

市十七届人大
七次会议文件（2）

雷州市 2024 年国民经济和社会发展规划执行 情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 3 月 22 日在雷州市第十七届
人民代表大会第七次会议上

雷州市发展和改革委员会 郭艺杰

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案提请市十七届人大第七次会议审查，并请市政协各位委员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，外部经济环境极其错综复杂，稳增长的任务极其艰巨，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述及视察广东重要讲话和重要指示精神，全面贯彻落实省委“1310”具体部署和湛江市委工作要求，坚持稳中求进工作

总基调，大力促改革、抓发展、保稳定，全市经济实现平稳增长，社会发展大局保持稳定。全市完成地区生产总值 390.36 亿元、同比增长 5.0%，规上工业增加值 14.38 亿元、同比增长 31.5%，固定资产投资 107.49 亿元、同比增长 10.4%，社会消费品零售总额 197.94 亿元、同比增长 1.7%，地方一般公共预算收入 11.76 亿元、同比增长 0.7%，各项主要经济指标均实现正增长，其中地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资增速均居湛江市第一，经济实力大幅提升。回顾刚刚过去的一年，全市经济社会呈现良好发展态势，重点体现在以下几个方面：

（一）培育壮大三次产业，经济发展稳中提质

工业发展步伐加快。全市实现规上工业增加值同比增长 31.5%；完成本级工业投资 60.18 亿元、同比增长 45.1%，占固定资产投资的 56.0%。推动 21 家企业开展技改，完成本级工业技改投资 4.19 亿元，同比增长 166.8%。新增中海油（雷州）油田有限公司、雷州投控能源发展有限公司和广东华熙节水科技有限公司等 9 家重点工业企业上规，我国首个海上全方位绿色设计油田—乌石 23-5 油田群开发项目建成投产。工业园区实现规模以上工业总产值 42.44 亿元；规上工业增加值 7.64 亿元，同比增长 102.1%；工业投资 41.26 亿元，同比增长 57.3%。园区新增签约项目 30 个、签约投资额 129.55 亿元，投（试）产项目 10 个，在建项目 19 个，新增开工项目 14 个。

第三产业蓬勃发展。金融业发展平稳，全年实现金融业增

加值 12.93 亿元，同比增长 6.3%。全市知识产权质押融资登记 16 笔，质押融资总额达 3.65 亿元。推行“船家宝”“海洋牧场贷”等金融产品，累计为 12 户企业授信 1.25 亿元。商贸体系不断改善，洲际、全季、柏曼等 5 家名牌酒店进驻，茂德公古城、雷州购物广场、半岛美食城等商圈释放消费活力；有力落实大规模设备更新和消费品以旧换新政策，组织 18 家电器企业参与“旧要换新，湛放消费”以旧换新活动，争取国家超长期国债补贴 509.69 万元。文旅加快融合发展，成功举办庆祝雷州“撤县设市”30 周年、国庆欢乐周、“璀璨非遗 鲜美雷州”等系列文旅活动，“三元塔亮灯”“曲街打卡”“房车营地”等特色景点深受游客喜爱，全市全年接待游客同比增长 15.3%，实现旅游总收入 28.75 亿元。

现代农业不断壮大。全年完成农林牧渔业产值 263.57 亿元，同比增长 3.6%。强化粮食保障，基本完成 2.27 万亩高标准农田建设任务。农产品产地冷藏保鲜 74 个设施项目全部完工。尊鼎珍珠文化产业园一期基本建成。全市入选全国名特优新农产品 12 个，成功申报 2 个“粤字号”农业品牌；成功申报两批“湛品”特色优质农产品品牌 21 个，居湛江第一。流沙湾 1 号海域成功创建国家级海洋牧场，国内首个自主升降海洋牧场平台“湛农 1 号”建成下水。全市拥有重力式网箱 1070 个，约占湛江市总数的 30%；桁架式智能养殖平台 3 个，数量居湛江市第一。

（二）坚持抓项目促投资，产业发展平台提级增效

平台能级不断提升。湛江临港经济区、湛江承接产业有序转移主平台雷州片区、湛江大型产业集聚区雷州片区等重点园区逐步成势。以雷州经开区为主阵地的湛江临港经济区建设总体方案通过省审定并印发实施，规划加快乌石港区开发建设，构建临港特色产业集群，推进产业有序转移，争取打造国家战略联动发展的重要支点、面向东盟产业协作的桥头堡、联接内外循环产业发展的新载体。湛江市承接产业有序转移主平台、雷州市产业转移集聚地在全省园区高质量发展考核中均获“优秀”等次，主平台全年实现规上工业增加值 19 亿元、同比增长 114.3%，工业投资 41.39 亿元、同比增长 50.1%。启动运作“反向飞地”，打造“广州孵化+雷州产业化+出口加工基地化”模式，南沙·雷州高质量发展产业协作基地在广州市南沙区成功揭牌运作。坚持每年将 50%以上专项债券用于园区基础设施建设，累计投入 16.61 亿元推进雷州经开区“七通一平”建设，在建道路 29 段 36.08 公里、污水处理厂 2 座、110KV 变电站 1 座。成立园区投资开发有限公司。利用帮扶资金启动建设广州南沙（雷州）产业转移工业园基础配套设施项目，新建标准厂房 4.56 万平方米，总投资 2.34 亿元。通过撬动民间投资建设“园中园”项目，中科创谷项目一期投资 8561 万元，建设 9 栋 4 层标准厂房，总面积 4.74 万平方米，全部厂房主体完成封顶。

招商引资成效明显。大力实施“一把手”工程，市委主要领导率团赴越南开展产业招商及经贸交流，党政主要领导赴东

南亚、京津冀、长三角、珠三角等地外出招商 48 天、洽谈企业 353 次。制定《2024 年雷州市聘请招商顾问工作方案》，首聘 7 位来自商协会及企业界的杰出代表作为“雷州市招商顾问”。全年新增签约项目 50 个，签约额 232.69 亿元，其中亿元以上项目 30 个，国家高新技术企业项目 11 个，为经济发展注入强劲动力。雷州发展投资控股集团有限公司与百度智能云合作共建百度智能云（湛江）人工智能基础数据产业基地。

重大项目深入推进。固定资产投资创新高，建市以来首次突破百亿元大关，超过 44 个月保持正增长，其中乌石油田群开发项目完成投资 35.24 亿元，环北部湾工程完成投资 6.3 亿元，为全市固投快速增长作出突出贡献。申报三批专项债券项目 46 个资金需求 60.94 亿元，成功发债 22.9 亿元建设 24 个项目。获得中央预算内投资支持 7 个项目共 9094 万元，其中湛江雷州市高标准农田建设项目获得 4994 万元，获批额度创新高。谋划申报超长期特别国债项目两批共 16 个，资金需求近 8 亿元。2024 年我市列为湛江市重点建设项目完成投资 64.32 亿元，完成年度计划的 111.28%，完成率居湛江市第二。全省首家产业链数字化种植企业乐田公社建成试产，宏大钢结构、质品集团服装等项目相继竣工投（试）产，科技工业园基础设施三期（稀美资源厂房）、科技工业园基础设施四期（锰玛科技厂房）等“代建厂房”项目竣工，大毛牛、美达玩具等 14 个项目建设有序推

进，职业教育基地建设项目完成投资 1.63 亿元，农村生活污水处理设施项目完成投资 3.43 亿元。

（三）不断深化改革创新，县域发展活力持续激发

重点领域改革赋能。深入实施全域土地综合整治，完成龙门镇全域土地综合整治实施方案编制并报省自然资源厅审核备案，全市农村土地流转率达 61.43%。加快发展新型农村集体经济，地市级以上重点农业龙头企业 26 家，农民专业合作社 1770 家，被评为广东省标杆农民合作社 22 家、广东省标杆家庭农场 34 个，带动示范效果明显提升。全面完成新一轮党政机构改革，新组建市委社会工作部、市林业局等 3 个部门；调整完善乡镇（街道）机构设置和管理体制，进一步优化下放乡镇行政审批权限，充分激发乡镇活力。

科技创新不断加快。全社会研发经费（R&D）投入 8075.9 万元，同比增长 16.6%，增速居湛江市第三。新增湛江市级企业工程技术研究中心 2 家、重点实验室 1 家，通过认定高新技术企业 5 家，成功申报省“专精特新”企业 2 家、省创新型企业 4 家，入库科技型中小企业 24 家，新型工业企业队伍不断扩大。成功举办全市科技创新推动产业高质量发展大会，科技创新环境不断优化。

开放水平不断提升。深度参与共建“一带一路”，扩大与 RCEP 成员国的贸易规模。组织珠联冷冻、华熙节水科技、威希德等外贸企业参加“中国进出口商品交易会”系列经贸活动，

开拓国际市场。与深越联合投资有限公司签订合作框架协议，探索“两国三地双园区”产业园协同发展出口新模式，共有 13 家进出口加工贸易企业入驻园区，总投资额约 220.05 亿元，年总产值约 244.97 亿元。

营商环境持续优化。抓实抓细 2024 年广东省营商环境评价工作，促进营商环境再升级。我市成功获评“广东省第二批信用县建设专项类先进单位”，成为湛江市首个荣获信用县称号的县（市、区）；“流沙珍珠诚信文化”作品荣获省 2024 年“粤信杯”诚信微视频二等奖；城市信用状况监测排名最高位于全省 20 个县（市、区）中的第 3 名。推行“二号章”审批，实施“全程代办”，当好企业“新管家”，“一对一”全程跟踪项目备案至竣工验收过程中所有的审批手续办理。做好“标准厂房”的配套建设，为碧辉眼镜智造园、稀美资源、锰玛科技等 5 个项目代建厂房及配套设施。创新实施高标准商品厂房分割预售，为中科创谷、乐田公社等中小企业提供更加灵活、便捷的厂房购置服务。广州市南沙区与我市联合印发《2024-2025 年广州市南沙区·湛江市雷州市营商环境对口帮扶任务事项清单》，借助南沙经验提高我市营商环境水平。

（四）深入实施“百千万工程”，城乡协调发展加快推进
新型城镇化建设扎实推进。高位启动新城区建设，完成龙游新城综合规划初步编制，规划建设龙游新城 19.92 平方公里，规划承载县城总人口 16 万人，已开工建设 8 个项目，完成征地

4222.81 亩，其中龙游新城高级中学项目完成可研报告。制定《雷州市以县城为重要载体的新型城镇化建设工作方案》，积极申报国家新型城镇化试点，城镇化向高质量发展新阶段纵深推进。重点抓好典型镇示范引领，巩固第一批典型镇龙门镇创建成效，龙门镇“七个一”建设全部完成，镇圩面貌焕然一新。第二批英利、乌石、覃斗 3 个典型镇培育建设推进，“七个一”项目基本完成。推动重点建筑业央企全面参与市镇村建设，全市已开工助力项目 49 个，投资金额约 7.87 亿元。

和美乡村建设有新成效。龙门镇 16 条乡村风貌管控提升示范带加快打造，成功打造省“百千万工程”首批典型村 7 条，培育现代化岭南新乡村 4 条。全市建设美丽庭院 9410 个，龙门镇足荣村上榜广东省“美丽庭院”村，北和镇、龙门镇、沈塘镇等 7 个乡镇共 9 户家庭上榜广东省“美丽庭院”户。全市干净整洁村覆盖率达 100%，美丽宜居村覆盖率达 82.87%，完成农房微改造约 1 万户。探索推广“榕议事”“和事堂”等乡村治理新模式，乡村治理清单制行政村覆盖率达 100%。全市清查农村集体经济组织 2711 个，实现清查覆盖率、结果公示率、监督云平台录入率 100%。强力推动农村集体“三资”应上尽上“粤农交”线上平台交易，挂牌、成交宗数均位列湛江市第一。

城乡基础设施逐步夯实。雷州通用机场选址获得民航广东监管局出具的行业审查意见，首期用地成功摘牌，场平工程已开工建设。湛海高铁前期工作加快推进，湛徐高速乌石支线全

面建成通车，西海岸滨海旅游区配套基础设施建设项目（一期）完成投资 1 亿元，雷州半岛西线高速纳入《国家公路网规划线位方案》。全域旅游 1236 交通体系基础设施项目建设（一期）建成通车，通建制村公路“单改双”项目完成 171.1 公里，美丽农村路工程完成 52.4 公里。有序推进环北部湾工程（雷州段）征（租）地拆迁工作，二期“百库千塘万池”沈塘镇试点项目启动。投资 1.1 亿元实施西湖水库综合整治工程（三期），高质量建设碧道 5.2 公里及相关配套设施。

（五）绿色低碳转型发展，生态文明建设巩固提升

绿美生态建设走深走实。完成龙门镇德地绿美广东示范点建设项目，总投资 500 万元。精准提升森林质量，全年完成造林 4200 亩。开展全民爱绿植绿兴绿护绿行动，打造“法治林”

“红领巾林”“青年林”等 100 多个主题林，植树 33 万余株。扎实推进“红树林之城”建设，落实万亩级红树林示范区营造地块 4000 亩。挂牌设立市人民法院红树林司法保护站，引导“毁林人”变为“种林人”，该案例入选粤闽桂琼四省（区）法院联合发布红树林司法保护典型案例。

生态环境质量不断改善。扎实推进生态环境保护督察整改，不断提升生态环境质量。全年空气质量优良天数比率（AQI）为 97.97%，细颗粒物（PM2.5）平均浓度为 22 微克/立方米，各项指标均值均远优于环境空气质量二级标准。南渡河国考断面水质达到Ⅲ类，连续 5 年稳定达标。东西沟、城角北沟等 8 条黑

臭水体完成整治任务，黑臭水体得到有效治理，生活污水治理率不断提高。

绿色转型发展初显成效。我市被选为省首批县域“光伏+建筑”应用试点区域。新能源上网电量达 7434.6 万千瓦时。乌石 23-5 油田群开发项目案例入选省全面绿色转型典型案例。新型储能加快部署，雷州英利集中式共享储能电站一期建成投运。

（六）持续增进民生福祉，社会发展大局和谐稳定

民生保障力度不断加大。促进充分就业，全市完成城镇新增就业 5269 人，实现失业人员再就业 3436 人、就业困难人员实现就业 183 人。各类教育协调发展，雷州市职业教育基地项目建设加快推进，市特殊教育学校荣获“全国教育系统先进集体”称号，客路中学荣获“全国国防教育示范学校”称号，市第十二小学、企水镇中心小学入选全国青少年校园足球特色学校，市第九中学、市收获学校等 24 所学校上榜第七批“广东省绿色学校”。创建卫生村 1442 条，实现省级卫生镇全覆盖，顺利通过国家卫生城市验收。提升医疗保障服务水平，扎实做好“一老一小”服务工作，对 1300 户特殊困难老年人家庭实施适老化改造，完善城区 3 家社区居家养老服务机构，建成长者饭堂 21 家，全力打造 15 分钟“养老服务圈”。坚持公证服务减证便民，为特殊困难群众免费办证，上门服务老人、残疾和病重群众 64 人次。城乡居民基本养老保险参保人数达 74.40 万人。

国有资产有效盘活，12家“僵尸企业”完成改制出清。完成第五次全国经济普查。重点建设千兆宽带用户，新增建设5G基站402座。

平安建设工作扎实有力。“平安雷州”建设不断深化，让群众对平安可知可感可触经验做法在广东政法网、南方日报刊发推广。全市违法犯罪警情、十类涉黑恶案件立案分别下降49.04%、13.66%，各项侦查打击工作均居湛江市前列，多次得到国家公安部、省公安厅贺电表扬，成功摘掉省扫黑除专项斗争重点县（市、区）帽子。成立湛江市首个醉驾治理社会公益服务站，建立“醉驾不起诉+社会公益服务”新机制，推动醉驾治理走深走实。推进“1+6+N”体系建设，全力推进“平安夜访”行动，全年参与开展“平安夜访”的领导干部24658人次，走访群众28317人次，解决各类矛盾纠纷、民生诉求事项3954件，化解率达94.1%。开展“警察妈妈”结对关爱留守女童活动，全体女警结对关爱留守女童189人，实地走访慰问累计4115人次。

安全发展基础持续改善。全力以赴护安全防风险保稳定，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，积极防范化解各类重大风险，“可燃气体报警装置安全生产类案监督”模型成功入选全省检察机关第一批大数据法律监督模型推广复用清单。加强重点项目建设的安全管理，抓好燃气、食品药品、危化品、建筑成品油、粮食等重点领域安全监管，实施针对重大风险隐患的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施，不断提升防灾

减灾救灾能力，建成 481 个防灾减灾救灾能力“十个有”样板行政村。全年没有发生较大以上生产安全事故，各类安全生产事故宗数下降 66.7%，死亡人数下降 61.5%，受伤人数下降 85.7%，成功防御 16 次强降雨和 8 次台风热带低压影响，扎实做好超强台风“摩羯”防御和救灾复产等各项工作。深入实施藏粮于地、藏粮于技，持续做好防止返贫动态监测和常态化帮扶，守牢粮食安全和不发生规模性返贫底线。

过去一年，在全市上下的努力下，我市经济和社会各项事业取得了来之不易的成绩。在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，当前我市经济社会发展还面临不少问题和挑战，主要表现为：经济基础依然薄弱，工业发展支撑不强，投资增长后劲不足，龙头企业、“链主”企业不多，消费市场持续低迷，进出口贸易不乐观，产业现代化发展步伐不快；基础设施配套短板依然突出，交通、市政等基础设施相对滞后，与高质量发展要求还不相适应；城乡治理精细化、智能化水平仍需提升，科技创新体系有待完善；人民生活品质仍需持续提升，教育、医疗、养老、就业等公共服务资源与群众期盼仍有差距，新型城镇化发展力度有待加大。

二、2025 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

2025 年是“十四五”规划的收官之年，是谋划“十五五”规划及奋力推进中国式现代化雷州实践的关键之年。2025 年全市经济社会发展工作的总体要求：坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署及省高质量发展大会精神，扎扎实实落实湛江市委十二届八次全会暨市委经济工作会议及雷州市委十四届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，大力发展新质生产力，奋力推动跨越式高质量发展，深入实施“百千万工程”，进一步深化改革，有效扩大高水平对外开放，持续建设现代化产业体系，树牢“抓经济、抓民生、抓环境、抓作风”的意识，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，更好统筹发展和安全，增进民生福祉，保持社会稳定，巩固经济回升向好态势，争取完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”规划谋篇布局奠定坚实基础。

综合考虑国内外经济发展的最新形势，立足我市当前经济发展态势及支撑条件，2025年经济社会发展的主要预期目标：全市地区生产总值同比增长5.0%左右，规模以上工业增加值同比增长35.0%左右，固定资产投资同比增长2.0%左右，社会消费品零售总额同比增长5.0%左右，地方一般公共预算收入同比增长3.0%左右，高中阶段教育毛入学率达98.02%，居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

三、2025年经济社会发展重点工作任务

（一）全力扩大有效需求，推动经济实力实现跃升。着力

提高投资效益。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金支持，扩大有效投资。结合“十五五”规划要求，加快谋划一批补短板、利长远的重大项目，推动更多优质项目纳入国家、省“盘子”。全市初步计划列入湛江市重点项目42个，年度计划投资36.68亿元，计划新开工重点项目8个，重点前期预备项目13个。扎实落实国家“两重”政策，聚焦“补短板、增后劲”，谋划两批超长期特别国债“两重”项目10个，资金需求近10.19亿元。**着力提振升级消费。**深入贯彻落实国家“两新”政策，大力实施提振消费专项行动，持续推动大规模设备更新，打好汽车、电动车、家电家装、手机等消费品重点领域以旧换新促消费“组合拳”。大力发展首发经济、银发经济等，创新多元化消费场景，丰富夜间经济等消费业态，做好做活节假日经济，支持雷州购物广场、城市广场、茂德公鼓城、金御广场等商圈上档升级。加快电商产业园、直播基地建设，培育一批骨干电商企业。**着力强化招商引资。**依托承接产业有序转移主平台、湛江临港经济区等重点平台，提前谋划储备招商熟地，围绕大唐电厂、中海油、大毛牛、稀美等链主企业开展“链式招商”“园中园招商”“以商招商”，力争全年引进过亿元项目30个、签约额达210亿元，实现招商引资项目投资30亿元。深化营商环境改革攻坚，对标珠三角城市推动营商环境优化提升，持续推进“信用雷州”建设，持续深化“全

程代办”“拿地即开工”等招商服务，全力推动签约项目早落地、早投产。

（二）聚焦发展新质生产力，推动实体经济做大做强。**着力壮大工业产业。**稳步推进乌石油田群项目产能提升，推动宇景高科、隆光太阳能、低空经济产业园等至少 10 个项目开工建设，推动美达、龙之润等 7 个项目投（试）产，着力扩大工业投资，打造亿级产业集群。加力实施重点产业链质量提升行动，完成 18 家企业工业技改，加快制糖、轻工纺织、木材及水产品加工等传统产业数字化赋能、智能化转型、绿色化升级，推动实现新增上规企业 8 个，新增市场主体 6800 家。进一步挖掘新能源、新型储能、低空经济、人工智能等产业发展潜能，加快培育工业经济新增长点。**着力发展海洋产业。**全市新建 3 个桁架智能养殖平台、60 个重力式深水网箱。打造全省知名的对虾、金鲳鱼、贝类健康养殖基地及“蓝色粮仓”，拓展太平洋、印度洋、南极磷虾等公海项目，推进流沙珍珠孵化养殖加工一体化产业基地建设，谋划引进有实力的投资开发企业建设雷州西海岸现代海洋牧场，推动海洋产业、滨海旅游联动发展，做大做强海洋经济。**着力拓展“文旅+”产业。**加快推进大文旅开发，大力引进高端酒店（民宿），丰富旅游精品线路，促进农文旅融合和县域文旅融合发展，培育“旅游+乡村、旅游+农（渔）业、旅游+工业、旅游+体育”等“旅游+”新业态，高水平建设滨海度假旅游目的地，助力“百千万工程”建设。完成《雷州

国家历史文化名城保护规划修编》，深化文化惠民工程，继续推进景区提质创建工程，推动九龙山红树林国家湿地公园、清端园等景区创 3A。**着力培育新兴未来产业。**以通用机场项目落地为契机，探索“低空+”应用场景，大力发展低空经济。围绕中海油等能源电力企业需求，探索发展海上油气平台飞行、海上风电飞行等服务。深入实施“人工智能+”行动，推动百度（湛江）数据标注雷州基地加快发展。有序发展新型储能，探索在产业园区、大型企业内建设一批“新能源+储能”示范项目。发展壮大战略性新兴产业，推动东岛、稀美资源、大毛牛等新材料制造企业及锰玛科技等装备制造企业尽早竣工投产。

（三）高水平建设临港经济区，全力打造重大发展平台。**着力打造特色产业集群。**抢抓省政府印发《湛江临港经济区建设总体方案》的重大契机，大力发展电子信息、新材料、轻工纺织、农产品进出口加工等四大主导产业和新能源、海工装备、航运物流、跨境商贸服务四大配套产业，打造具有国际竞争力的绿色临港产业集群。推动主平台承接转移项目不少于 20 个。加快园区内龙之润生物、华博智能等 13 家有进出口意向企业发展，加快构建以出口加工为导向的现代产业体系。**着力建设“反向飞地”平台。**建设好南沙·雷州“反向飞地”项目，有序承接大湾区企业转移的生产制造环节、新产品线，以“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等形式延伸布局产业链，持续引进技术含量高、成长性好、产业化快的优质项目。**着力强化项**

目要素保障。积极推进全域土地综合整治，抓好批而未供、闲置土地处置工作，全力保障重大项目用地指标，全年拟供应企业 6 宗土地面积共 383 亩，保障宇景高科、好又快、明扬水产、中科创谷二期等工业项目用地要素有效开发。加快推动乌石油田伴生天然气直供园区建设，强化园区水电气网等基本要素保障。充分发挥雷发产业发展基金撬动作用，做好“以投促引”工作。

（四）完善海陆空运输网络，全面提升城乡综合功能。着力打造内畅外联交通枢纽。加快建设航空枢纽，动工建设雷州通用机场，助力龙门镇打造“航空小镇”。加快完善铁路运输网络，稳步推进湛海高铁项目征地拆迁工作及粤海铁路乌石支线等项目前期工作，不断拓展对外铁路通道。持续完善“1236”综合交通网络，加快推进雷州半岛西线高速、全域旅游 1236 交通体系基础设施项目（二期）等项目前期工作，加速推进滨海旅游公路雷州乌石至企水先行段、国道 207 线雷州邦塘至白沙段改线工程项目建设，全力完成“四好农村路”320.8 公里提升改造任务。**着力加快乌石港区开发建设。**持续深化与海南相向而行，推动乌石作业区规划尽快获批，持续推进新增 25.05 平方公里围填海纳入国家战略，优化乌石片区空间布局，加快推进码头和航道建设，承接琼州海峡货滚、货运业务，打造大型现代化港区。**着力推进市政道路建设。**大力完善雷阳湖片区基础配套设施，持续推进文化北路、公园北路等市政道路及配套设

施建设；不断完善高铁片区市政基础设施，推进高铁片区清端五路、站前南路、龙游湖南路等 8 条市政道路建设，提升城市发展承载力。

（五）全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力。着力深化营商环境建设。结合省营商环境评价工作，制定优化市场化、法治化、国际化营商环境年度工作要点，全方位、各领域营造一流营商环境。着力打造更加公平的市场环境，全面清理工程建设等重点领域妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策规定，实现重点领域信用监管全覆盖，探索新业态新模式执法“观察期”制度，规范行政处罚自由裁量权。**着力扩大内外双向开放。**进一步推动广东自贸区湛江联动发展区雷州区块建设，继续推动大唐口岸正式开放，深化与东盟国家在产业、商贸、人文、旅游等重点领域的合作，加快打造开放型经济新高地。打好“五外联动”组合拳，积极对接 RCEP 区域内货物贸易、原产地规则和贸易便利化等优惠政策，推动我市外贸企业进一步开拓东盟各国与 RCEP 成员国国际市场和贸易合作交流，实现稳外贸外资。**着力做优做强民营经济。**多措并举降低实体经济成本，持续降低企业综合成本。依法保护民营企业产权和企业家权益，支持民营企业参与重大战略、重大项目和补短板项目建设。探索在新能源汽车、人工智能、新型储能等新兴领域培育一批民营企业，大力营造关心促进民营经济发展壮大的良好氛围。

（六）深入落实“百千万工程”，促进城乡融合协调发展。**着力抓好典型镇村建设。**推动各镇打造区域品牌产品，形成“一镇一业”发展格局。巩固提升省首批典型镇龙门乡村振兴示范带、7个典型村培育及第二批覃斗、乌石、英利3个镇、20条典型村建设成果，扎实推进第三批典型镇村创建工作，争取培育一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇、特色小镇。全力创建宜居宜业和美乡村，打造完成16条乡村风貌管控提升示范带，推动90%以上行政村达到美丽宜居标准。**着力推进新型城镇化。**加快完成龙游新城综合规划编制，积极推进“四纵三横”新城交通路网建设，推动法院审判庭、市工人文化宫、市气象站等搬迁项目及人康医院等新建项目开工建设，加快构建奋勇—雷州经开区—新城区—东海岛产业联动发展带，主动融入湛江都市核心区，实现产城高度融合发展。持续推进旧城区改造，开展排污、道路、垃圾处置等市政配套补短板行动，美化提升广场、公园、临街建筑物等公共设施。**着力深化帮扶协作。**积极开展“千企帮千镇万企兴万村”“一会帮一镇”等行动，用足用好纵向横向帮扶、“双百行动”、驻镇帮镇扶村等帮扶力量，因地制宜做强甘薯、香水柠檬、马鲛鱼、扇贝等农业特色产业，做美乡村、做旺文旅。

（七）全力加快绿色低碳转型，深入推进绿美生态建设。**着力推动绿色低碳发展。**落实碳达峰碳中和政策，大力发展新能源产业，加快海上风能资源开发利用，积极发展分布式光伏，

稳步推进“光伏+建筑”试点县项目建设，持续扩大绿电供应。争取华润湛江雷州白岭风电场项目、中航湛江雷高风电场项目年内开工建设，加快推进零碳产业园基础设施建设，积极打造绿色低碳示范园区。**着力推进绿美生态建设。**全力推进“万亩级红树林示范区”建设，争取6月前完成万亩级红树林退塘还林补偿工作，推进完成红树林营造修复4000亩，打造“红树林之城”。持续开展县镇村绿化工作，深入推进森林质量精准提升。推进入海排污口整治工作，加强近岸海域污染防治。**着力打好污染防治攻坚战。**持续实施河长制，加强南渡河干支流协同治理和水质监测，确保国考断面水质稳定达标。加快完成东运河治理，扎实推进黑臭水体整治。加快301个自然村、提升改造85个自然村处理设施及配套管网建设，持续完善镇级污水管网建设。积极推进农村生活污水治理，完成665条自然村农村生活污水治理任务。

（八）切实保障改善民生，推动发展成果惠及全体人民。**着力促进高质量就业。**坚持就业优先政策，确保高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业稳定。实施重点领域、重点行业和中小微企业就业支持计划，扎实做好园区企业用工服务，推动群众实现“家门口”就近就业。**着力提升公共服务质量。**持续扩大优质学位供给，动工建设市第九中学（初中部），新建市第十二小学分校、市第十一中学，加快筹办华南师范大学附属雷州中学。补齐基层医疗能力短板，持续推进县域医共体

建设，实施医疗卫生强基工程。积极推动雷州市第二人民医院感染科大楼、第四人民医院平急两用等项目开工建设。加快完善全民健身场地设施，严抓竞技推动体育事业再上新台阶。**着力提高社会保障水平。**深入实施保障农民工工资支付条例，严厉惩治恶意欠薪违法行为。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，扎实推进基本养老保险全覆盖。做好“老、小、孕、幼、残”等重点人群医疗卫生服务工作，完善长者饭堂运营管理机制，将特困老年人家庭适老化改造标准提高到每户 3000 元左右。推动完成市公益性生态墓园项目、市殡仪馆迁建工程竣工验收。

（九）加强重大风险防范化解，逐步提升安全保障能力。**着力化解重点领域风险。**落实《湛江市促进房地产市场平稳健康发展的若干措施》及房地产融资协调机制，推进问题楼盘化解工作。强化全口径地方债务监测监管，坚决遏制新增隐性债务。加强金融风险监测和评估，稳妥推进中小金融机构风险处置，有效防范化解经济领域风险。严厉打击非法集资专项行动，维护金融秩序稳定。**着力加强安全生产监管。**深化安全生产治本攻坚行动，加强建筑施工、城镇燃气、交通运输、危化品、消防、食品药品等重点行业领域安全监管，提高灾前防御、抢险救援和应急处置能力，全力确保群众生命财产安全。保障粮食安全供给，加强永久基本农田特殊保护，确保全年粮食种植面积稳定在 103 万亩以上，实现受污染耕地安全利用率稳定在

92%。着力维护社会和谐稳定。深入开展“6+4+2”“三大专项”等整治行动，严厉打击各类突出违法犯罪。常态化开展扫黑除恶斗争，聚力打赢禁毒人民战争。持续提升社会治理智能化水平，加强智慧法院建设，实行科技兴警三年行动计划。深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，创新“平安夜访+”应用场景，深化“信箱+信访+法制”民意化解机制建设，强化矛盾纠纷排查化解，全面提升社会治理效能。

特此报告。

附件：雷州市 2025 年经济社会发展主要预期目标（草案）

附件

雷州市 2025 年经济社会发展主要预期目标（草案）

指 标 名 称	2024 年完成情况		2025 年计划目标	
	绝对值	增长（%）	绝对值	增长（%）
地区生产总值（亿元）	390.36	5.0	-	5.0 左右
其中：第一产业增加值（亿元）	165.85	3.7	-	4.5
第二产业增加值（亿元）	58.50	15.6	-	4.0
第三产业增加值（亿元）	166.01	3.3	-	6.0
规模以上工业增加值（亿元）	14.38	31.5	-	35.0 左右
固定资产投资（亿元）	107.49	10.4	109.64	2.0 左右
社会消费品零售总额（亿元）	197.94	1.7	207.84	5.0 左右
地方一般公共预算收入（亿元）	11.76	0.66	12.12	3.0 左右
高中阶段教育毛入学率（%）	98.02	-	98.02	-
城镇新增就业人数（人）	5269	0.11	-	-
城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	11.66	2.1	-	-
城乡居民人均可支配收入（元）	-	-	-	增长与经济增长基本同步

注：城镇新增就业人数、城镇职工基本养老保险参保人数湛江尚未下达 2025 年任务计划数，城乡居民人均可支配收入数据暂未发布。

雷州市十七届人大七次会议秘书处

2025 年 3 月 22 日

(共印 1200 份)