

附城镇人民政府文件

附府〔2022〕54号

雷州市附城镇 2022 年法治政府建设 年度报告

2022年，在市委、市政府的领导下，附城镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神、党的十九大和十九大历届全会精神、党的二十大和一中全会精神精神，紧紧围绕总书记关于法治政府建设的重要指示精神，紧紧围绕法治政府建设进行各项部署，持续推进法治政府建设，并取得了显著成效。现将有关情况报告如下：

一、以习近平法治思想为指导，法治政府建设取得新进展

（一）压实主体责任，依法履行政府职能

附城镇党委、政府始终坚持以习近平法治思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署，全面落实推进法治政府建设主体责任，将建设法治政府摆在全局工作突出位置。坚决落实党中央国务院、省、湛江市和雷州市关于法治政府建设决策部署，明确镇党委书记、镇长为推进法治政府建设第一责任人，将法治政府建设纳入年度工作计划同部署同安排，始终坚持以深入贯彻落实上级指示精神，细化工作任务，明确岗位职责，切实加强对依法治理和法治政府建设工作的领导。

（二）规范依法行政行为，提高风险防控能力

1. 增强风险防范意识。开展执法风险警示教育，打好廉洁执法“预防针”，引导执法人员牢固树立“红线”意识、坚守“底线”思维，自觉规范和约束自身的执法行为，增强执法风险防控意识。

2. 梳理行政执法风险。加强对执法风险点的分析排查，认真梳理依法行政过程中的法律风险点，查找不足、补齐短板，及时纠正和制止不规范行为。

二、党政主要负责人齐抓共管，法治政府建设形成新格局

我镇主要领导高度重视法治政府建设，切实履行法治政府建设第一责任人职责，反复强调部署，提出具体要求，多措并举推动法治政府建设目标任务落地。一是带头深入学习贯彻习近平法治思想，学习贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于法治建设的重要指示精神，落实市委关于全面依法治市的工作安排，发挥党委在推进法治政府建设中的领导核心作用。二是加强法治政府建设组织领导，对法治政府建设重要工作任务亲自部署推进，定期召开会议听取有关法治政府建设的工作汇报，及时研究法治政府建设有关重大问题，有效解决法治政府建设中突出问题，制定并推动法治政府建设工作规划和年度工作计划。三是坚持全面从严治党、依规治党，严格执行重大行政决策法定程序，充分发挥法律顾问职责作用，持续推动政务公开。四是督促镇领导班子其他成员、各部门主要负责人依法行政，不得干预司法活动、插手具体案件处理，自觉接受人大监督、民主监督。

三、学习宣传新法律法规，法治政府建设实现新进步

（一）加强学法用法，提升依法行政能力

为进一步规范法治政府建设工作，我镇紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，强化依法行政要从学法用法开始的思路。坚持“第一议题”学习制度，将习近平法治思想精神及关于法治工作的讲话精神列入学习计划，学习党规、党纪等党内法规，全面贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念

新思想新战略。教育引导全体干部职工学法、知法、守法、用法，提高干部依法行政、依法办事的水平。抓好用好网络平台学习培训，我镇全体干部职工全部按照上级要求参加在线学法普法测试，测试成绩均达优秀，法治思想逐渐深入人心。

（二）我镇注重抓好“谁执法谁普法”工作制的落实

注重在“3.8”妇女节、“3.15”国际消费者权益保障日、安全生产月和“6.26”国际禁毒日等重要时间节点开展法制宣传。充分发挥政府法律顾问的重要作用，用好上级为我镇和各个村聘请的法律顾问，提升法律顾问在普法宣传、参与决策、行政执法、法律审查等事务上的参与度，进一步提高政务工作的规范性。我镇坚持并深化“依法治理，村民自治，民主管理”的基层普法和依法治理工作模式，围绕平安附城的创建，针对社会矛盾纠纷，坚持以排查摸底为基础，以化解矛盾为目标，整合调解资源，确保社会矛盾纠纷在基层化解。

四、扎实推进依法行政，法治政府建设取得新成效

（一）落实三项制度，行政执法规范化

我镇按照依法行政有关要求及机构改革后行政执法事项的调整，及时梳理本单位行政权力事项，明确行政执法相关内容，积极开展行政执法有关工作。一是严厉打击非法采砂。我镇组建了非法采砂专项整治小组（综合行政执法小

组），组织执法人员对全镇范围内非法采砂的情况进行了全面清查。目前涉及非法采砂案件2宗，其一是南郡村非法采砂案，已给予行政处罚，另一起徐马村非法采砂案正在办理中，有效打击了非法采砂的乱象。二是严格落实疫情防控工作，我镇党委、政府高度重视疫情防控工作，坚持以强有力的综合执法促全方位的疫情防控，加强宣传引导，积极组织各大农贸市场、超市、酒店等设置卡点进行体温检测，张贴场所码，组织药店对购买退烧药品的群众进行登记并跟踪后续健康情况，对各大市场和超市的冷链食品进行全面排查以防出现未经过检疫证明的食品，逐门逐户通知个体工商户积极接种疫苗，通过全方位的监管，尽可能地降低疫情发生的可能性。四是加强市场监管。我镇积极开展冷链食品生产、经营领域专项整治，锁定进口冷链从业者，常态化、高频次对餐饮店、农贸市场、商场超市等开展巡查，对不执行“四不”要求的依法严处；实施校园食品安全守护行动、餐饮服务食品安全治理、农村食品安全治理；开展保健食品行业专项清理，启动母婴用品店特殊食品规范经营行动；推动食品销售风险量化分级管理全覆盖，严格风险分级信息公示，确保辖区内居民的食品安全。五是坚决落实违法图斑整改。我镇党委、政府切实履行属地责任，有针对性地制定整改方案，逐宗建立台账，该拆除的迅速拆除，该复耕的坚决复耕，该完善手续的尽快理顺审批手续，确保达到整改要求。2022年

共计拆除了北家村等4处占用基本农田违法建房，以零容忍的态度，最强硬的措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决守住、守好用地“安全底线”。

（二）防范化解并举，信访维稳制度化

我镇进一步加强和创新社会管理，狠抓责任落实，提前防范稳控，突出化解矛盾，强化薄弱环节，确保了全镇社会和谐稳定。坚持落实领导下访、联合接访、包案责任制，重点及敏感时期滚动排查等制度，落实信访维稳包案责任制；配合市领导开展“平安夜访”工作，下沉乡村，倾听民声，由被动变为主动、由上访变为下访、由处突变为预防、由应急变为常态，有效提升了党建引领基层治理效能强化人员稳控。同时，对容易引发群体性涉访的事件加大排查管理力度，对排查出的事项进行网格化管理落实镇、村两级包案稳控机制，对重点人员实行镇、村两级包案稳控机制。

（三）严打违法犯罪，社会治安稳定化

今年以来，我镇辖区无命案发生，无八类严重暴力犯罪案件。有效警情逐年下降，群众安全感日益增强。此外，我镇严厉打击走私犯罪活动，镇党委、政府积极探索建立健全反走私、反偷渡长效工作机制，创新思路，强化措施，完善各项规章制度，把反走私、反偷渡工作落到实处。经过大力打击整治，我镇各类违法犯罪案件得到有效遏制，社会治安状况明显好转。

（四）学法普法并行，法制宣传广泛化

1. 推进普法，增强意识。通过宣传展板、宣传车、发放宣传资料、悬挂横幅等内容丰富的多种形式，进一步加大普法工作力度，结合群众身边典型案例，用以案释法、以理说法的方式围绕农村群众法治需求和关注的热点问题，讲解防范电信网络诈骗、金融防诈、防范养老诈骗、禁毒、安全生产、防范非法集资等知识。让法治思想、法治知识深入人心，为维护社会和谐营造了良好的法治环境，取得了良好的宣传效果和社会效果。

2. 全面开展领导干部学法用法。将依法行政知识作为干部学习的重要内容，加强对新颁布修改的法律法规的学习和贯彻执行，增强了领导干部的法治理念，提高了领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

3. 加强执法队伍，提升依法行政能力。执法队伍建设关系到附城镇的形象，坚持依法行政，铸造新型行政执法部门，建立和培养一支高素质的执法队伍是首要前提。执法部门领导干部带头开展常态化学习，重点对《行政许可法》、《行政法》、《行政诉讼法》等法律法规进行了系统学习，对《雷州市政府下放到镇街综合行政执法事项目录》进行了深入研读，不断提高执法人员的法律素养。

五、存在问题

2022年，我镇依法行政工作虽然取得一定成效，但还存在一些急需解决的问题：干部法制观念还有提升空间，理论学习不够积极主动，重业务轻学习的思想依然存在；执法监督和行政执法责任制落实仍需加强，监督机制有待完善；法治政府建设机制还不够完善，在制度建设、人员配备上还有待一步加强；宣传方法欠缺、效果欠佳，没有形成双向的互动关系，法治宣传教育手段单一，效果不佳。

六、下一步工作措施及计划

（一）深入学习宣传贯彻党的二十大精神。

准确把握党的二十大精神实质，以此来武装头脑，指导实践，推动工作。坚持全面依法治国战略，推进法治政府建设，按照中央关于法治政府示范创建的方向性要求，在疫情防控常态化条件下，坚持运用法治思维和法治方式开展法治政府建设工作。

（二）提高依法决策水平

健全重大行政决策机制，进一步落实重大行政决策中“公众参与、风险评估、合法性审查、集体决策”各程序的具体要求，规范决策启动前的论证、风险评估、听取意见后的处理和反馈、执行后的纠错和调整等工作程序，提升决策过程中的群众参与性，提升决策机关在决策过程中的规范意识和程序意识，保障决策的科学性。

(三) 提高依法行政意识

加强涉法涉诉案件的办理力度，强化干部队伍学法力度，规范执法程序，切实提高干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。规范行政执法工作流程，完善行政执法责任体系。优化行政执法队伍结构，加强执法人员教育培训，采取集中培训研讨、交流执法经验等方式，组织全体执法人员进行系统学习，不断提升执法人员法律素养，提高业务工作能力。



