

湛江市住房和城乡建设局文件

湛建招〔2023〕3号

湛江市住房和城乡建设局关于印发《湛江市 住房和城乡建设局关于湛江市房屋市政 工程招标代理企业信用评价实施细则》 的通知

各县（市、区）住房和城乡建设局（住房和规划建设局、规划与开发建设局），市公共资源交易中心，各有关单位：

为进一步加强我市房屋建筑和市政基础设施工程（以下简称“房屋市政工程”）招标代理企业管理，规范招标代理企业信用信息的征集、评价、披露等管理行为，营造诚信守法的建筑市场环境，我局制定了《湛江市住房和城乡建设局关于湛江市房屋市政工程招标代理企业信用评价实施细则》，现印发给你们，请认

真贯彻执行。

湛江市住房和城乡建设局

2023 年 9 月 8 日

湛江市住房和城乡建设局关于湛江市房屋市政工程招标代理企业信用评价实施细则

第一章 总 则

第一条 为规范本市房屋市政工程招标代理企业（以下简称招标代理企业）信用信息的征集、评价、披露等管理行为，加快建设建筑市场信用评价体系，营造诚信守法的市场环境，根据《建筑市场诚信行为信息管理办法》《工程建设领域项目信息公开和诚信体系建设工作实施意见》《关于取消工程建设项目招标代理机构资格认定加强事中事后监管的通知》和《湛江市人民政府关于印发湛江市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标改革若干规定的通知》（湛府规〔2022〕13号），结合本市实际，制定本实施细则。

第二条 凡在本市行政区域内从事房屋市政工程招标代理活动的企业（含本市分支机构）的信用评价管理工作，适用本实施细则。

第三条 市住房城乡建设行政主管部门负责本市招标代理企业信用评价管理工作，建立湛江市建筑市场企业信用评价平台（以下简称信用平台），对招标代理企业的信用评价信息进行信息化管理。

第四条 招标代理企业信用信息包括基础信息、良好信用信

息和不良信用信息。

企业基础信息由企业在建筑市场生产经营中形成的自然信息构成，包括企业基本情况、企业人员情况、企业办公场所及设备情况等。

企业良好信用信息为企业在本市的生产经营活动中产生的良好信用记录，包括：企业经营情况、从业人员情况、表彰或奖励情况、业务承接情况和有关部门依法确认予以记录的其他良好行为等。

企业不良信用信息为企业在本市的生产经营活动中产生的不良信用记录，包括：1. 企业违反招标投标法律、法规、规章及有关规范性文件的行为；2. 企业受到住房城乡建设行政主管部门在建筑市场、招投标领域方面做出的警告、通报批评、罚款、限制生产经营等行政处罚的行为；3. 依法确认予以记录的企业其他不良行为等。

第二章 信用信息的采集、评价及披露

第五条 招标代理企业基础信息的采集，由企业按自愿的原则登录信用平台按要求进行信息登记，经市住房城乡建设行政主管部门检查通过后公布，同时获得信用基础分 100 分。企业通过信息登记满一个年度，需在期满前一个月内在信用平台做企业信息登记资料（包括企业经营情况、从业人员情况等内容）有效性确认。

第六条 招标代理企业进行基础信息登记所提供的材料和数据必须真实、准确，对弄虚作假的企业不予通过信息登记。处于营业执照等相关证件被依法暂扣、吊销或有效期到期状态的不予通过信息登记。

第七条 招标代理企业良好信用评价标准详见《湛江市房屋市政工程招标代理企业良好信用评价标准》（附件1），良好信用加分不设上限。

企业良好行为信息记录，由评价单位或企业在信用平台进行申报，市住房城乡建设行政主管部门审核、公示（公示期为3日）、公布。

第八条 招标代理企业不良信用评价标准详见《湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用评价标准》（附件2），不良信用扣分不设下限。

企业不良行为信息记录，由本市各级住房城乡建设行政主管部门及其委托的行业协会或其他单位采集，录入信用平台，经市住房城乡建设行政主管部门审核签发《湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用行为扣分通知书》（附件3）后，按程序进行公示（公示期为3日）、公布。

第九条 各评价标准中的有效期均从相关文件或决定等发出之日或文件规定日期起计算，且不低于文件规定的奖励或处罚期限。信用平台每日自动完成有效期判定及评价更新。

第十条 市住房城乡建设行政主管部门对招标代理企业的信用评价每年不少于一次，可采用大检查、专项检查、抽查等多

种方式或组合方式进行评价。

第三章 信用等级的划分及公布

第十一条 信用信息评价公布后实时更新，企业信用等级根据评价结果划分为 A、B、C、D、E 五级，具体标准为：100 分（含）以上的按排名划分等级，排名为前 15%（含）的为 A 级，排名为（15%，35%〕的为 B 级，其余为 C 级；诚信分在〔80 分，100 分）的为 D 级，诚信分在 80 分（不含）以下的为 E 级。诚信分相同的其他企业，归为同类级别，但不额外占用排名数量。

第十二条 招标代理企业信用情况及信用等级信息在信用平台上公布。任何组织和个人都可以登录查询企业信用信息，发现企业或从业人员有不良信用行为的，可向市住房城乡建设行政主管部门举报。

第四章 异议处理

第十三条 信用评价信息公示之日起 5 个工作日内，任何组织和个人均可对招标代理企业的信用评价提出异议。异议人应提供真实身份、联系方式和具体事实理由。

不符合前款规定的异议，可不予受理。

第十四条 招标代理企业信用评价的异议由市住房城乡建设行政主管部门负责处理。市住房城乡建设行政主管部门受理异

议后，应当在听取异议提出人或被异议人的陈述或申辩后，5个工作日内组织复核小组作出复核决定送达异议人，复核决定自送达异议人的下一工作日起生效。市住房城乡建设行政主管部门作出的复核决定为企业信用评价的最终决定。

第五章 评价信息应用

第十五条 在招标投标、项目承发包、市场准入及表彰评优等工作中，对拥有良好信用记录的，可以在同等条件下给予优先扶持。招标人应选择信誉良好、履约能力强的招标代理企业。

政府投资或国有资金投资占控股或主导地位的招标工程，在同等条件下优先选用信用等级高的招标代理企业。

非公开招标的项目可参照公开招标项目利用信用信息评价成果。

第十六条 各级住房城乡建设行政主管部门根据招标代理企业信用综合评价结果，在日常监管、专项督察等环节中实行差异化管理：

（一）对 A 级信用的企业实行激励机制，实施简化监督和低频率的日常检查；

（二）对 B、C 级信用的企业实施常规监督和适度频率的日常检查；

（三）对 D、E 级信用的企业实施重点监管和高频率的日常检查。

第六章 监督管理

第十七条 各信用采集、评价单位的工作人员在招标代理企业信用评价工作中弄虚作假、徇私舞弊的，由所在单位或上级主管机关责令改正，涉嫌违纪违法的，依法追究直接责任人和有关领导的责任。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第十八条 市住房城乡建设行政主管部门工作人员在招标代理企业信用评价工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，视其情节轻重，依法给予处分。涉嫌犯罪的，移交有关部门依法追究刑事责任。

第十九条 未按规定保存记载信用评价的纸质、影像、电子数据等资料，造成丢失、损坏或被篡改的，或擅自修改信用评价数据的，依照相关规定追究责任人员责任。

第七章 附则

第二十条 本细则由湛江市住房和城乡建设局负责解释。

第二十一条 本细则自 2023 年 10 月 20 日起施行，有效期 5 年。

附件：1. 湛江市房屋市政工程招标代理企业良好信用评价标准
2. 湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用评价标准
3. 湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用行为

扣分通知书

4. 企业信息登记资料有效性确认书

湛江市房屋和市政工程招标代理企业良好信用评价标准

序号	子序号	项目	评价内容	评价分数	有效期	依据	采集、评价(核查)单位
	1-1	企业经营情况	企业在信用平台按要求登记信息	基础分 100 分	长期	信用平台	市住房城乡建设行政主管部门
	1-2		企业在湛江市成立独立法人机构,或设立分支机构(独立法人机构和分支机构不能同时加分,不包括办事处)	独立法人机构加 30 分,分支机构加 5 分)	1 年	营业执照	
1	1-3		企业在本市配备满足招投标活动的场地及设备要求:具有开标室、评标室、档案室各不少于 20 平方,开标室和评标室具备录音录像设备	加 20 分		场所产权、租赁合同、认证、营业执照及每年的成果文件等相关材料	
	1-4		自本规定发布之日起,独立法人机构或分支机构在湛江市连续经营时间	独立法人机构每满一年加 2 分,上限 20 分;分支机构每满一年加 0.5 分,上限 5 分			
2	2-1	从业人员情况	从业人员中具有中级以上(含)工程师或经济师职称的或具有注册执业资格,或从事招标行业工作年限为 3 年(含)以上	每一人加 2 分 上限 20 分	1 年	职称、执业证书、连续 6 个月以上社保记录、工作业绩证明	
	2-2		企业职工依法参加湛江社会保险连续 6 个月以上	每人加 0.5 分,上限 5 分		社保缴纳凭证或记录	
	2-3		从业人员在省、市各级住房城乡建设行政主管部门或省、市招标代理行业协会举办的招投标从业人员教育培训并考试合格的	每一人加 2 分,上限 10 分		培训合格证书	
	2-4		业务负责人具有注册执业资格或具有高级职称	加 5 分		职称、执业证书、连续 6 个月以上社保记录	
	3-1	表彰或奖励情况	企业获得市各级人民政府,市各级住房城乡建设行政主管部门、市公共资源交易中心或市招标代理行业协会的表彰或奖励	一年内每获得一次表彰或奖励,市级或以上,加 10 分,上限 20 分;县级每项加 5 分,上限 10 分;协会每项加 2 分,上限 5 分		表彰或奖励文件	
4	4-1	业务承	上一年度承接湛江市依法必须招标的房屋市政工程项目招标代理项目数量	每个加 1 分,上限 20 分		市各级住房城乡建设行政主管部门统计报表	

	4-2	接 情 况	公开招标项目获得招标人关于良好履约的书面评价	每个项目评价为“优秀”加1分，“良好”加0.5分，上限20分”		招标代理协议或合同、招标人出具的湛江市工程建设项目招投标情况报告	门、市公共资源交易中心
	4-3		在市各级住房城乡建设行政主管部门组织的中标后评估及标后跟踪监督检查中被评为优秀	每个项目加2分，上限20分		市各级住房城乡建设行政主管部门文件	
	5-1		主动报告招投标活动违法违规行为，提供的线索被住房城乡建设行政主管部门采纳的	每次加10分，同一个项目不重复加分		报告、线索资料	市住房城乡建设行政主管部门
	5-2		双随机一公开等各类检查中，评价情况良好的	每次加10分		检查通报	
	5-3		在湛江市范围内从业的招标代理企业，参与市招标代理行业协会自律公约签署	加20分		相关证书、文件	
	5-4		在国家公共信用综合评价结果评为优的	加10分		国家公共信用综合评价结果	
	5-5		市住房城乡建设行政主管部门认可的其他加分项目	根据实际情况制定并公布			

注：如无特别说明，工程建设项目均指在湛江市的房屋市政工程项目，各类良好行为均为涉及房屋市政工程项目招标代理业务的行为。

湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用评价标准

序号	子序号	项目	评价内容	评价分数 (扣分)	有效期	依据	采集、评价(核 查)单位	
1	1-1	信息 登 记	在湛江承接房屋市政工程招标代理业务前，未按规定在信用平台办理信息登记的	扣 20 分	1 年	市各级 住房城 乡建设 行政主 管部门 文件或 扣分通 知书	市住房城乡建 设行政主管部 门及其委托的 行业协会或其 他单位	
	1-2		企业名称、注册地、企业住所、法定代表人、业务负责人、从业人员等事项发生变更，未按规定在信用平台办理变更登记信息的	扣 5 分				
	1-3		企业信息登记人员无社保证明或社保未在本企业	每人扣 2 分				
	1-4		企业信息登记的业务负责人在核查中无正当理由缺席的	每人每次扣 1 分				
2	2-1	严重 不良 行为	以给予回扣等方式进行不正当竞争	扣 20 分	3 年			
	2-2		因违法违规行为受到湛江市有关部门行政处罚的。	扣 50 分				
	2-3		中标招标代理任务后放弃中标资格的	扣 20 分				
	2-4		作为招标代理投标人存在弄虚作假行为	扣 50 分				
	2-5		允许其他单位和个人以本单位名义从事招标代理活动	扣 30 分				
	2-6		泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料，或者与招标人、投标人串通损害国家利益、公共利益或者他人合法权益的	扣 50 分				
	2-7		在所代理的招标项目中投标、代理投标或者向该项目投标人提供咨询的，接受委托编制最高投标限价（招标控制价）的中介机构参加受托编制最高投标限价（招标控制价）项目的投标或者为该项目的投标人编制投标文件、提供咨询的	扣 50 分				
3	3-1	招标 文件 备案	不按要求使用我市招标文件示范文本的	每次扣 2 分，上限 10 分	1 年			市住房城乡建 设行政主管部 门
	3-2		挂网公开或提供给交易中心存档或评标委员会评标的招标文件资料与经住房城乡建设行政主管部门备案的招标文件资料不一致	扣 20 分				
	3-3		擅自修改经备案的招标文件内容	扣 10 分				
	3-4		因编制招标文件存在重大偏差等招标代理机构工作失误原因造成招标无法正常进行或招标失败	扣 10 分				

	3-5		伪造相关资料的	扣 20 分			
4	4-1	招标 过程 行为	在项目申请、答疑、开标、资格审查、抽取评委、评标、定标、退还投标保证金、确认中标通知书等阶段未按规定时间或承诺时间提交资料或资料不全	扣 2 分	1 年	市各级住房城乡建设行政主管部门文件、市公共资源交易中心文件或扣分通知书	市住房城乡建设行政主管部门及其委托的行业协会或其他单位
	4-2		未能在规定时间到达开标、资格审查、抽取评委、评标现场	扣 2 分			
	4-3		未积极协助招标人按时发出中标通知书、签订项目合同	扣 2 分			
	4-4		中标公示后无正当理由未及时发放中标通知书	扣 2 分			
	4-5		招标代理机构工作人员随意进出评标区，未按规定存放电子通讯设备。	扣 2 分			
	4-6		未在建设工程交易系统内按时、准确录入和上传交易过程的相关数据资料	扣 2 分			
	4-7		在整个交易过程中对争议性问题、异常情况未能及时处理、上报或做好书面记录	扣 2 分			
	4-8		未准备好开标、资格审查、评标、定标所需资料而影响会议正常进行的	扣 1 分			
	4-9		实际组织招标的代理人员与项目备案的代理人员不符	扣 2 分/1 人（次）			
	4-10		在代理过程中发现招标人、评标委员会、投标人的违法违规行为未及时制止或向监督管理部门报告	扣 5 分			
	4-11		未经市各级住房城乡建设行政主管部门或市交易中心同意调整项目招标议程、招标投标工作流程	扣 5 分			
	4-12		现场诱导、干预、影响资格审查委员会成员、评标委员会成员、定标委员会成员独立评审工作	扣 5 分			
	4-13		经合法程序签订招标代理签订合同后，未安排专业技术人员从事该招标代理工作的	扣 5 分			
	4-14		收取截止时间之后送达的投标文件，或截止时间之后未履行撤回程序允许投标人擅自撤回投标文件	扣 5 分			
	4-15		因招标文件出现失误，造成重大变更、修改或补充的	扣 5 分			
	4-16		因招标文件设置不合理造成招标暂停、申请延后的	扣 5 分			
	4-17		在代理过程中，出现违反招标文件规定的事项或程序	视情节扣 1 至 10 分			
5	5-1	履约情况	代理履约被招标人评价为较差的	扣 10 分/项目	1 年	招标人履约不合格意见	市住房城乡建设行政主管部门及其委托的行业协会或其他单位
6	6-1	其他	拒绝接受市各级住房城乡建设行政主管部门监督检查或提供虚假材料的	每次扣 20 分	1 年	市各级住房城乡建设行政主管部门	市住房城乡建设行政主管部门及其委托的行业协会或其他单位
	6-2		拒不协助、配合市各级住房城乡建设行政主管部门处理房屋市政工程招投标相关投诉的	每次扣 20 分			

	6-3		不按规定时间如实申报年度招标代理统计报表的	每次扣 10 分		管部门 文件或 扣分通 知书	
	6-4		双随机一公开等各类检查中，评价情况较差的	每次扣 10 分			
	6-5		企业在考核周期内被要求限期整改，整改期满后未达到整改条件的	每次扣 10 分			
	6-6		在国家公共信用综合评价结果为差的	扣 10 分			
	6-7		被列入严重失信主体名单的	扣 10 分			
	6-8		市各级住房城乡建设行政主管部门认为应当记录为不良行为的其它情形	视情节扣 1 至 20 分			

附件 3

湛江市房屋市政工程招标代理企业不良信用 行为扣分通知书

_____〔 _____ 〕 _____ 号

_____：

根据《湛江市房屋市政工程招标代理企业信用评价实施细则》在
年____月____日的_____检（核）查中，你公司/单
位承接的_____项目存在下列违规行为，总
共被扣____分。对存在的问题必须在7日内整改完毕，并提交整改报告到
□市各级住房城乡建设行政主管部门 □市公共资源交易中心。

如对扣分有异议，须在本通知送达之日起5个工作日内，向签发单位
提出书面申诉。

	子序号	内容	扣分
湛江市房屋 市政工程招 标代理企业 不良信用评 价标准			

被扣分单位签收：

□市各级住房城乡建设行政主管部门（公章）

□市公共资源交易中心：（公章）

年 月 日

附件 4

企业诚信信息登记资料有效性确认书

湛江市住房和城乡建设局：

经自查，本企业在_____登记的信息全部真实、有效。本企业没有处于停止承接任务处罚状态，没有处于停产停业或破产的有效期限之内，并没有处于法律法规许可的正当行为受到限制的状态。

如以上自查情况不属实，自愿承诺在湛江暂停承接不少于 3 个月的招标代理业务，直至完成相关整改。

法定代表人（亲笔签名）：

企业公章

年 月 日

公开方式：主动公开

湛江市住房和城乡建设局办公室

2023 年 9 月 8 日印发
