

# 政 府 工 作 报 告

——2023年6月15日在附城镇第十八届

人民代表大会第三次会议上

附城镇人民政府镇长 陈 宾

各位代表：

现在，我代表镇人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位列席人员提出宝贵意见。

## 一、2022年工作回顾

2022年，是党和国家发展历程中极不平凡的一年，党的二十大胜利召开，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是我国向第二个百年奋斗目标进军的重要一年。在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、党的二十大精神，认真落实中央、省、湛江和雷州市各项决策部署，牢牢把握“疫情要防住、经济要稳住、发展要安

全”重大要求，统筹疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成绩。

### （一）抢抓机遇、稳中求进，经济运行稳健向好

深入落实雷州市委、政府工作部署，抢抓全市持续推进“五大会战”，全力打造“五个先行示范区”带来的新机遇，紧盯目标，统筹调度，及时补短强弱，促进经济恢复向好。全镇全年完成生产总值12.8亿元，同比增长1.5%；固定资产投资总额11.27亿元，同比增长17.8%；一般公共预算收入3515万元，同比增长0.7%。规模以上工业增加值1098万元；第三产业增加值（限额以上餐饮业销售额）390万元。

### （二）万众一心、众志成城，疫情防控成效显著

面对多起接踵而来的疫情，我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，率领广大干部群众和医务工作者抢时间、拼速度、筑防线，24小时坚守，日夜守护，有效处置了0506、0804等多轮突发疫情，及时遏制疫情扩散蔓延。全年累计投入疫情防控一线人员962人，招募志愿者766人，镇域大规模核酸检测8轮，采样超47万人次；累计排查涉疫人员1.83万人，排查冷链冻库16处，全镇接种新冠疫苗6万多人。按照“乙类乙管”总体要求，落实新阶段疫情防控措施，推动疫情防控平稳转段。

### （三）聚焦品质、融合提升，城乡发展步伐加快

全面推进市重点项目建设。完成清端三路、东四路、高铁新区华侨城地块等重点项目青苗附着物清表面积424.85亩，完成迁移坟墓296座；完成西湖片区A区、公园北路勘界登记132.67亩，加快城市化建设进程。大力推进老旧小区改造。城东、附北新村完成改造工程量100%；城北下广、山柑村完成改造工程量95%，Y401道路扩建改造项目如期完成清表工作。全力推进镇村设施建设。镇域东片区三横六纵“四好”农村路全面实现扩建提质改造，东四路东段顺利建成通车，山柑村农贸市场完成升级改造，10个村省级民生实事村内干路建设项目基本竣工，11个美丽宜居示范村顺利创建，省级文明城市创建工作有序推进，文明建设成效显著提升。

#### （四）统筹兼顾、精准施策，乡村振兴提档加速

深入实施乡村振兴战略。编制《附城镇实施乡村振兴战略规划（2021-2025年）》，荣获广东省优秀镇域乡村振兴规划二等奖。完善镇村垃圾处理机制。镇级垃圾中转站建成使用，村级生活垃圾转运收集点36处，落实村级常态化保洁全覆盖，100%行政村达到干净整洁标准、60%行政村达到美丽宜居标准。加快美丽乡村建设。统筹5435.73万元创建美丽宜居示范村11个、申报第二批美丽宜居示范村13个；累计投入乡村振兴专项资金3230.99万元，实施项目42个，大力提升镇村基础设施建设和公共服务水平。持续抓好防返贫动态监测，100%落实巩固

脱贫成效政策措施，17户监测对象消除返贫风险并退出监测范围。坚持兴农政策引领。落实粮食安全责任，全年种植水稻面积达11.41万亩，完成双季稻轮作面积1322.8亩。申报2023年粮食生产社会化服务示范镇项目，促进农业产能提升。统筹乡村振兴专项资金100万元，打造附城镇北家村水果玉米和埔西村圣女果种植示范基地，产业成效显著。推进水利设施管理改革，委托第三方管理麻演电灌站，着力提高农业生产服务水平。践行绿色发展理念。加强秸秆回收利用，优良天数比例达95.4%。严格对标“河长制”工作要求，镇村河长全年累计巡河5300余次，处理各级交办督办问题26个。全镇建设生活污水处理设施的自然村49条，整改“两违”用地面积134.82亩。加快推进环保督察问题整改，营造修复红树林造林面积82亩。

#### （五）用心用情、以人为本，民生福祉持续改善

一是社会保障持续加强。全镇落实2023年城乡居民基本医疗保险12.85万人；城乡居民基本养老保险参保29140人，被征地农民养老保险实名分配完成率100%，60周岁以上城乡社会养老金生存认证14860人。新增村级“双百工程”社工点7个，低保、孤儿、特困供养人员等群体兜底保障百分百落实。建立退役军人常态化联系服务机制，开展重要节日慰问348人次。二是文化资源深入挖掘。成立附城镇文化振兴研究中心，推进城乡文化融合。打造广东省自驾旅游协会湛江分会附城镇“湛003号”

自驾驿站，激发附城镇文化旅游新动能。研究制定《雷州市附城镇文旅线路推荐》，探索“红色教育线路、附城人文旅游线路、自驾车一日游线路”等三条“微度假”旅游路线，持续做强做优文旅经济。全年接待游客7.5万人，同比增长20.9%。三是社会大局保持稳定。全年接收信访事项62宗，已办结57宗，办结率92%。开展主要领导信访接访活动，接待信访群众25人次。坚持防治结合，加大禁毒禁赌工作力度。建立涉诈人员个人档案，劝返在缅甸涉诈人员7名。设置“双反”巡防值守点10个，查获走私案件1起，“双反”工作被评为湛江市示范镇。落实安全生产责任，开展安全生产大检查40次，安全夜查行动5次，消除安全隐患68项。全力推进重点领域专项整治，查处摩电交通违法行为264起，自建房排查3.6万栋，完成餐饮场所可燃气体报警装置安装42家。四是各项社会事业全面进步。辖区中学2022年高考达到本科线以上43人，中考上重点高中109人。优化教育资源配置，撤并整合村级“麻雀小学”13所。完成兵役登记1076人，征兵上站人数130人，服役人员21人。开展春秋季节动物疫病集中免疫工作共接种疫苗约957323针次。雷州市第二人民医院获评“全国百强县级医院”称号。

#### （六）履职尽责、担当作为，政府效能显著提高

始终坚持以人民为中心的理念，加强政务服务建设，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”，全力打造优质便民、服务

高效型政府。承接市级职能下放执法事权2498项，综合行政执法队全年开展执法行动88起，有效推动基层综合行政执法行稳致远。深入开展矛盾纠纷排查，受理调解案件93宗，成功调解90宗，调解成功率96.8%；12345市民服务热线反馈问题862件，办结862件，办结率100%。强力推进勤政廉政建设，深入践行中央八项规定，持续整治“四风”，“三公”经费支出有效下降。加强习近平法治思想宣传教育，强化社会民众法治价值追求，33个行政村全面荣获“湛江市民主法治示范村”称号。

此外，工会、共青团、妇联等群团组织作用进一步发挥，统计、档案、老区、统战、关心下一代等工作取得新进展。

各位代表，道阻且长，行则将至。回顾过去一年的工作，我们深深地体会到：艰难困苦，方显英雄本色；上下同心，方可风雨同舟；争先创优，方能有所作为。这些成绩来之不易，这是雷州市委、市政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大监督支持的结果，是全体附城人民团结奋斗、群策求为的结果。在此，我代表附城镇人民政府，向为附城发展打下坚实基础的老领导、老同志，向各位人大代表，向奋战在各条战线上的广大干部群众，向所有关心支持附城发展的社会组织和各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到经济社会发展中存在不少问题和短板：一是镇域经济总量小，发展动能不足，产

业基础、政策资金、人才带动、劳力素质等要素瓶颈制约突出。二是乡村振兴短板明显。农业产业化水平不高，农村人居环境还不够优美，农村基础设施不够完善，土地资源利用率不够高。三是征地历史遗留问题多，民生实事兑现难。四是一些干部争先赶超意识不强，缺少改革创新精神和担当攻坚的魄力。对此，我们将认真研究，在今后的工作中加以解决。

## 二、2023年工作计划

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入推进落实高质量发展的关键之年。肩扛新时代新征程的使命任务，我们要凝心聚力、顽强拼搏，扎实开展“竞标争先”“比学赶超”行动，以更强的决心、更大的勇气、更精的举措，谋发展、求突破，在日益激烈的竞争中，奋力谱写附城高质量发展的新篇章。

**全年经济社会发展的指导思想：**坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察湛江重要讲话指示精神，认真贯彻省高质量发展大会，雷州市委十四届五次全会、雷州市十七届人大四次会议精神，全面落实镇党委的决策部署，坚持稳中求进总基调，全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，深化推进招商引资工作，深入实施乡村振兴战略，全力打造“三个特色产业区”，推动附城经济社会发展再上新台阶。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.8%，规模以上工业增加值增长6.2%，固定资产投资增长20.4%，社会消费品零售总额增长6.2%，地方一般公共预算收入增长3.5%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

围绕以上目标，今年我们将重点抓好以下五个方面工作：

### （一）夯实发展基础，增强镇域经济新优势

以征迁夯实发展基础。以建设高铁新区、西湖片区、启秀片区为契机，加快征地清表工作进度，通过抓调度、抓保障、抓管理、抓土地征收，打好征地拆迁“组合拳”，全镇“一盘棋”，为城市扩容提质奠定基础，把发展实体经济作为壮大镇域经济的突破口，盘活榜山、英山、宾合、徐马、南郡等村退征土地资源，引导落实区域差异化发展，一体推进城乡融合发展。

以服务推动招商引资。实施招商引资“一把手”工程，力争引进项目协议投资额6亿元。推进“两个1+1”工作机制，以“乡贤返乡”“人才回乡”创业为带动力，明确招商方向，建立附城镇乡贤联系资源库和乡村闲置资源库。以“大招商，招大商”为目标，聚焦关键环节、重点领域，精准发力，促进连片大开发大建设。持续优化营商环境，落实好国家稳经济一揽子政策及各级政府配套措施，努力当好“店小二”，精准助企纾困，用情用

心呵护企业主体，让项目进得来、放得下、留得住。

以创新激发产业活力。加快实施创新驱动发展战略，充分利用东洋5.36万亩连片农田，实施“藏粮于地”工程，打造优质商品粮基地，通过引进新型农业公司，促进农产品种植高效益发展，塑造农产品区域性特色品牌。用好用活乡村振兴资金，打造特色农产品种植示范基地，以点带面促动村级特色产业多样化发展。建设打造附城镇特色水产养殖区，以土角村万亩海塘为中心，辐射带动沿海12条行政村，推动南美对虾、鲈鱼、罗非鱼等特色水产从散养模式向工业化、现代化养殖转变，创建绿色养殖示范场。

## （二）推进乡村振兴，描绘幸福附城新画卷

多措并举建设和美乡村。扎实推进驻镇帮镇扶村工作，健全防返贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。高效推进“千村示范，万村整治”工程，抓好美丽乡村示范村建设。全力推动城乡融合发展，充分发挥铺西村、南田村等城乡融合示范片引领作用，强化连片规划，注重互联互通，促进基础设施、产业发展、公共服务逐步均等覆盖。强化法治宣传教育，科学制定村规民约，促进民主法治与村民自治结合，构建和谐美丽乡村。

固强补弱建设富美乡村。把握南沙对口支援大好机遇，围绕“产业兴旺”要求，深入推进农业供给侧结构性改革，加大

政企沟通协调力度，引进龙头企业助力打造优质大米产业基地和特色水产养殖基地，促进加工业、服务业的产业链延伸，推动一二三产业融合发展。高效开展种养产业示范，着力打造埔西、北家、墨亭等特色农业示范基地，提升农业品牌价值与影响力。深入挖掘红色文化、廉政文化，结合东海波恬、万顷云连、一龙烟绕等雷阳八景打造精品旅游路线，做大做优文旅产业。进一步激活农村资源要素，探索闲置资源盘活利用新模式，将资源优势转化为经济优势，不断拓展农民收入来源渠道，走好乡村振兴“富足路”。

高效治理建设绿美乡村。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强东洋片区秸秆可回收利用服务，减少露天焚烧，不断优化大气环境质量。严格落实“河长制”，坚持河长常态化巡河，深入开展河流“五清”“四乱”整治。积极推进“林长制”，加快红树林营造修复工程，助力打造建设“红树林之城”。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，扎实推进农村乱占耕地建房问题整改，守牢永久基本农田保护红线。建管并重打造“四小园”景观，合理利用村内边角地、闲置地，化卫生顽疾为村貌亮点，推动人居环境提升与绿美乡村建设有机融合。

### （三）持续改善民生，展现为民服务新作为

增进民生福祉。扎实开展职业技能培训三项工程，完善自

主创业和灵活就业扶持体系。加强军人军属的优抚优待，做好退役军人服务保障。进一步扩大教育、医疗、养老、卫生、助残、救孤、济困等社会民生事业覆盖面，加强“一老一小”等人群关注关爱，织密社会保障安全网。

建好基础设施。用活用好各类财政资金，持续提升公共服务水平。科学规划道路扩建提质、公厕无害化改造、农贸市场升级改造、文化公园建设等基础设施项目。大力推进老旧小区改造，逐步完善基本公共服务配套，打造高质量“15分钟生活圈”。

丰富文化生活。以创建省级文明城市为契机，全面加强公共文化服务体系建设，深入发挥新时代文明实践所（站）效能，统筹建设志愿服务队伍，开展志愿服务活动。丰富公共文化基础设施，建好管好用好文化阵地，持续开展文化宣讲、体育比赛、电影下乡系列活动，不断丰富群众精神文化生活。

#### （四）强化综合治理，构筑平安稳定新局面

抓好公共安全治理。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查行动，抓好危化品、交通、建筑、渔船、易燃易爆等重点领域安全专项整治，加大对用电用气、防溺水、森林防火灭火等安全常识宣传教育，提升食品药品安全治理能力水平，全力守护人民群众生命财产安全。

建设平安稳定附城。坚持把政治引领摆在社会治理的突出

位置，深入开展“平安夜访”“党建联建共建机制”，推进“春风利剑”专项行动，强力打击涉电诈、涉盗抢骗、涉黄赌毒等突出违法犯罪，确保人民群众财产安全。保持“双反”巡防值守高压势态，筑牢“双反”防线。纵深推进常态化扫黑除恶斗争，弘扬社会正气。加强普法和意识形态责任制落实等工作。大力倡导文明信访、法治信访、阳光信访，有效化解信访积案，全力维护社会和谐稳定。

#### （五）加强政府建设，谱写依法履职新篇章

强化党的政治建设。深入学习贯彻党的二十大精神，切实用以武装头脑，指导践行，推动工作。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程。

强化高效政府建设。树立“以服务为中心”的行政理念，持续推进政府职能转变，逐步完善制度建设、干部管理、行政结构等方面工作，不断提高政府服务质量。牢记“三个务必”要求，深入开展“竞标争先”行动，展现“比学赶超”状态，加强履职尽责监督，促进干部作风转变，以“分秒等不起、时刻坐不住、处处慢不得”的效率意识，全面提升行政效能。

强化法治政府建设。严格执行民主集中制和“三重一大”决策机制，严格依法履职办事，推进规范公正文明执法。自觉

接受人大监督、舆论监督、群众监督，认真办理人大代表议案提案。全面推行政务公开，坚持科学、民主、依法决策，提升行政权力公开透明运行水平，以公开提升政府的公信力。

强化廉洁政府建设。始终兜牢廉政底线，深入落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，坚持政府过“紧日子”，群众过“好日子”，严控“三公”经费支出。全面加强政府党风廉政建设和反腐败斗争，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，严厉打击损害群众利益的不正之风，加强警示教育，进一步维护风清气正的政治生态。

**各位代表、同志们！**蓝图鼓舞人心，使命催人奋进，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和镇党委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，以实际行动落实党的二十大精神，奋力谱写附城高质量发展新篇章！

### **名词注解：**

**“两个1+1””工作机制：**村级1个干部+1个乡贤、镇级1个重点项目+1个党员护航专班。

三个特色产业区：城乡融合商贸区、现代农业种植区和特色水产养殖区。