

雷州市雷高镇人民政府文件

雷高府发〔2022〕61号

签发人：王科栋

雷高镇人民政府关于 2022 年度法治政府 建设情况的报告

2022 年，雷高镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神及党的十九大和十九届历次全会精神 and 二十大精神，严格落实中央、省、市法治建设“一规划两纲要”，从加强组织领导、坚持依法

行政、强化法制宣传等方面扎实推进法治政府建设，现将工作情况汇报如下：

一、主要做法和成效

（一）加强组织领导，落实法治责任

1、落实党政班子领导法治责任。一是把法治建设工作作为一项重要的政治任务纳入经济社会发展的全局，摆上重要议事日程。始终坚持党政一把手亲自抓，负总责的工作理念，切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，作为重要工作定期部署推进、抓实抓好，同时层层细化工作任务，落实主体责任，保证组织健全，机构人员落实。二是充分发挥镇党委在推进法治建设中的领导核心作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，将法治建设纳入年度工作计划，为推进法治建设提供保障、创造条件；严格执行重大行政决策法定程序，全面推进政务公开；依法全面履行政府职能，推进政府机构职能优化协同高效，推进行政执法责任制落实，推动严格规范公正文明执法。

2、领导干部带头开展学法活动。一是党政领导干部带头，认真学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，积极贯彻落实中央、省、市对开展法治政府建设的工作部署和要求，切实增强加快建设法治政府的责任感、紧迫感。二是贯彻落实“八五”普法规划，落实党组理论学习中心组学习、政府常务会议学法、领导干部应知应会法律法规清单等制

度。三是制定年度干部学法计划，不断完善班子的学习安排，把法制学习纳入领导班子学习的重要内容，推进领导干部学法常态化、制度化。2022年组织领导干部通过线上学习平台集体学习宪法、民法典等法律条文，并全部在学法考试测评中获得优秀等次。

（二）坚持依法行政，规范行政执法

1、坚持民主集中制，健全决策机制。镇党委、政府对本镇的重点问题、难点问题、群众的“急难愁盼”问题等重大事项，始终坚持民主集中制，集体讨论决定，杜绝长官意志、个人意愿专武独断。

2、坚持党务政务公开，加强党风廉政建设。积极推进党务政务公开、建立健全党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，进一步健全党政主要领导权力监督机制和党风廉政建设责任制，党委依法执政能力得到了进一步提高。

3、依法依规行政，提升法治水平。积极推进领导干部自觉运用法治思维和法治方式推动工作，进一步加强法治政府建设，坚持法定职责必须为，法无授权不可为，严格规范公正文明执法，不断提高法治水平。同时我镇把解决人民群众最关注的热点难点问题，作为深入推进“法治乡镇”建设的重要切入点。针对群众关注的敏感问题，如项目建设、土地征收以及基础设施建设等方面问题，积极疏导，并做好法

规、政策宣传解释工作。

4、完善执法制度，规范执法流程。建立健全行政执法公示制度、执法过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，认真推进行政执法制度化、标准化、信息化建设。一是从组织上、人员上保障工作的落实；二是不断完善执法台账，完善执法信息的填报记录和公示流程，积极推进公示工作。三是健全完善执法过程记录和材料归档机制，全面推广运用行政执法“两平台”。

5、加大执法力度，开展集中专项整治。我镇坚定落实上级部署安排，保持高压态势，严厉打击非法开采矿产资源的行为。自综合行政执法办公室成立以来，共查扣挖掘机 28 台，非法运载车辆 9 辆，立案行政处罚案件 20 宗，办结 19 宗，在办 1 宗，整理资料 1 宗，其中 19 宗为非法采矿案件，1 宗为无证砍伐林木案件，取缔无名洗砂场 1 家，罚款及没收非法所得共计 587377 元。

6、深化法治镇、村创建，巩固创建效果。深入开展创建活动，强化动态管理，通过检查、自查的方式详细了解各村（社区）民主法治建设情况，及时发现我镇法治镇建设和民主法治工作中存在的不足，进一步提高自身法治意识，努力营造良好的基层法治环境。

（三）强化法制宣传，提升全民法律素质

1、围绕中心工作，开展形式多样的法制宣传教育活动。

我镇围绕党委、政府各项中心工作，相关部门密切配合，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，积极组织新颁布的法律法规及与农村工作密切相关的法律法规的学习宣传，依托“12·4”国家宪法日、“4·15”全民国家安全教育日、“6·26”国际禁毒日等积极开展法制宣传活动。

2、干部学法常态化、制度化。将领导干部作为法制宣传教育工作的重点对象，始终坚持和完善党委理论中心组集体学法用法制度、行政执法人员法律知识培训制度等，不断创新学法形式，增强学法用法的效果。2022年组织镇干部职工参加学法考试，考试成绩合格率100%。2022年我镇多次组织23个村（社区）的党支部书记进行系统法治理论培训，打造依法执政的神经末梢，发挥基层党支部的战斗堡垒作用。

3、抓好青少年法制宣传教育工作。进一步完善学校、社会、家庭相结合的法制教育网络，继续充分发挥兼职法制副校长、青少年法制教育基地的作用，形成全社会共同关心、支持、参与青少年法制教育基地的工作格局。将法制教育纳入教学计划，积极开展青少年维权和法制宣传教育工作。

二、存在问题及下一步工作计划

（一）存在问题

虽然我镇法治政府建设工作取得了一定成效，但仍然存在以下问题：

1、干部法治观念还不够强。一是理论学习不够积极主动，重业务、轻学习的思想依然存在。部分干部对习近平法治思想和习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神学习不深，对法律法规学习不透，理论联系实际的深度和广度也不够，分析问题和解决问题的能力有待提高。二是作为各级政府和部门领导在依法行政方面的参谋、助手和顾问的政府法制机构，法制审核作用仍未得到充分发挥。

2、法治政府的相关制度还欠完善。一是组织机构方面。法制工作力量较薄弱，法制机构组建和人员还不够到位，法制审查等依法决策机制贯彻落实不到位。二是执法监督方面。虽然推行了权力清单、责任清单等制度，但是宣示意义大于实质意义，对于清单制度的落实没有有效的监督措施。三是行政执法方面。行政执法责任制没有发挥应有作用，同时因执法权限不明导致乡镇有时会处于执法无据的尴尬局面。四是矛盾纠纷化解方面。运用法治手段处理矛盾纠纷的制度机制还有待完善。行政复议化解行政争议的主渠道作用远远没有发挥，未能及时有效处置行政争议，导致因历史问题引发的信访量仍处高位。

3、法制宣传教育有待加强。一是法制宣传教育工作主要依托集会、标语等形式开展进行，但影响力仍不足，没有在群众中形成自觉学法、守法、用法的风气。二是宣传方法欠缺、效果欠佳。宣传方式主要以法律条文的宣讲、制作法

制宣传栏、发放普法资料为主，群众参与度较低，没有形成双向的互动关系，渗透不足，法治宣传教育手段单一，造成效果不佳。

4、行政执法队伍建设有待加强。随着行政执法体制改革和执法重心向镇下移，现有的行政执法人员的数量难以适应新形势新工作的需要。同时，基层执法人员普遍缺乏综合执法所要求的法律知识和业务能力，难以满足严格执法的需要。

（二）下一步工作计划

针对在法治政府建设过程中存在的问题和困难，下一步我镇将不断创新机制，狠抓落实，重点做好以下工作：

1、多措并举，增强干部依法行政意识和能力。一是提高政治站位。领导班子及普法干部加强学习贯彻党的二十大精神，牢固树立“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”，深学深悟习近平法治思想，全面加强政府自身建设，增强政府的凝聚力、公信力和执行力，打造服务型政府，切实把法治政府建设工作抓紧抓实抓好。二是加强公务员依法行政意识的培养。丰富学法的内容，除了对法律条文的学习和把握，应从增强法律理念、树牢法治信仰等方面着手，力求使行政机关工作人员特别是领导干部深入全面理解法律权威，树立正确的法治观念，坚持在工作中学法、用法、懂法、守法。三是强化干部依法行政能力的培养。学用结合，

通过法律知识的不断积累，坚持问计于基层，深入到村社一线化解矛盾、现场推进工作。严格执行重大行政决策法定程序，规范行政执法行为。深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，以作风转变推动工作落实，切实提高依据法律解决问题的能力。

2、完善体制，筑牢行政执法的根基。一是强化政府法制机构和队伍建设。要充分认识基层法治政府建设的必要性与重要性，加强基层政府法制机构建设，适当增加人员编制，不断提高人员素质，减轻基层法制部门的非专业工作负担，使法制机构的规格、编制和人员配备情况与其承担的职责和任务相适应，使政府法制机构能够充分发挥作用。二是按照上级部署，全面配合行政执法体制改革，明确执法权限和责任，特别是应当推进综合执法，减少执法的层级，提高基层执法的能力。三是严格落实行政执法责任制，加强执法评议考核，评议考核结果作为执法人员奖励惩处、晋职晋级的重要依据。四是加强执法队伍管理和培训，同时抓好新知识、新法规、新方法的集中学习，坚持持证上岗制度，严禁无证执法，切实提高行政执法人员素质。五是充分发挥行政复议化解争议的重要作用，加强对行政复议相关法律法规的宣传，正确引导群众通过行政复议，理性合法的表达利益诉求。妥善化解行政争议，在依法复议的基础上，促使双方通过沟通、对话的方式化解矛盾，努力做到“定纷止争，案结事了”。

3、强化宣传，提高宣传教育效果。一是继续落实领导班子集体学法制度，着力提高领导干部运用法治思维和法律手段推进发展、维护稳定的能力。二是有针对性、经常性、多渠道的全方面加强对群众的普法宣传教育，提高群众法治意识和法律素养，营造自觉遵守与执行法律的良好氛围，并为依法行政创造一个良好的法律环境。三是切实加强法治宣传氛围的营造，在重要交通路段、公共场所、人员聚集地设置永久性法治宣传阵地，努力营造浓厚的法治宣传氛围，着力构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治秩序。四是创新运用微信公众号、短视频等新媒体平台，结合自身特点及实际情况，加强法律法规的宣传普及。广泛开展“12·4”国家宪法日、禁毒日等法律知识讲座，以案说法，以事实教育群众，提高群众的知晓率和参与度，切实增强群众对法律的信任度。

雷州市雷高镇人民政府

2022年12月2日



