

雷州市应急管理局

雷州市应急管理局 2023 年法治政府建设 年度报告

2023 年，在雷州市委、市政府的坚强领导和各级司法部门的正确指导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和上级关于法治政府建设的决策部署，围绕学习贯彻习近平法治思想，聚焦“高质量发展”目标，采取有效措施，严格落实安全生产责任制，深入推进法治政府建设，进一步提高应急管理、安全生产和防灾减灾能力。现将我局法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）强化组织领导，全力推进依法行政工作

为深入推进法治政府建设，我局成立以局党委书记、局长担任组长，3 名党委委员（副局长）任副组长，局副科级以上干部、各股室负责人为成员的推进法治政府建设工作领导小组。局主要负责人履行法治建设第一责任人职责，切实履行法治建设重要组织者、推动者和实践者的职责，亲自部署法治政府建设工作、过问重大问题、协调重点环节、督办重要任务，把应急管理、安全生产相关事项工作纳入法治化轨道。同时认真梳理部门职责，编制部门权责清单，绘制流程图，及时对权责清单进行动态调整。建立健全事中事后监管制度，依法向社会公布

权责清单和权力运行流程，接受社会监督。

（二）狠抓队伍建设，大力提升执法效能

进一步加强应急队伍建设，提高法治意识，规范行政执法行为，切实做到依法行政和文明执法。一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻学习党的二十大精神 and 习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略，通过局党委（扩大）会议、专题党课、主题党日等多种形式专题深入学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想和中央全面依法治国会议精神。坚持党对全面依法治国的集中统一领导，将习近平法治思想贯穿于法治政府建设工作各方面全过程，全力推进法治政府建设各项工作。二是强化行政执法保障。为行政执法人员配备应急管理综合行政执法制式服装和标志，以此次统一着装为契机，强化行政执法保障，打造新时代应急管理综合行政执法队伍。三是举行执法岗位练兵活动启动仪式暨执法竞赛活动。通过执法岗位练兵、执法理论学习、执法理论考核等三个内容开展执法全过程“大练兵”活动，全面检验执法工作人员文明执法形象、理论知识储备和执法能力。推动应急管理综合执法业务能力提升，进一步夯实执法基础，打造一支忠诚、干净、担当的应急管理综合执法队伍。

（三）加强学法普法，有效提升法治意识

一是加大培训力度，提高依法行政水平。为提升执法人员

法律知识素养和行政执法人员执法业务水平，规范行政执法行为，切实做到依法行政和文明执法，我局从工作实际出发，在加强理论学习，提高实际操作能力，积极完成各种安全监管任务的同时，邀请安全生产专家对执法人员进行执法培训。同时，采取自学、集中学习和参加培训等多种形式，认真组织学习《新安全生产法》《广东省安全生产条例》等有关安全生产法律法规知识，及时交流并讨论分析日常执法过程中碰到的各种疑难问题，进一步增强执法队伍素质能力，提高执法应用能力，努力打造一支依法行政、规范执法、文明高效的应急队伍。二是加大普法力度，努力提升全民守法水平。按照“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”的原则，利用“安全生产月”“全国防灾减灾日”、应急安全宣传教育“五进”等宣传活动及日常的执法检查，大力开展面向企业、居民的安全生产和应急管理法律法规等知识的宣传教育，将相关法律法规直接送到监管企业，督促企业学法守法，提高企业安全生产法治意识，把普法教育贯穿于事前、事中、事后监管全过程，不断提高广大群众对安全生产和防灾减灾法律法规知识的知悉度。

（四）健全法治制度，严格公正文明执法

我局制定《雷州市应急管理局重大执法决定法制审核制度》《雷州市应急管理局执法全过程记录制度》《雷州市应急管理局行政执法公示制度》《中国共产党雷州市应急管理局委员

会工作规则(试行)》《雷州市应急管理局“三重一大”决策制度》，严格按照制度要求进行法制审核，规范重大执法决定程序。从制度层面建立和完善依法行政机制，进一步明确安全生产行政执法的内容、标准、权限，确保权力在制度约束下阳光运行。一是抓计划执法。制定《雷州市应急管理局2023年安全生产监督检查计划》，明确工作要点，报市政府审批，严格实施、定期考核，2023年执法计划完成率达到100%。二是全面推行行政执法公示制度。严格执法程序，要求执法程序化、文书规范化、处罚透明化、往来书面化；对生产经营单位检查执法，都是2名以上执法人员同行，亮证执法，并制作现场检查记录、整改指令书等行政执法文书。三是全面推进执法全过程记录制度。为行政执法人员配备执法记录仪，对于执法过程记录的资料严格依法依规保存。四是全面推行重大执法决定法制审核制度。在行政处罚案件办理过程中，严格执行《新安全生产法》等相关法律法规规定，做到重大案件的立案和行政处罚决定均经过案审委讨论决定，有效提高执法案件的质量。在处理过程中，严格按照法律程序组织调查、取证、立案，按时限结案，坚决做到罚依据充分、程序合法、决定适当。五是严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，与广东大雅律师事务所签订常年法律顾问合同，聘请1名律师担任法律顾问，不断拓展法律顾问参与应急管理事务的途径和方式，推进法律顾问参与重点行政事务处理的落

实。同时，我局选定何超、陈曼两位具有丰富行政许可、行政执法工作经验的同志作为内部管理的法律顾问，对综合行政和执法监察事务进行内部先行咨询和审查，在内部事务管理上践行法治建设部署。

（五）落实监管措施，全面开展排查整治

为推动重大安全风险防范措施落实，严格规范执法行为，制定《雷州市应急管理局安全生产重大事故隐患专项排查整治 2023 行动执法检查工作方案》《雷州市应急管理局安全生产“执法质量提升年”行动实施方案》，盯紧元旦、春节、清明、五一、国庆等重点时段，进行隐患大排查，全面推进安全综合治理。一是加强危化企业的隐患排查治理。结合各项安全专项检查，严格按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》内容，组织开展各项危险化学品安全专项检查工作，取得很好的效果。截至目前，共执法检查危险化学品企业 115 家（次）；制作《现场检查记录》115 份，发出《责令限期整改通知书》86 份，《复查意见书》86 份，共排查出安全隐患 179 项，已整改 179 项，整改率 100%。二是加强烟花爆竹安全管理。今年来，按照烟花爆竹有关法律法规规定严格进行许可核查、换发许可证。联合多个职能部门成立“打非”联合执法工作组，通过接受举报、巡查、不定点抽查等方式检查委托代管的烟花爆竹批发企业 1 家、零售点 200 多家；取缔非法经营场所、窝点 27 个；向公安机关移交涉烟花

爆竹案件 16 宗，移交涉案人员 15 名；查扣涉案烟花爆竹约 60 吨。三是开展工贸行业重大事故隐患专项排查整治 2023 行动。通过专家排查隐患等方式，开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动。共检查 18 家企业，查出隐患 78 项，其中重大事故隐患 18 项，下发 12 份执法检查文书，其中现场检查记录 12 份，责令限期整改指令书 11 份，已完成隐患整改 78 项，其中重大事故隐患 18 项。四是强化生产安全事故隐患督办工作。为切实消除各类生产安全事故隐患，今年以来，市安委办发出工作提醒函 33 份、警示提醒函 2 份、预警函 2 份、督办函 2 份。截至目前，我局共下发各类执法文书 1513 份，其中下达《现场检查记录》336 份、《责令限期整改指令书》170 份、《整改复查意见书》172 份，其他执法文书 597 份。五是严格查处各类安全生产违法行为。2023 年我局立行政案件总数为 24 宗，结案 22 宗，处罚违法企业 22 家、违法人员 7 名，行政处罚金额约 200 多万元，促进我市安全生产形势的持续稳定。

二、存在不足和原因

我局法治政府建设虽然取得一定的成效，但还存在一些不足，主要体现在：一是行政执法基础较为薄弱。执法人员力量偏少，专业能力素质有待提高，执法水平和执法装备等保障能力仍较薄弱，与执法需求不相匹；二是镇级安全生产监管机构还未能完全承接下放的执法权限，安全生产监管力

度还待加强；三是应急管理法治宣传的广度、深度还不够，宣传的方式方法单一，全社会安全法治意识仍有待提高；四是安全生产基础依然薄弱。部分企业负责人法治观念、红线意识仍旧淡薄，企业主体责任落实不够、对安全生产管理要求认识不足，安全生产管理水平偏低，给行政执法工作增加难度。

三、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局持续深入学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，严格按照市委、市政府以及各级司法部门和市委依法治市办的总体部署，全面加强法治政府建设，全面推行行政执法“三项制度”和加强规范性文件管理，进一步增强法治政府建设水平。一是提升执法水平，增强执法力量。加强基层执法队伍办案力量保障，加强执法队伍的分级分类培训，加强执法人员业务培训和执法人员之间的业务交流，进一步提高执法效能和规范化程度。二是进一步落实安全生产责任，确保企业安全生产主体责任落实到位，及时查处安全生产领域违法犯罪行为。三是持续营造法治宣传教育氛围。开展多方式多层次法律知识宣教，加强网络学习，切实提高干部职工法治思维和法治水平。充分利用“安全生产月”“防灾减灾日”“森林防火宣传月”等活动大力宣讲法律法规知识，不断提高广大群众对安全生产和防灾减灾法律法规知识的知悉度。四是加强与法治部门的

沟通，切实在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。五是全面认真梳理、分析安全生产薄弱环节和重大风险，积极开展落实安全生产监督检查“双随机、一公开”，严格查处非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域违法行为，督促推动企业落实安全生产主体责任，着力防范化解重大安全风险，为雷州经济高质量发展营造安全稳定的社会环境。

