

雷州市应急管理局文件

雷应急(2024〕98号

签发人:卓堪龙

雷州市应急管理局 2024 年法治政府建设 年度报告

2024年,在市委、市政府的坚强领导和市委依法治市办的正确指导下,我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神和上级关于法治政府建设的决策部署,围绕学习贯彻习近平法治思想,聚焦“高质量

发展”目标，采取有效措施，严格落实安全生产责任制，深入推进法治政府建设，进一步提高应急管理、安全生产和防灾减灾能力。现将我局法治政府建设情况报告如下：

一、2024年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神

2024年，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻学习党的二十大精神和习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略，通过局党委（扩大）会议、专题党课、主题党日等多种形式专题深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神、习近平法治思想和中央全面依法治国会议精神。坚持党对全面依法治国的集中统一领导，将习近平法治思想贯穿于法治政府建设工作各方面全过程，全力推进法治政府建设各项工作。

（二）狠抓队伍建设，大力提升执法效能

进一步加强应急队伍建设，提高法治意识，规范行政执法行为，切实做到依法行政和文明执法。一是加强应急管理综合执法队伍建设。组织局所有持有执法证人员参加学习贯彻习近平法治能力建设专题培训，确保行政执法队伍的全员轮训；通过邀请安全生产专家作专题讲座、“应急管理干部网络学院”的“大培训”活动等多种形式，学习安全生产、防灾减灾救灾和应急管理重要法律法规规章，提高执法质量，推动应急管理综合执法业务能力提升。二是强化行政执法保障。为行政执法人员

配备应急管理综合行政执法制式服装和标志，以此次统一着装为契机，强化行政执法保障，打造新时代应急管理综合行政执法队伍。三是举行执法岗位练兵活动启动仪式暨执法竞赛活动。通过执法岗位练兵、执法理论学习、执法理论考核等三个内容开展执法全过程“大练兵”活动，全面检验执法工作人员文明执法形象、理论知识储备和执法能力。推动应急管理综合执法业务能力提升，进一步夯实执法基础，打造一支忠诚、干净、担当的应急管理综合行政执法队伍。

（三）加强宣传力度，有效提升法治意识

持续加强法制宣传教育，不断提高公众防灾减灾、自救互救的意识和技能。按照“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”的原则，利用“安全生产月”“全国防灾减灾日”、应急安全宣传教育“五进”等宣传活动及日常的执法检查，大力开展面向企业、居民的安全生产和应急管理法律法规等知识的宣传教育，将相关法律法规直接送到监管企业，督促企业学法守法，提高企业安全生产法治意识，把普法教育贯穿于事前、事中、事后监管全过程，不断提高广大群众对安全生产和防灾减灾法律法规知识的知悉度。

（四）健全法治制度，严格公正文明执法

我局严格按照《雷州市应急管理局重大执法决定法制审核制度》《雷州市应急管理局执法全过程记录制度》《雷州市应急管理局行政执法公示制度》《中国共产党雷州市应急管理

局委员会工作规则(试行)》《雷州市应急管理局“三重一大”决策制度》要求进行法制审核，规范重大执法决定程序。从制度层面建立和完善依法行政机制，进一步明确安全生产行政执法的内容、标准、权限，确保权力在制度约束下阳光运行。一是抓计划执法。制定《雷州市应急管理局2024年安全生产监督检查计划》，明确工作要点，报市政府审批，严格实施、定期考核，2024年执法计划完成率达到100%。二是全面推行行政执法公示制度。严格执法程序，要求执法程序化、文书规范化、处罚透明化、往来书面化；对生产经营单位检查执法，都是2名以上执法人员同行，亮证执法，并制作现场检查记录、整改指令书等行政执法文书。三是全面推进执法全过程记录制度。为行政执法人员配备执法记录仪，对于执法过程记录的资料严格依法依规保存。四是全面推行重大执法决定法制审核制度。在行政处罚案件办理过程中，严格执行《新安全生产法》等相关法律法规规定，做到重大案件的立案和行政处罚决定均经过案审委讨论决定，有效提高执法案件的质量。在处理过程中，严格按照法律程序组织调查、取证、立案，按时限结案，坚决做到罚依据充分、程序合法、决定适当。五是严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，与广东大雅律师事务所签订常年法律顾问合同，聘请1名律师担任法律顾问，不断拓展法律顾问参与应急管理事务的途径和方式，推进法律顾问参与重点行政事务处理的落实。同时，

我局选定何超、陈曼两位具有丰富行政许可、行政执法工作经验的同志作为内部管理的法律顾问，对综合行政和执法监察事务进行内部先行咨询和审查，在内部事务管理上践行法治建设部署。

（五）落实监管措施，全面开展排查整治

为推动重大安全风险防范措施落实，严格规范执法行为，我局制定《印发雷州市应急管理局提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025 年）》《雷州市应急管理局安全生产"执法质量强化年"行动工作方案》，盯紧元旦、春节、清明、五一、国庆等重点时段，进行隐患大排查，全面推进安全综合治理。一是统筹抓好雷州市安全生产治本攻坚三年行动（2024-2026）工作，深化开展安全生产大检查，紧盯建筑施工、道路交通、危化品、工贸等重点行业领域，有效消除安全隐患。由雷州市安委办牵头成立6个综合督导检查组自8月底起，对21个镇街和14个安委会重点成员单位开展安全生产综合督导巡查。二是组织工贸行业企业有限空间作业专项检查工作、涉氨制冷企业液氯使用安全生产专项整治工作；深入开展有限空间指导服务和培训；三是加强烟花爆竹安全管理。今年来，按照烟花爆竹有关法律法规规定严格进行许可核查、换发许可证。联合多个职能部门成立“打非”联合执法工作组，通过接受举报、巡查、不定点抽查等方式检查委托代管的烟花爆竹批发企业2家、零售点300多家；取缔非

法经营场所、窝点30个；办理涉烟花爆竹违法案件11宗，共行政处罚21500元，查扣涉案烟花爆竹约2吨；移交公安机关办理案件3宗，移交涉案人员3名（行政拘留3名）。四是强化生产安全事故隐患督办工作。为切实消除各类生产安全事故隐患，今年以来，市安委办发出工作提醒函45份、警示提醒函4份、督办函4份。截至目前，我局共下发各类执法文书1286份，其中下达《现场检查记录》286份、《责令限期整改指令书》142份、《整改复查意见书》148份，其他执法文书489份。五是严格查处各类安全生产违法行为。2024年我局立行政案件总数为29宗，结案24宗，处罚违法企业24家、违法人员3名，行政处罚金额约95多万元，促进我市安全生产形势的持续稳定。

二、2024年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

局主要负责人履行法治建设第一责任人职责，切实履行法治建设重要组织者、推动者和实践者的职责，亲自部署法治政府建设工作、过问重大问题、协调重点环节、督办重要任务，把应急管理、安全生产相关事项工作纳入法治化轨道，全力推进依法行政工作。

（一）确立法治理念，依法开展工作。一是牢固树立法律规则、职权法定、程序正义思维，坚决维护社会主义法治的权威和尊严，发挥党委在推进本单位法治建设中的领导核心作用，督促

领导班子其他成员依法依规办事，支持配合各级各部门依法履职。二是用法治思维和法治方式统筹应急管理工作，切实履行好法治建设重要组织者、推动者和实践者的职责。对单位法治建设重要工作亲自部署、亲自过问、亲自协调、重要任务亲自督办。每季度听取1次法治建设工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，为推动法治建设提供保障、创造条件。

（二）围绕中心工作，加强法治教育。一是强化理论学习。坚持把政治理论和业务知识学习作为提高理想信念、思想素质、工作能力的重要途径之一，认真学习习近平总书记全面依法治国的新理念新思想新战略，深刻领会习近平法治思想的丰富内涵，深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述、《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《新安全生产法》等法律法规，做到学理论与学业务相结合，集中学习与自学相结合。二是强化党风廉政建设。落实全面从严治党主体责任，加强党风廉政建设和作风建设，坚持学习教育常态化，通过组织观看廉政教育片、举办廉政讲座、参观廉政教育基地等多种形式强化廉政警示教育，增强党员干部的廉洁自律意识，切实筑牢反腐防线；将党风廉政建设与业务工作紧密结合，要求各股室围绕中心任务，将党风廉政工作贯穿于应急管理各个环节，确保各项工作落到实处。

（三）履行法治职责，推进法治建设。一是强化引领，明确责任。主要领导坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用

法，局党委坚持把法律法规作为理论中心组学习的重要内容，明确主要负责人为履行推进法治建设工作第一责任人，分管领导为直接责任人，其它负责人认真履行“一岗双责”责任。二是科学民主，依法决策。严格执行“三重一大”事项决策实施办法，充分发扬民主、广泛听取意见；坚持集体领导、分工负责的原则，班子成员密切协作，协同推进工作开展；坚持法制审核制度，确保决策的合法性科学性。

三、2024年度推进法治政府建设存在不足和原因

我局法治政府建设虽然取得一定的成效，但还存在一些不足，主要体现在：一是行政执法基础较为薄弱。执法人员力量偏少，专业能力素质有待提高；个别干部职工法治理念有待提升，运用法治思维和法治方式化解矛盾解决问题的能力不强；执法水平和执法装备等保障能力仍较薄弱，与执法需求不相匹；二是镇级安全生产监管机构还未能完全承接下放的执法权限，安全生产监管力度还待加强；三是应急管理法治宣传的广度、深度还不够，宣传的方式方法单一，全社会安全法治意识仍有待提高；四是安全生产基础依然薄弱。行业监管仍然存在死角盲区，指导督促和监督检查不严格不细致；部分企业负责人法治观念、红线意识仍旧淡薄，企业主体责任落实不够、对安全生产管理要求认识不足，安全生产管理水平偏低，给行政执法工作增加难度。

四、2024年度推进法治政府建设的主要安排

下一步，市应急管理局将紧紧围绕国家、省、市依法治市各项工作任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想，严格按照市委、市政府以及各级司法部门和市委依法治市办的总体部署，在新起点上全面推进法治政府建设。

（一）进一步提升执法效能。坚持严格规范公正文明执法，合理适用行政处罚自由裁量权，防止行政诉讼和行政复议发生；结合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重点工作内容，重点围绕行政执法典型案例分析、执法程序、执法文书的制作、使用及案卷管理等，通过采取以案释法、典型案例研讨等多种形式开展专题培训，推动应急管理执法工作创特色、出亮点、见成效。加强执法人员业务培训和交流，进一步提高执法效能和规范化程度。

（二）进一步加大应急普法宣传。建立安全生产宣传长效机制，开展多方式多层次法律知识宣教，加强网络学习，常态化抓好应急管理普适性法治教育培训工作，切实提高干部职工法治思维和法治水平。充分利用“安全生产月”“防灾减灾日”“森林防火宣传月”“12·4”全国法制宣传日等活动大力宣讲法律法规知识，不断提高广大群众对安全生产和防灾减灾法律法规知识的知悉度。

（三）进一步落实“两法衔接”工作。有效运用“两法衔接”

工作机制，强化与公安、检察院、法院的工作对接，强化安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制。加强与法治部门的沟通，切实在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

（四）进一步落实安全生产责任。全面认真梳理、分析安全生产薄弱环节和重大风险，积极开展落实安全生产监督检查“双随机、一公开”，严格查处非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域违法行为，督促推动企业落实安全生产主体责任，着力防范化解重大安全风险，为雷州经济高质量发展营造安全稳定的社会环境。

