

市十七届人大  
五次会议文件（2）

# 雷州市 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2024 年计划草案的报告

——2024 年 3 月 20 日在雷州市第十七届  
人民代表大会第五次会议上

雷州市发展和改革委员会局长 郭艺杰

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案提请市十七届人大五次会议审查，并请市政协各位委员提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。一年来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和湛江市委“八大领域新跨越”具体措施，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移实施“工业立市、工业强市”战略，全力开展“九大

攻坚行动”，经济社会发展平稳向好，各项事业取得新进步。全市完成地区生产总值 386.42 亿元、增长 3.6%，增速居湛江市第三；规模以上工业增加值 15.75 亿元、增长 5.4%，增速居湛江市第二；固定资产投资 97.45 亿元、增长 5.1%，增速居湛江市第三；社会消费品零售总额 194.58 亿元、增长 7.2%，增速居湛江市第六；地方一般公共预算收入 11.69 亿元、增长 32.6%，增速居湛江市第一。高中阶段毛入学率 98.02%，城镇新增就业人数 5263 人，城镇职工基本养老保险参保人数 5.52 万人。发展成效主要体现在以下八个方面。

#### （一）持续抓好实体经济，发展势能不断增强

以实体经济为本，坚持制造业当家，深入贯彻落实中央、省和湛江市关于构建现代化产业体系的工作部署，大力推动产业恢复发展，三次产业发展态势良好，新兴工业、现代农业、服务业发展步伐扎实有序。

工业发展持续向好。全市完成规上工业总产值 93.55 亿元、增长 8.9%；制造业投资 14.27 亿元、增长 85.3%。工业企业储备不断发展壮大，全年新增规上工业企业 4 家、专精特新企业 7 家；10 家企业通过高新技术认定，20 家工业企业实施技改项目，2 家优质企业纳入湛江市上市后备企业资源库。广东建盈建材、雷宝机械、碧辉眼镜智造园等项目相继建成投产，大毛牛、伟嘉晶创、嵘兴科技等高科技、独角兽企业项目签约落地，稀美资源、锰玛科技、东岛新能源等重点项目开工建设，中海油乌

石油田群项目、英利集中式共享储能电站、雷州市综合冷链物流园等一批重大项目建设有序推进。

农业发展提质增效。全市农林牧渔业总产值 251.57 亿元、增长 4.0%。农作物总产量 673.45 万吨、增长 3.4%，生猪出栏量 104 万头、增长 16.6%，新增高标准农田 2.55 万亩。全市累计市级以上农业龙头企业 28 家，入选全国名特优新名录农产品 11 个，创建农业品牌 53 个、粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 7 个。菠萝产业园完成投资 2.7 亿元，芒果产业园完成投资 1.47 亿元。省级试点县项目农产品产地冷藏保鲜设施 74 个全面建成。海洋经济取得新突破，全市累计投产深海养殖网箱 1062 个、桁架式养殖平台 2 个，全省最大的半潜桁架式渔业智能养殖平台“海威 2 号”下水投产，东里、流沙、乌石海区深水网箱养殖基地加快建设；东里南美白对虾工厂化养殖基地一期项目建成投产。

第三产业恢复回升。国家级县域商业体系建设行动示范县行动扎实推进，全市完成第三产业增加值 176.89 亿元、增长 2.8%。旅游业复苏发展，出台《雷州市创建省级全域旅游示范区实施方案》，全年接待游客 333.78 万人次、增长 124.6%；实现旅游收入 19.69 亿元、增长 47.4%。文化品牌加快塑造，雷州石狗获得“2022-2023 年度广东博物馆文创精品推介活动优胜奖”，雷州市博物馆入选广东省博物馆基层博物馆文创共建单位。金融业稳步发展，各项存款余额 428.27 亿元、增长 7.1%；

各项贷款余额 260.25 亿元、增长 8.7%。金樟华庭、世耀中心城、方圆雅颂御府、开元·西湖春天等一批房地产项目建设有序推进。

## （二）大力稳投资促消费，发展活力持续激发

坚持落实扩大内需系列政策，全面促进消费、优化投资结构，重大工程项目有序推进，能源、工业和信息化等行业投资较快增长。

有效投资持续扩大。充分发挥中海油乌石油田群项目、东岛新能源、稀美资源、美达玩具等重大项目的支撑带动作用，全市完成工业投资 47.48 亿元，增长 29.7%，增速居湛江市第三。坚持“一周一调度”工作机制，市党政主要领导每周定期深入项目一线现场办公，全年到重点项目现场调研 46 次、解决问题 93 个。扎实推进重大工程项目建设，全市 53 个重点建设项目完成投资 68.39 亿元，完成年度计划投资的 103%，完成率创近五年新高。积极发挥政策性资金带动作用，新增地方政府专项债券资金 17.45 亿元支持实施项目 24 个，雷州市科技工业园基础设施、零碳产业园基础设施、新能源汽车城基础设施等项目有力推进。

市场活力逐步恢复。持续刺激旅游、美食、家电等主题消费。成功举办 2023 年文化旅游节系列活动，接待游客 48.69 万人次、增长 279.2%；旅游收入 2.87 亿元、增长 330.3%。茂德公鼓城美食街荣获第二批“广东省粤菜美食街（城）”称号并完

成升级改造。成功举办第四届覃斗芒果文化节，品牌效应进一步提升。房地产市场下行幅度不断缩小，全年商品房库存总面积比年初减少 3%，商品房库存量比年初减少 1.7%。

招商引资高位推进。持续实施招商引资“一把手”工程，市党政主要领导赴湛江市外招商引资累计 53 天，全市各类招商引资对接企业 560 家、洽谈 271 次。招商引资工作提质增效，不断创新招商模式，全面推行招商“七件套”服务模式，全年新引进大毛牛、伟嘉晶创、嵘兴科技等签约项目 35 个，协议投资额 240.77 亿元，其中世界 500 强企业 3 家、国家高新技术企业 8 家、省级专精特新企业 4 家、培育型独角兽企业 1 家。“以商招商”取得显著成果，美达玩具项目从洽谈到签约仅 15 天。德力思制衣项目从洽谈到摘地奠基仅 60 天，雷州速度不断刷新。雷州市招商引资联络处（广州）正式揭牌，与广州市南沙区签订招商合作协议。

### （三）大力推进平台建设，发展格局不断优化

一系列重大平台正在加紧建设，产业基础不断夯实，发展活力不断迸发，为雷州经济高质量发展提供新动能。

产业平台建大建优。湛江大型产业集聚区、湛江市承接产业有序转移主平台、琼州海峡一体化高质量发展示范区、湛江出口加工区等“四区”建设相继在雷州经济开发区布局并加快推进，其中湛江市承接产业有序转移主平台遴选为省重点支持平台，雷州高质量发展基础更加牢固。“四区合一”成效初显，雷

州经济开发区全年实现规上工业总产值**45.83**亿元、增长**21.5%**，工业固定资产投资**26.27**亿元、增长**3.2**倍；累计入园企业**40**家，总计划投资额**543.21**亿元；园区“七通一平”等配套基础设施建设逐步完善，累计投资**11.58**亿元；标准化厂房建设持续推进，实现企业“拎包入住”，建成智慧园区服务平台。

产业合作卓有成效。广东自贸区湛江联动发展区雷州片区加快推进。推动与广州南沙区建立新型对口帮扶协作机制及与省纵向组团帮扶机制落地，制定《雷州市区域协调发展工作领导小组方案》《南沙·雷州对口帮扶党政联席会议及工作协调机制》《南沙区与雷州市对口帮扶协作工作总体方案（2023-2025年）》等机制，深化与广州等地区全方位多领域合作，促进高质量发展。

#### （四）扎实推进“百千万工程”，城乡区域协调发展

紧紧围绕实施“百县千镇万村高质量发展工程”，出台《推动镇域经济高质量发展的实施意见》，突出抓好特色发展，镇域发展动能全面激发，城乡面貌不断改善。

基础设施不断完善。港口开发建设加快，乌石港作业区初步规划方案编制完成，新增**25.05**平方公里围填海的建议获省支持；大唐电厂专用码头加快改造，乌石港通往越南集装箱航线成功试航。湛江雷州机场项目与南航通用航空股份有限公司签订投资合作协议，湛海高铁前期工作有序推进，全域旅游**1236**交通体系基础设施项目完成**89%**，湛徐高速乌石支线完成投资

12.84 亿元，广东滨海旅游公路雷州乌石至企水段先行段开工建设，国道 207 线雷州邦塘至白沙段改线工程累计完成投资 2.82 亿元。环北部湾广东水资源配置工程（雷州段）全面开工建设。

城市品质持续提升。省级文明城市创建工作深入开展，五大片区基础设施建设扎实推进，高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目完成总工程量的 48%，中心城区老旧小区基础设施改造项目完成总工程量的 63.16%，雷阳湖碧道、西湖水库碧道（三期工程）全面建成。旧城区更新改造步伐加快，曲街历史文化街区示范段改造项目完成进度 75%。西湖一横路（厦广路至新城大道段）、西湖二横路（西湖大道至新城大道段）、东四路（厦广路至工业三路段）建成通车。推进 220 千伏雷州至霞山线路增容工程实施。市建成区绿地率达 36.04%，人均公共面积达到 20.68 平方米；城区路灯亮灯率达 95% 以上。

乡村振兴扎实推进。总投资 16.4 亿元的 18 个镇老旧小区改造项目基本完工。龙门、客路、乌石美丽圩镇先行示范建设有序推进。出台《雷州市乡村振兴示范创建工作方案》，高标准建设雷州市“红蕴蒲乡 逐梦腾飞”乡村振兴示范带；编制特色精品村创建规划，加快打造 80 个示范村。龙门镇及雷高镇扶柳村、龙门镇足荣村等 7 个村入选省“百千万工程”首批典型镇村名单。南兴镇打造丝苗米专业镇，客路镇建成芝麻种植产业基地。美丽宜居乡村建设扎实推进，1207 个自然村完成生活污水治理任务，100% 行政村达到干净整洁标准，71.2% 行政村达到美丽

宜居标准，无害化卫生户厕普及率达 98.3%。

#### （五）坚定不移深化改革，营商环境不断改善

全面清理和废止妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，机构改革纵深推进，重点领域和关键环节改革不断深化。

重点领域改革稳步推进。优化县级经济社会管理权限下放机制，继续赋予龙门镇、客路镇县级经济社会管理权限及收回事项权限。出台《雷州市龙门镇“百千万工程”典型镇高质量发展三年行动实施方案》，建立近、中、远期建设项目库和典型镇帮扶项目清单，龙门镇进入“2023 广东镇域经济发展力”百强榜。重点抓好龙门典型镇示范引领，“1+4+7+9+N”工作扎实推进，700 亩高铁站片区开发、南航通用机场开展前期工作，建成湛江首个集中式镇级便民服务中心，完成“智慧龙门”项目，改造提升美丽乡镇入口通道，打造电商直播孵化基地。

营商环境改革走深走实。印发实施《2023 年雷州市优化营商环境行动方案》，细化措施 156 项；与广州市南沙区建立营商环境对口帮扶机制，签订《优化营商环境对口帮扶协作（2023-2025 年）协议书》。全面清理证明事项，推行企业公共信用信息报告代替无违法违规证明，城市信用状况监测排名较上年提升 146 位。市场主体总量增长 44.1%，突破 6 万户，其中各类企业数量首次达到 1 万户，新增减税降费及退税缓税缓费 1.98 亿元。为新设立企业免费刻制公章、发票专用章等 5 类印章，全年完成刻制 1657 套。市工建系统累计办理工建项目 329



个，办件总数 2460 件，其中并联审批 253 件。

#### （六）推进绿色低碳发展，生态文明巩固提升

突出抓好生态文明建设，绿色发展理念持续树牢，污染防治攻坚工作取得新成效。

绿色发展稳步推进。新增引进广东建盈建筑资源再生循环经济产业园项目。强化重点用能单位监管，加大节能技术改造，有序推进节能降耗工作。加强“两高”项目用能管理，持续优化能源结构，全市可再生能源装机容量 724.5 兆瓦，年发电量达 8.6 亿千瓦时。全面贯彻落实保障机制政策，加强工业、城乡建设、交通物流等领域节能管理与能力建设。

绿美雷州加快建设。雷州万亩级红树林示范区加快创建，完成红树林营造修复 4681 亩，全力打造“红树林之城”。雷州市入选首批自然资源节约集约示范县（市）。深入实施“蓝色海湾”整治行动，严禁新挖鱼虾塘等养殖塘，逐步实现退塘还林。河（湖）长制责任进一步压实，全面加强水域保护，持续打好污染防治攻坚战。空气质量优良天数比率达 98.03%，细颗粒物平均浓度达 20 微克/立方米，各项指标均值均远优于环境空气质量二级标准。

#### （七）加快社会事业发展，民生福祉持续增进

紧紧围绕“稳就业，保民生”工作主线，扎实开展“六稳”、“六保”工作，提升公共服务质量，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

就业质量不断提升。农村劳动力转移就业 8188 人，失业人员再就业 3498 人，高校毕业生就业率达 97.01%，各类事业单位专业技术职务聘任 480 人。开展“南粤春暖”专项招聘活动 20 场，征集完成 30 个公益性岗位，新招录 54 名“三支一扶”人员。全市完成“南粤家政”“粤菜师傅”“广东技工”三项工程补贴性职业技能培训 2443 人次。

教育事业扎实推进。增加优质公办学位供给，镇级中学教学楼项目加快推进，其中沈塘中学新增学位 600 个。教育基础设施不断改善，市第九中学小学部秋季招生办学，初中部前期工作稳步推进；市职业教育基地项目有序推进。发挥优质学校的龙头辐射带动作用，市第四中学等 3 个教育集团挂牌成立，东方红学校和英利二中合并实行一校多区办学。整合优化教育资源，全市撤并农村小学 56 所，整合部分年级的学校 43 所，小学寄宿入读学生达 4988 人。教师队伍建设不断加强，全年招考教师 276 名，举办高中教师备考能力提升培训、小学名教师培养对象培训、广州科技贸易职业学院对口帮扶雷州市小学校长培训等培训。

医疗水平逐步提高。成功创建“广东省健康县”。基础人才队伍建设不断加强，卫生系统签订医学类定向生 39 名。广东医科大学附属医院正式托管雷州市人民医院，优质医疗资源及服务进一步延伸。市第三人民医院搬迁项目建成投入使用。推进家庭医生签约服务，建立家庭医生签约团队 161 个、上升 36.4%。

稳妥推进“基层卫生院优质服务基层行”活动，全市达到推荐标准卫生院、社区卫生服务中心 6 间；建成标准化卫生站 407 间；市医共体总医院选派医护业务骨干“组团式”帮扶 22 个基层分院。全市 7 家县级以上机构接入省远程医疗平台，初步实现数据互通共享。

文化体育工作取得进步。完成 56 个行政村综合性文化服务中心提质增效达标建设。市图书馆被评为国家一级图书馆，大型新编历史雷剧《陈瑛》荣获意大利罗马电影节“亚洲最佳戏剧奖”和“最佳戏剧导演奖”，参与湛江市第五届“紫金花奖”戏剧曲艺大赛，荣获两金一铜。市 3 家博物馆吸引文博参观游客达 30 万人次。持续推进全民健身，成功举办“文明杯”男子篮球赛活动、“茂德公禁毒杯”七人制足球比赛、“金秋寻迹 绿美雷州”自行车骑行活动等多种形式体育竞赛活动。

民生保障持续增强。城市、农村低保对象最低生活保障标准分别提高到每人每月 857 元、600 元；城市、农村特困人员供养标准分别提高到每人每月 1372 元、960 元。持续推进社会保险扩面征缴，城乡居民基本养老保险参保人数达 73.32 万人，社会保障覆盖群体不断扩大。建成市级社区居家养老综合服务示范中心，雷州市养老服务中心项目加快推进。儿童福利和未成年人关爱保护工作有效开展，“爱+屋”儿童保护项目荣获全国女性社会组织服务儿童类全国展示项目。更新基层政权建设和社区治理信息系统数据，不断加强基层治理能力建设。积极推进

婚姻登记“跨省通办、省内通办”试点工作。

#### （八）着力防范化解风险，社会大局和谐稳定

围绕创造安全稳定环境这条主线，全面提高防范化解重大风险的能力，更好统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

重大风险有效防范化解。深入推进维护政治安全十个专项行动，处置虚无主义、错词类涉敏信息 365 则，清除网上有害信息 212 则，妥善处置网络安全事件 4 起，实现全市政治安全稳定，全年没有发生涉政治类案（事）件。全力做好维稳协调工作，提前介入处置群体性涉稳舆情或事件 100 多起。持续深入开展社会矛盾问题九个专项治理工作，全年化解社会领域突出涉稳问题 32 宗、涉稳重点个案 6 宗、“历史遗留、老大难、硬骨头”涉稳重点个案 7 宗。

粮食安全底线守稳守好。严格落实耕地保护和粮食安全责任，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，坚守永久基本农田保护红线，全市耕地保有面积 195.31 万亩，全市粮食生产面积 103.05 万亩，产量 38.49 万吨、增长 1.4%。县级储备粮规模 2.4 万吨，全年入库稻谷 5148.89 吨，大米 3963.3 吨，市粮食储备库智能化升级改造设备库硬件全部安装完成。建立应急粮食加工企业 5 家，运输企业 2 家，应急供应网点 28 家，实现市镇(街)全覆盖，政府调控能力和市场保供稳价能力不断增强。

安全生产领域抓实抓细。聚焦安全生产重大事故隐患排查，

完成重大事故隐患整改 265 项。开展应急演练 1535 场，参加演练人数约 7 万人，应急处突能力持续提升。建成纪家、乌石、沈塘、英利 4 个二级乡镇专职消防队及新城街道 1 个志愿消防队，消防队伍逐步壮大。统筹推进自建房、“三合一”和电动自行车领域等 23 个消防安全专项治理，深入开展“拆牌、破网、清道”专项整治行动，开展消防安全夜查 73 次，检查场所 3657 家，发现整改隐患 2194 处，全力确保消防安全形势稳定。开展道路运输行业安全生产突出问题集中整治“百日行动”，严厉打击各类违法违规营运行为，坚决守住不发生重特大事故的底线。开展水上交通和渔业安全监管执法专项行动 622 次，发送安全宣传、天气海况、事故警示等信息 93632 条。积极推进自然灾害综合风险普查工作，完善防灾减灾基础设施建设。

社会大局维持安全稳定。“春风利剑 2023”和“竞标争先 2023”专项行动考核分别排名湛江市第三、第一。扫黑除恶专项考核排名湛江市第一，全年成功打掉黑社会性质组织 1 个、恶势力组织 2 个、新型黑恶犯罪团伙 2 个。开展电信网络诈骗违法犯罪整治行动，侦破电诈类案件 195 宗、增长 126.7%。打击整治走私偷渡违法犯罪，联合湛江海关侦破“套代购”团伙案，抓获嫌疑人 18 名。对毒品问题“零容忍”，成功破获部级目标毒品案件 1 起，省级目标毒品案件 2 起。深入开展专项打击整治，入室盗窃、“两抢”现案破案率均达 100%，治安状况明显好转，群众安全感明显增强。

虽然我市经济社会发展总体平稳，但仍存在不少困难和问题，主要表现为基础设施依然薄弱，未能持续扩大有效投资，项目落地开工步伐有待加快；产业结构仍不够合理，工业持续增长压力较大，市场需求依然不足，农业转型升级缓慢；城乡发展不平衡，公共服务供给不足的短板仍然存在；知名龙头企业偏少，发展环境仍需进一步优化等。

## 二、2024 年主要预期目标和重点工作任务

2024 年是全面深入贯彻党的二十大精神的重要一年，也是决胜“十四五”发展目标的关键之年，做好经济社会发展工作意义重大。根据我市客观现状和经济发展态势，提出我市 2024 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5% 左右，固定资产投资增长 5% 左右，规模以上工业增加值增长 5%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入增长 3%，居民人均可支配收入与地区生产总值同步增长，城镇新增就业 4700 人以上，高中阶段毛入学率 98.02%。为实现各项发展目标，建议重点做好以下方面工作：

### （一）经开区建设提质增效，赋能经济高质量发展

抓住政策窗口机遇期，积极融入全省建设产业有序转移主平台战略布局，进一步提升工业经济总量。优化基础设施网络设计，推进给排水、电、气、道路等设施建设完善，进一步提升园区承载力。开工建设零碳产业园四期、五期及新能源汽车城三期、四期等基础设施项目。加快推进中海油、稀美资源、

东岛新能源等项目建成投产。加大企业引进，实施“重大项目带动”的发展思路，加快促进现代轻工纺织、新能源、新材料等产业集聚，补齐产业链短板。聚焦经开区营商环境，推动雷州经开区大踏步向着千亿级产业园区迈进。

## （二）统筹谋划搭建大平台，实现招商引资新突破

紧抓“四区合一”重大机遇，积极向省争取项目能耗指标、排放污染物总量指标的支持。加快推广招商服务“七件套”，做好招商引资和项目落地服务工作。持续实施招商引资“一把手”工程，围绕产业链招商、领导带队招商，党政主要领导既“挂帅”又“出征”，立足主导产业、首位产业，持续“筑巢引凤”，力争2024年引进过亿元产业项目30个，累计签约金额超200亿元，实际到位资金超30亿元；实现动工项目18个、投（试）产项目10个；供应熟地1500亩以上，其中工业用地1000亩以上，保障招商项目落地。积极对接珠三角、长三角等地市，共建招商数据库和招商地图。建设专业招商团队，强化驻点招商，组织开展“雷州高质量招商引资”专业化培训建设，提升招商团队能力。

## （三）大力推动文旅融合，重塑历史文化名城新形象

加快实施《雷州市创建省级全域旅游示范区实施方案》，推进文旅融合，打造“雷州名城”旅游品牌。组织开展一批高水平的主题性革命文物展览展示等活动，讲好雷州故事。以雷剧、雷州歌、雷州石狗、雷州蒲织技艺等非遗项目为核心，做好保

护传承工作。逐步完善省级全域旅游示范区基础设施配套建设。着力推动东西海岸特色旅游品牌，依托西部滨海岸线优质旅游资源，加快建设广东滨海旅游公路，串联西部旅游资源。

#### （四）加快推进农业现代化，夯实乡村全面振兴基础

加强推进深远海大型智能化养殖平台建设、渔港经济区建设，加快建设“海威3号”和渔港升级改造。做优做强“土特产”，重点推进芒果、甘薯、丝苗米、黑山羊等特色农产品品牌打造，持续提升“雷”字号品牌竞争力。加快菠萝产业园、芒果产业园等省级现代农业产业园建设。紧紧围绕“三年见成效、五年大提升、十年改变农村落后面貌”的工作目标，加快推进宜居宜业和美乡村建设。加快推进处井村、足荣村、扶柳村等7条省级典型村培育建设，谋划开展第二批典型村培育创建工作。加快补齐农村生活污水治理、黑臭水体治理和农村改厕等突出短板，提升农村排污管网建设。对2258个自然村垃圾进行全面清运工作及镇圩保洁工作，建立农村生活垃圾治理长效机制。扎实推进驻镇帮镇扶村，提升乡村振兴水平。

#### （五）提升交通运输治理水平，加快构建交通新格局

加快推进交通基础设施重大项目建设。全力推进雷州市全域旅游1236交通体系基础设施建设项目、雷州西海岸滨海旅游区配套基础设施建设项目（一期）、国道207线雷州邦塘至白沙段改线工程、农村公路单改双和危桥改造等项目建设。严格开展专项整治行动，加强交通联合执法，重点打击非法营运、违



规客运包车、超限超载“百吨王”、非法改装等违法违规经营行为。探索购置新能源公交车投入运营，保障市民出行需求。

#### （六）统筹对外开放区域新布局，探索跨区合作新路径

贯彻落实《湛江市承接珠三角地区产业转移实施方案》，有序有效推进承接珠三角地区产业转移，全面对接粤港澳大湾区发展。以协同、集群、绿色、共享为基本原则充分发挥临港优势，抢抓海南自由贸易港联动发展先机。持续推进大唐口岸顺利扩大开放，积极推动雷州片区纳入广东自由贸易试验区新片区，力争全年实现实际利用外资1亿元人民币以上，进出口创汇总值比上年增长3%以上。

#### （七）切实保障和改善民生，兜住兜准兜牢民生底线

统筹协调劳务输出与就近就业，全力促进高校毕业生、农民就业稳定，确保重点群体、特殊群体充分就业。围绕实施“百县千镇万村高质量发展”工程，突出做好脱贫人口稳岗就业工作。提高就业服务水平，拓宽就业渠道，做到就业促进、创业引领、基层成长、见习培训同向发力。实施人才强市战略，充分发挥才人驿站的作用，统筹抓好专技、技能两支人才队伍建设。深入推进党组织领导的校长负责制，持续开展“一校一品”党建品牌创建活动。深入推进集团化办学，创建“城区优质学校+‘三所学校’+乡镇其他学校”城乡教育共同体，充分发挥优质教育资源的辐射带动作用。实施雷州市教育数字化创新建设项目，打造智慧校园。积极探索构建UGS共同合作的基础教育改革创新范式，建立高等教育与基础教育“教、学、研、训”一体化建设

体系。加大临床医学等专业本科毕业生招录，充实基层医疗卫生专业人才。建立对口支援制度，实行医务人员“县管乡用”“乡聘村用”，吸引更多医学毕业生到基层服务。进一步做好“老、小、孕、幼”等重点人群医疗卫生服务工作。优化就医购药“双通道”便民服务，全面推进“互联网+医保”服务建设，逐步实现镇、村通办，拓展“全市通办”的深度。着力深化南渡河流域水环境综合治理，加强南渡河 13 条支流协同治理，推动水环境治理持续向好。推动城区污水处理厂二期和镇级污水处理设施实现正式运维。

#### （八）创新社会治理模式，开创和谐平安雷州新局面

持续开展维护政治安全专项行动，严防发生重大涉政敏感案事件。深入开展“五大要素”风险隐患摸排管控行动和“平安夜访”“大接访”工作，抓好信访突出问题攻坚化解。探索整合全市 21 个镇（街）群众服务窗口，将市矛调中心运行模式和工作机制下沉应用，不断推进问题联治、工作联动、平安联创的社会治理体系。持续抓紧严打整治，强力打击涉黑恶、涉枪爆、涉电诈、涉黄赌毒、涉众金融、涉食药环等突出犯罪。抓好县级储备粮轮换和动态省级储备粮代储工作，全力保障农产品质量及粮食、食品安全，确保“菜篮子”“米袋子”“果盘子”等重要农产品稳产保供。

附件：雷州市 2024 年经济社会发展主要预期目标（草案）

附件：

### 雷州市 2024 年经济社会发展主要预期目标（草案）

指标名称	2023 年完成情况		2024 年计划目标	
	绝对值	增长 (%)	绝对值	增长 (%)
地区生产总值 (亿元)	386.42	3.6	-	5.0 左右
其中：第一产业增加值 (亿元)	161.81	3.9	-	4.9
第二产业增加值 (亿元)	47.72	5.6	-	9.3
第三产业增加值 (亿元)	176.89	2.8	-	4.0
规模以上工业增加值 (亿元)	15.75	5.4	-	5.0
固定资产投资 (亿元)	97.45	5.1	102.39	5.0 左右
社会消费品零售总额 (亿元)	194.58	7.2	208.2	7.0
地方一般公共预算收入 (亿元)	11.69	32.6	12.04	3.0
实际利用外资 (亿元)	0.09	-25.0	-	-
高中阶段教育毛入学率 (%)	98.02	0.01	98.02	0
城镇新增就业人数 (人)	5263	18.1	4700	-
城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	5.52	3.0	-	-
城乡居民人均可支配收入 (元)	21913	5.4	-	增长与经济增长基本同步

注：由于湛江市暂未下达城镇职工基本养老保险参保人数 2024 年目标任务，该项指标 2024 年预期目标暂不作预计。

---

雷州市十七届人大五次会议秘书处

2024年3月20日

(共印1200份)