雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险评估报告结论

**一、项目概况**

**项目名称：**雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目。

**建设单位：**雷州市沈塘镇人民政府。

**建设地点：**雷州市沈塘镇温宅村委会坑仔村北侧。

**建设规模：**项目规划总用地面积244.04亩。建设包括2栋公厕、2栋骨灰楼、1栋业务楼、1栋大门、1栋设备用房建筑及配套水电工程，硬化铺装、给排水、电气、土石方等工程，建设骨灰位约14880个，廊葬骨灰位约565个，墓穴22858个；配套公墓园基础设施项目，包含停车场8107.61平方米、围墙、道路、排污、排水、消防、污水处理设施等工程。

**建设必要性：**1.殡葬基本服务均等化的要求。坚持殡葬事业公益属性，深化殡葬基本服务均等化建设，完善殡葬公共服务供给体系，建立健全殡葬基本服务保障制度。2.多样化多层次服务的要求。改革开放以来，人民群众生活显著改善，人口老龄化进程加快，构建新发展格局，不断满足人民群众对殡葬服务多样化、多层次的需求，对殡葬服务供给的要求进一步提高。3.殡葬事业绿色发展的要求。坚持新发展理念，践行绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，要求安葬（放）设施节地、生态、环保；要求加快推进殡葬设施设备更新改造，更好地保护土地资源和生态环境。4.新时代精神文明建设的要求。新时代精神文明建设要求破除殡葬领域陈规陋俗，传承发展优秀殡葬文化，推行厚养薄葬理念，推广文明现代、简约节俭的殡葬礼仪和治丧模式，培育形成新时代殡葬新风尚。5.依法治理和规范管理的要求。统筹发展和安全，应对新型冠状病毒肺炎疫情等重大突发公共卫生事件或重大自然灾害，防范化解殡葬领域重大风险，对殡葬规范管理提出了新的更高要求。6.新科技迅速发展创新的要求。互联网飞速发展，5G、人工智能、大数据、物联网等技术相继推广应用，要求加快殡葬信息化建设，全面推进“互联网+殡葬服务”，不断创新殡葬管理服务技术发展。

**二、评估过程**

**（一）项目初审**

依据《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）、《广东省发展改革委关于印发重大项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（粤发改重点〔2012〕1095号）和《关于印发〈湛江市发展和改革局重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作管理办法〉的通知》（湛发改重点〔2019〕489号）等有关文件要求，项目单位雷州市沈塘镇人民政府已委托广东信联工程咨询有限责任公司于2024年3月按程序编制完成《雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险分析报告》。经雷州市政府授权，2024年4月1日我局委托中天昊建设管理集团股份有限公司按要求对项目开展社会稳定风险评估工作。中天昊建设管理集团股份有限公司接受项目委托评估工作以后，成立了项目评估小组，广泛征求项目单位、项目区域所在地、项目影响区的一般居民等各方对于本项目的意见及建议，并邀请了有关专家参与评估工作，提出切实可行的意见及建议。项目评估小组初步审阅《雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险分析报告》，了解项目基本情况，对项目风险及相关利益群体、风险调查范围进行分析，并于2024年6月制定风险评估方案。

**（二）展开调查论证**

2024年6月，项目评估小组进行现场踏勘，初步判断项目风险及相关利益群体，确定风险调查范围，制定调查方案；展开风险调查，通过各种途径收集相关资料；组织人员对项目周边的相关利益群体、公众参与调查者进行回访和调研，印证调查结果的真实性、可靠性；确定各单因素风险权重，划分风险等级；针对不同风险，给出相应的化解和应对措施。

**（三）召开评审会**

2024年7月5日，我局主持召开《雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险评估报告》评审会，邀请了五位专家参与评审工作。市政府办公室、市委政法委、市发改局、市财政局、市自然资源局、市民政局、市住建局、市信访局、湛江市生态环境局雷州分局、沈塘镇政府、温宅村委会坑仔村、建设单位和评估单位的代表参会。会上对中天昊建设管理集团股份有限公司编制形成的《雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险评估报告》进行评审，在充分讨论和研究的基础上，分析判断并确定项目风险等级，形成专家组评审意见。

**三、评估结论**

根据风险识别分析，该项目确定主要单因素风险12个，采取措施前，风险等级较大的社会稳定风险因素有：资金筹措和保障、土地房屋征收征用补偿资金、对周边交通的影响；其他单因素风险均为一般，没有重大风险程度的单因素风险。有效防范和化解本项目主要风险因素，项目采取多项风险防范和化解措施，如：项目制定相应的应急预案，提升维稳和处置能力，一旦发生影响社会稳定问题的苗头和事件时，及时向相关部门报告并启动应急预案；项目做好信息公开工作，建立维稳制度保障体系，在项目实施期间需对社会稳定风险全程跟踪，及时发现新的社会稳定风险隐患，调整完善相应的防范、化解措施和应急预案，更好地维护社会的稳定和谐发展；制定详细的资金筹措计划，积极拓展筹资渠道，寻求政府、企业和社会资本的多元化合作，强化预算管理，确保资金合理使用和有效控制成本；在项目启动初期，组织专业团队对征收范围内的土地、房屋进行全面评估，结合当地经济社会发展水平和物价水平，制定科学合理的补偿标准，确保补偿方案既能体现公平性，又能满足被征收人的合理诉求；施工期安排不同道路进行运输，缓解道路拥挤的情况，加强对道路的维护，督促施工方充分考虑运输车辆和道路的匹配情况，合理安排运输线路和运输量。经评估，在落实风险防范和化解措施前，该项目社会稳定风险等级综合评定为中风险；在落实风险防范和化解措施后，该项目社会稳定风险等级进一步降低，评定为低风险。经专家组评审后认为，《雷州市流沙坡公益性生态公墓园建设项目社会稳定风险评估报告》编制内容比较全面，项目的合法性、合理性、可行性和可控性分析均较为完善，项目风险识别较为准确、风险因素较全面、风险防范和化解措施基本得当。项目低风险等级的结论可信。