

# 雷州市人民政府文件

雷府〔2024〕7号

签发人：闫嘉伟

## 雷州市人民政府 2023 年法治 政府建设年度报告

湛江市人民政府：

2023 年，在湛江市委、市政府和雷州市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央、国务院关于全面依法治国、坚持依法行政的重大决策部署，推进法治政府建设向纵深发展，并认真落实中共中央、国务院《法治政府建设

实施纲要(2021-2025年)》各项要求，紧紧围绕全市中心工作，坚持依法行政，全力推进法治政府建设，较好完成全年法治政府建设各项工作任务，在各方面均取得明显成效。现将有关情况报告如下：

## **一、坚持法治引领，夯实法治理论基础**

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对法治建设工作的系列重要论述精神，深学笃行习近平法治思想，将法治政府建设摆在全市工作突出位置，坚持法治政府建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同落实，把党的领导贯穿于法治政府建设全过程。2023年以来，市政府常务会议共专题组织学法和研究法治事项15次，将习近平法治思想纳入领导干部培训内容。2023年，我市举办雷州市领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班、学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神专题研讨班、领导干部学习宣传习近平法治思想培训班共10期1331人次，组织全市国家工作人员通过线上学习习近平法治思想，实现100%全覆盖，全面将学习成果转化为纵深推进法治雷州建设的动力和责任担当。

## **二、坚持厉行法治，依法行政创新业绩**

(一) 加强规范性文件审查，为依法行政提供法制保障。按照《广东省行政机关规范性文件管理规定》《雷州市规范性文件制定程序和备案管理规定》《雷州市行政机关规范性文件定期清理公布规定》《雷州市行政机关规范性文件管理实施办法》等有关规定，加强规范性文件监督管理。2023年来，我市共审查规范性文件7件，正式印发6件，另1件规范性文件因材料不全暂缓印发。

(二) 民主决策不断深化，为依法行政提供专业把关。我市坚持

把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。对《雷州市 2023 年城区小学招生入学工作方案（草案）》《雷州市 2023 年初中学校招生入学工作方案（草案）》等重大项目进行审查并出具建议意见。2023 年以来，一共审查涉法性文件 569 份。

（三）推行法律顾问制度，为依法行政提供法律依据。充分发挥政府法律顾问制度在推进依法行政、建设法治政府中的重要作用，进一步推进政府法律顾问工作制度化、常态化，为我市处理法律事务提供法律依据。如对《江西大毛牛新材料有限公司项目投资协议》《关于征询〈行政处罚法〉第二十九条行政处罚认定问题的函》《关于咨询转包合同是否具有法律效应相关问题的函》等文件进行审查并出具建议意见。

#### （四）全面下放行政职权，大力普及综合行政执法

1. 根据《雷州市人民政府关于收回和继续赋予龙门镇、客路镇部分县级经济社会管理权限的通知》（雷府函〔2023〕91号）和2023年10月18日市政府常务会议纪要（第27号）工作安排，市委编办、市司法局、市政数局等相关单位于2023年12月21日召开龙门镇、客路镇与各权限下放单位（18个单位共516项委托权项）重新签订权限委托协议会议，要求龙门镇、客路镇及各权限下放单位严格落实管理制度和责任机制，依法依规承接和行使县级经济社会管理相关的权限事项，依法按照相关程序履行下放职能，优化办事流程，缩短办事时间，最大限度向企业和群众提供便利化服务。同时，各权限下放单位要加强对龙门镇、客路镇的业务培训、指导和监督，帮助龙门镇、

客路镇解决实施过程中遇到的困难和问题，确保权限放得下、接得住。

2. 各镇（街）实施乡镇街道综合行政执法情况。2023年我市21个镇（街）行政检查案件数量43件、行政处罚案件数量2061件、行政强制案件数量5件。

3. 法制审核人员配备情况以及湛江市级行政执法办案平台使用情况。我市21个镇（街）均已按行政执法“三项制度”工作要求，开通《广东省统一身份认证平台》《广东省行政执法信息公示平台数据采集系统》《湛江市级行政执法办案平台》。目前，各镇（街）持有《国家行政执法证》的执法人员共1014名，法制审核人员已按5%比例配备共67名。

（五）推行“三项制度”运行机制，为我市规范公正文明执法提供保障。为做好我市各行政执法主体的事前、事后信息统一公开工作，我市司法局督促全市各行政执法单位严格按照“三项制度”方案要求，录入该单位行政执法信息，予以公示。目前，全市行政执法单位一共填报公示行政许可11551宗、行政处罚5881宗、行政强制15宗、行政检查144宗、行政征收0宗、行政征用0宗，我市法制审核人按5%比例配备共118人。

（六）加强行政执法队伍管理，为我市行政执法规范加持。我市通过广东省执法队伍管理系统对全市行政执法人员进行动态化管理，落实行政执法人员持证上岗制度。2023年，我市783名行政执法人员申请换领《国家行政执法证》。

### 三、坚持矛盾防范和化解，健全矛盾化解机制

（一）深入推进行政复议机制。2023年，我市共收到行政复议案

件 86 宗，立案受理 70 宗，不予受理 16 宗。现在已经办结 75 宗（其中撤销原具体行政行为 9 宗，不予受理 16 宗，维持原具体行政行为 19 宗，责令履行法定职责 4 宗，确认原具体行政行为违法 7 宗，终止行政复议 6 件，驳回行政复议申请 14 宗）。

（二）不断强化行政诉讼工作。2023 年，我市共办理一、二审行政应诉案件 40 宗，已审结 37 宗（其中驳回 25 宗，撤诉 2 宗，撤销 9 宗，责令履行法定职责 1 宗）。我市行政机关负责人在行政诉讼中出庭的案件 23 宗。

（三）持续加强人民调解工作。一是我市深入开展基层矛盾纠纷排查化解专项行动，组织镇（街）综治办、村（社区）调委会及调解小组开展矛盾纠纷全面排查。2023 年，我市受理调解案件 1628 宗，调解成功 1616 宗，调解成功率 99.2%。二是坚持发展新时代“枫桥经验”，成立“二哥调解工作室”“和事佬工作室”等调解工作室，聘请 5 名退休法官担任专职人民调解员，打造退休法官调解工作室入驻市矛调中心，形成了便民利民、独具特色的法治前沿阵地。退休法官人民调解员调解案件 40 宗，成功调解 40 宗，其中重大疑难案件 4 宗，调解成功率达到 100%。

（四）推进公共服务平台建设。我市各级实体平台累计为群众提供法律咨询、办事服务等 800 次，各类法律服务办结量为 600 宗，不断提高法律援助服务水平，全面推进认罪认罚从宽制度和刑事案件律师辩护全覆盖工作的落实。2023 年，我市共办理法律援助案件 1253 宗，其中办理刑事法律援助案件 1217 宗，受理指派民事法律援助案件 36 宗，值班律师提供法律帮助案件 966 宗；深入开展一村（社区）

一法律顾问工作，村（社区）法律顾问共举办法治讲座 2095 场，解答法律咨询 7481 人次。

（五）加强社区矫正工作。2023 年开展远程视频会见 520 宗，受惠群众累计达 1038 人，我市各级安置帮教组织共安置帮教 982 人，安置率 100%，帮教率 100%。

#### **四、提升依法行政能力，营造良好法治氛围**

为加强领导干部及行政执法人员综合执法能力，我市进一步提高领导干部及公职人员的法治意识和依法办事能力，营造依法行政的良好社会氛围。

（一）落实市政府常务会议学法制度。我市印发了《雷州市人民政府办公室关于印发 2023 年度常务会议学法计划的通知》，2023 年一共在市政府常务会议上传达学习法律法规 12 次，并组织全市 13974 名国家工作人员参加学法考试，参考率 100%、及格率 100%、优秀率 97.06%。

（二）落实提高行政执法人员业务水平制度。一是 2023 年 3 月 24 日，我市司法局转发《湛江市司法局关于召开行政执法办案平台应用培训会的通知》，全市行政执法部门分管行政执法工作领导和执法业务骨干约 47 人参加培训；二是 2023 年 5 月 10 日召开“学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班”网络视频培训，各镇（街）、各行政执法部门均参加培训。三是 2023 年 8 月 8 日~9 日召开新升级湛江市级行政执法办案平台现场培训，各镇（街）、各行政执法部门共计 190 人参加培训；四是 2023 年 8 月 11 日召开行政执法人员综合法律知识培训考试班，各镇（街）、各行政执法部门共 440 人参加考试。

（三）落实“谁执法谁普法”普法责任制。2023年，我市组织国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，市发改局、市退役军人事务局、市总工会、团市委、市国有资产经营公司作为被评议单位，开展《谁执法谁普法》履职报告评议，通过“雷州市公共法律服务”微信公众号刊登各被评议单位履职报告情况，阅读量超10万人次，社会评议投票81706人次。

虽然我市法治政府建设工作取得一定成绩，但也存在一些差距和不足，主要表现在各镇（街）、各部门的依法行政工作质量和成效参差不齐；行政执法人员的法治意识和法治能力有待提升；行政执法监督机制有待进一步完善。

2023年，我市将全面落实党中央国务院、省委省政府和湛江市委市政府的决策部署，全面总结法治政府建设工作中的经验和不足，持续深化乡镇综合行政执法改革，深入推进行政复议体制改革，扎实推进法治政府建设，为我市在新征程上跨越式高质量发展提供坚强法治保障。

特此报告。

雷州市人民政府

2024年1月30日

（联系人：王上达，联系电话：13542042283）

公开方式：主动公开

---

抄送：中共雷州市委，市人大常委会。

---

雷州市人民政府办公室

2024年2月2日印发

---