次，参与讨论重大的案件 1 次。

（二）重决策，严程序。我局严格贯彻执行《重大行政决策及规范性文件制定听取公众意见及专家咨询论证制度》、《市场监督管理法制审核办法》等规章制度。遵循调研论证、专家论证、听证、征求意见、公示等原则开展重大行政决策工作。2022 年度，我局在履行职能过程中，并未遇到需要通过重大行政决策事项，因此，本年度并无重大行政决策事项。

（三）维护司法权威，落实司法制度。坚持宪法法律至上，反对以言代法、以权压法、徇私枉法，支持人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作。认真落实行政机关出庭应诉，支持政府行政复议案件、法院受理行政诉讼案件，尊重并执行法院生效裁判的制度，严肃对待行政诉讼与行政复议工作。2022 年我局共办理行政复议案 8 宗，行政诉讼案件 3 宗，案件严格按程序答复和积极应诉，按要求执行人民政府及法院生效裁判，行政诉讼案件开庭，我局部门负责人出庭应诉率达 100%。

四、提高依法行政水平，提升市场监管成效

（一）民生实事推进情况。1、农贸市场升级改造顺利推进。2022 年，我市完成农贸市场升级改造 30 间，其中我市将 22 家农贸市场升级改造列入省民生实事，占全湛江市 41.5%，将 6 家农贸市场升级改造列入湛江市民生实事。在 2022 年 7 月底前，已全面完成省民生实事 22 家农贸市场升级改造任务。至 11 月 20 日，我市也完成湛江市民生实事农贸市场升级改造 6 家，连进度较慢的松竹溪头市场改造施工也完成。雷州市农贸市场升级

改造在湛江市各县市区家数最多、质量最好的。我市农贸市场得以成功升级改造，是湛江市局领导经常指导督导的结果；是雷州市领导重视亲抓的结果；是探索新的“雷州模式”的结果。我市采取“借船出海”、“借鸡生蛋”的“雷州模式”，引进投资方对我市国营农贸市场进行全面改造，还采取有效的“奖补激励”方式。

2、全面推进食品抽检和食用农产品快筛快检民生实事。2022年度，雷州市食品安全的抽检任务共6407批次，食品不合格105批次，不合格率1.6%，不合格食品依法转交执法部门查处，其中移交公安机关3宗。切实做好农贸市场食用农产品快筛快检，守好食品安全“前哨”作用。2022年来，我局快筛快检食用农产品共26000批次。我局加大人力配合第三方抽检公司，已经全部完成抽检任务。

（二）疫情防控情况。我局紧紧守住药店、农贸市场、冷链食品等重点领域疫情防控，切实加强核酸检测、扫粤康码、佩戴口罩、跟踪药店购买37种目录药人员等工作，发挥药店“前哨”作用，落实“1110”制度，组织人员接种疫苗等。我局将股室分别对接21镇街，实行网格化指导镇街监管，还成立5个专门督导组督导镇街落实疫情防控，不断强化疫情防控，切实加强疫情防控工作。

一是冷链水产企业的疫情防控。坚持“人员、产品、环境”三同防。二是切实发挥药店的“哨点作用”。在雷州出现疫情高中风险区域期间，我局督促全市453间药店落实好测体温、查健康码、查行程卡、扫场所码，对购买37类目录药重点人员全面实名登记，录入广东智慧食药监疫情线索购药信息平台，每天将购买37类药人员信息转发至各镇街3人小组实时跟

踪健康监测。三是做好农贸市场疫情防控措施。我局会同镇街督促市场开办者落实疫情防控主体责任，对所直接负责城区 8 个农贸市场实行副职领导分工包干的形式，实行局干部驻场制度。四是做好餐饮行业疫情管控工作。在“0506”“1122”等疫情临时管控期间，我局分为 23 个小组分别按责任地段督促餐饮店落实只提供外送、外卖，不准坐吃、堂吃的特别管控通告的规定。五是全面做好疫情期间的物价监控工作。在疫情期间，我市物价保持稳定。

（三）优化营商环境情况。今年来，新发展市场主体 7552 户，同比增长 14.7%，其中企业（含农民专业合作社）1093 户，同比增长 2.05%，个体户 6459 户，同比增长 17.09%。实施企业线下登记注册资料齐全即来即办，承诺办结期限不超过 0.5 天。2022 年来，通过“广东企业开办一网通办平台”，实现企业注册全程电子化。目前，已办结全程电子化件 988 件，不断加强推进电子证照服务应用。为每户新设立企业免费刻制公章和发票专用章 2 枚，刻章点在营业执照出照后一个小时内刻好印章并送到窗口，免费刻制公章（含发票专用章）共 1002 套，不断优化我市营商环境。

（四）重点领域安全监管情况。1、强化食品药品安全监管。2022 年来，我局会同教育局相继开展春秋、秋季校园食品安全专项检查，开展查湿粉、查餐厅行动，开展日常食品、药品检查监督。共经营户 2500 多户次，责令改正通知书 100 余份，查找食品、药品经营隐患 80 多处，食品药品违法案件立案 53 宗。在全湛江市率先推进社会餐饮店“互联网+明厨亮灶”16 家。2、

强化特种设备安全监管。全面清理我市特种设备。我局全面清理特种设备，加强镇人员培训。至 11 月底止。共检查 132 家企业，检查设备 959 台，发出《特种设备现场安全监督检查记录》85 份，其中重点监督检查单位 16 份，下达《特种设备安全监察指令书》23 份。设备年检率达 98.6%。对 46 起设备一般隐患建立台帐并逐一督促落实整改。已整改 44 宗，整改率达 95.654%。我局还与企业签定特种设备安全使用承诺书，落实特种设备安全主体责任，与企业现场签定《特种设备使用单位安全承诺书》41 份，《特种设备生产单位安全承诺书》8 份。约谈在我市 13 家电梯维保公司，使用单位 45 家。我局还配合市住建局、附城镇政府处理方圆雅颂业主投诉电梯问题，督促生产厂家及物业管理公司组织技术力量全面排查电梯故障问题。

（五）市场监管执法情况。1、企业年报工作取得显著成效。全市 2021 年度企业年报企业已报企业 6516 户，年报率 94.22%。2、信用监管有成效。2022 年来，已将 394 户次企业、504 户次农民专业合作社列入经营异常名录，10278 户次个体工商户标为经营异常状态，同时指导 15 户次企业、9 户次农民专业合作社、1235 户次个体工商户修复信用移出经营异常名录。3、推进“双随机、一公开”跨部门联合监管。积极开展我市“双随机、一公开”抽查监管工作，做好抽查、检查结果公开，市场监管部门现已顺利完成了省、湛江市局下发的和本部门牵头组织的各项任务：全年共检查各类企业 160 户，其中：检查结果正常的 138 户；列入经营异常名录的 22 户。加强市场秩序维护，限制“黑名单”企业从事一切经营性质活动。4、全面开展反养老诈骗行动。排

查涉养老诈骗案件线索 3 条，已查处办结 2 条，1 条线索经核查不予立案。5、开展执法办案工作。2022 年来，我局立案查处 78 宗，办结案件 61 宗，其中加油站商标侵权案件 9 宗。6、做好投诉接诉处理工作。我争取恢复消委会机构，确定一类公益事业编制 4 名，理顺了我局与镇街接诉处理工作关系，做到件件有结果。2022 来。该局受理服务消费申诉 638 件，调解 574 件，处理办结率 90%，成功为消费者挽回经济损失 26.3 万余元。7、加强计量监管。我局检测所计量器具的强制鉴定 2000 多台（件）。

（六）知识产权工作情况。目前，我市有商标 8600 多个，其中著名商标 7 个，地理标志产品 2 个，各类专利 607 个（其中发明专利 11 个，实用型专利 132 个，外观专利 464 个）。我局已全面启动对“覃斗芒果”、“流沙南珠”等地理标志商标使用申办工作。目前，我市荣辉珍珠公司、尊鼎珍珠公司已获批准“流沙南珠”地理标志使用权。对全市 80 户重点培育的企业进行调研指导，指导著名商标持有企业做好著名商标延续认定 2 户，协助、指导申请人办理商标注册 120 多件。按省局的要求全部撤回非正常专利申请 112 件（全部提供撤回专利电子回执）。

五、开展学法懂法守法活动，提高干部法治能力

我局制定《雷州市市场监督管理局 2022 年度领导班子和干部职工学法计划》，有计划组织学法活动；根据市人民政府常务学法计划安排，我局今年重点加大《中华人民共和国反食品浪费法》（2021 年 4 月 29 日起施行）、《中华人民共和国市场主体登记管理条例》（2022 年 3 月 1 日起施行）等新法的学习。2022 年我局开展执法人员专题培训 24 期，覆盖局及各镇街执法人员群

1100 多人次；开展各类专项法治宣传教育活动 11 次，发放各类宣传品 5600 多张，制作展板 8 块。干部参加年度普法考试合格率达到 100%，切实提高干部依法行政能力。

六、存在问题及整改措施

我局法治政府建设工作虽然取得了一定成绩，但与市委、市政府对法治政府建设的要求还存在差距，主要表现：一是执法队伍力量缺乏，缺乏专业执法人才；二是工作体制不顺。镇街体制改革将基层市场监管所划并归各镇街后，我局不再设基层市场监管所，上下工作沟通协调不顺畅，对我局各项工作影响很大；三是投诉举报案件的受理，行政案件移交、转办、交办、答复还不够规范、流畅。我局采取了调整充实法规政策与执法队伍力量；加强执法业务及行政处罚程序培训；主动积极与镇街沟通，厘清职责与畅通了工作联系渠道等措施加以解决。下一步我局将继续加强市场秩序的监管，提高法治建设和依法行政水平，打造法治市场监管，为雷州经济社会高质量发展做出应有贡献。

雷州市市场监督管理局

2022 年 12 月 9 日

公开方式：依申请公开

雷州市市场监督管理局

2022 年 12 月 9 日印发
