

雷州市卫生健康局

雷州市卫生健康局关于 2023 年度法治政府建设情况的报告

2023 年，在市委、市政府坚强领导下，市全面依法治市委员会办公室统一部署下，雷州市卫生健康局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神及中央全面依法治国工作会议精神，以学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神为主线，按照《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》

《湛江市 2023 年法治政府建设工作要点》（湛法治办〔2023〕7 号）和《雷州市 2023 年全面依法治市工作要点》（雷法治委〔2023〕1 号）的有关要求，紧紧围绕“法治政府”建设工作目标，着力提升医疗卫生环境，夯实工作基础，创新工作机制，提升工作合力，严格依法行政、有效化解矛盾，推进卫生健康系统法治建设。现将法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）加强组织领导，完善法治建设工作机制。一是统筹谋划，高位布局。我局将法治建设工作作为推进卫生与健康领域治理体系和治理能力现代化的重要举措，并纳入本部门重点工作进行整体布局，做到与其他业务工作同部署、同检查、同落实。制定《雷州市卫生健康系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）》，把法治建设工作纳入部门

年度工作计划，做到有计划、有目标、有执行、有考核。二是强化领导，全面推动。我局党组高度重视法治建设工作，将法治建设工作纳入“一把手”工程，成立了以唐文波局长为组长的依法行政领导小组，统筹指导全市卫生健康系统法治建设工作。领导小组下设办公室，具体负责法治建设工作的组织实施。形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各业务股室各负其责、一级抓一级的工作格局，为法治建设工作提供强有力的组织保障。三是健全机制，狠抓落实。我局先后制定了《雷州市卫生健康系统 2023 年度法治建设工作要点》《雷州市卫生健康系统 2023 年普法依法治理工作要点》《雷州市卫生健康局普法依法治理责任清单》《雷州市卫生健康系统 2023 年平安建设工作方案》等文件，实现法治建设主体责任覆盖全部业务股室，明确工作要点、细化责任分工，层层压实责任，形成分工协作、齐抓共管的良好工作局面。同时，将法治建设工作纳入年度岗位目标责任制进行考核，与下属单位签订依法治理工作责任书，落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实“述法”要求，推进卫生健康系统法治建设，保障依法行政的各项措施落到实处。

（二）严格规范行政执法行为，全面实现行政执法“三项制度”有效覆盖。推进实施提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年），组织开展“基层行政执法规范提升年”活动。全面落实《广东省人民政府办公厅关于推进包容审慎监管的指导意见》，全面实施行政执法免责清单制度，实现行政执法“三项制度”全面有效覆盖。一是推行行政执法公

示制度。全面推行行政处罚、行政强制、行政许可、行政检查、行政征收、行政重用等 6 项行政执法事项公示，公开举报电话，接受群众的投诉，听取社会公众意见。2023 年，在广东省行政执法信息公示平台一共公示了 2950 宗，其中行政许可 2808 宗，行政处罚 142 宗。二是实行执法全过程记录制度。利用手持移动执法仪，对执法全过程进行记录，实时录入监督员信息、相对人信息、监督管理信息、照片、监督意见书等相关信息，实现了移动电子化现场执法并实时上报监督检查相关信息。三是实行重大执法决定法制审核制度。对重大案件进行审查，实行集体讨论审核，最终下达行政处罚决定书，确保处罚案件无差错。

（三）深化放管服改革，继续优化法治营商环境。一是持续优化营商环境。根据工作需要，及时调整我局优化营商环境工作领导小组，并相应制定了《雷州市卫生健康系统减免责清单》《雷州市卫生健康系统涉企“综合查一次”清单、非现场执法事项清单》《雷州市卫生健康系统开展“事项办理零差错、服务对象零投诉、承诺办结时限缩减”活动实施方案》等文件，全力打造办事方便，法治良好的营商环境。2023 年，雷州市公共服务中心市卫生健康局窗口共受理行政事项审批 3071 件，无超期审批，审批率达 100%，群众满意度达 100%，实现 0 投诉。二是强化简政放权。推进“放管服”改革，实行公共场所告知承诺制，推动卫生管理重心从事前审批向事中事后监管服务转变。2023 年，共办理公共场所卫生许可 474 件。三是加强卫生监督执法。2023 年，我局查处案件总数为 167 宗，其中公共场所 25 宗，传染病防 24

宗，职业卫生 4 宗，医疗卫生 113 宗（其中无证行医案件 15 宗）、放射诊疗 1 宗，立案 167 宗，结案 167 宗，罚没款共 167.7925 万元。

（四）强化法治教育，提升法治素养。一是头雁引领，以上率下。建立完善党组理论学习中心组学法和领导干部集体学法制度，制定《雷州市卫生健康局领导干部学法计划》，将《宪法》、《民法典》、《医师法》、《基本医疗卫生与健康促进法》以及《党章》等党内法规学习列入局党组理论学习中心组学习内容和学习计划，切实做到了时间和内容的落实，确保学法活动到位。通过领导带头学法，引领带动全系统形成浓厚的学法氛围。二是形式多样，内容丰富。采取领导带学，干部集中学、专家辅导学、交流讨论学、联系实际学等灵活多样方式，大力开展送法进机关、进医院、进企业、进学校、进社区、进乡村活动。三是以考促学，以学促干。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，通过上岗培训和业务培训、网络学院等培训形式，确保执法人员每人每年参加综合法律知识培训时间不少于 40 课时，积极组织局机关及下属单位干部参加“学习强国”和线上学习，参学率 100%、通过率均达 100%，切实增强领导干部用法治思维和法治方式，提升医疗卫生服务管理的能力。

（五）坚持普治并举，推动法治落地见效。一是将普法教育与医疗卫生行业管理有机结合。建立健全《医疗质量考核评价办法》《医德医风考核实施细则》《公立医院巡查制度》，深入创建廉洁医院、诚信医院、平安医院。聚焦群众反映强烈的“大检查、大处方、收红包”等问题，整肃医疗市场秩

序，开展医疗市场整治行动，并在监管过程中加强医疗机构及医务人员普法教育，筑牢依法执业防线。二是将普法教育与卫生执法实践有机结合。加强卫生监督执法和普法力度，加强执法队伍法治教育，提升全员执法水平。定期组织医疗机构、宾馆、美容美发等从业人员的业务知识和法律法规指导和普及。2023 年，共出动卫生监督员 1377 人次，下发各类监督意见书 654 份，作出行政处罚 167 宗，结案率 100%。扎实开展以案促管、以案释法工作，医疗卫生行业乱象得到有效整治，行业发展持续向好。三是将普法教育与服务社会经济发展有机结合。深入贯彻落实“放管服”改革，提升审批服务水平，以普法促审批提速，加强对服务对象的行政许可办事指引、法律法规政策解读，强化事中事后监管，优化审批流程，压缩办结时限，确保优化营商环境，助力雷州经济社会发展。2023 年，共办理了 2939 行政审批许可事项。

二、存在的不足和原因

2023 我局的依法行政法工作虽然取得了一些成绩，但是工作中仍然存在一些问题：

（一）工作任务重，缺少专业人才。我局政策法规与综合监督股仅有 2 名工作人员（其中一名在市行政服务中心负责行政审批）承担着综合监督、法规、行政审批等工作，难免会有顾此失彼的情况发生。

（二）卫生监督执法力量薄弱，难以满足实际工作需求。目前我市卫生监督所执法人员编制严重不足，编制 16 名，现有人员 15 名，其中公务员 6 名。整体业务素质偏低，监管方式传统老套，监管单位点多面广，疲于应对，导致监督

覆盖面不广不深不细，未能做到执法全覆盖。

（三）执法装备严重不足，影响日常监督工作。市卫生监督所只有一台工作公务车、5个执法记录仪、5台手提电脑等有关执法设备，难以满足工作需要。

三、2024年工作安排

（一）强化培训，提升法治素养。领导干部带头学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，带头遵守法律，带头依法办事，带头维护法律权威。狠抓执法人员培训，落实学法用法培训制度，着力提升执法人员法律素养，真正做到学法、遵法、守法、用法。

（二）完善机制，狠抓责任落实。进一步健全“谁执法谁普法”的岗位责任制，制定法治责任清单，重点解决卫生综合执法方面存在的重点难点问题，更好的保障全市人民群众的健康权益，做到依法行政、文明执法、公正执法。

（三）加大投入，提升综合监管能力。一是争取市领导重视，增加市执法人员编制。二是加大财政投入，配足监督执法装备。三是加强典型案例的通报和宣传报道，营造社会监督氛围。四是提高业务能力和责任担当能力，提升全市卫生监督管理水平。

