

# 雷州市调风镇人民政府整体支出预算绩效自评报告 (2024 年度)

## 一、雷州市调风镇人民政府概况

(一) 雷州市调风镇人民政府主要职责职能、组织架构、人员及资产等基本情况。

### 1、单位主要职责职能。

雷州市调风镇人民政府是国家最基层的政权机关和最基本的独立行政单元，具有执行国家意志的义务和保一方平安的责任。其主要职责是：

(1) 宣传贯彻落实党和国家各项方针政策和法律法规，执行上级的决议、决定。研究决定本镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的重大问题，全面推进辖区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

(2) 落实基层党建工作责任制，统筹推进基层党建工作，实现党的组织和工作全覆盖，提高党建工作的有效性，落实全面从严治党政治责任和意识形态工作责任，负责辖区宣传思想和精神文明建设。

(3) 统筹制定辖区发展重大决策和建设规划。实施乡村振兴战略，指导农村经济发展，推进农业结构调整，着力推进城乡融合发展，建立城乡产业融合发展机制，积极维护社会经济秩序，营造公正、公平的发展环境，提高经济发展的质量和水平。

(4) 统筹负责辖区公共服务工作，负责做好下放管理职权的承接工作，推进本镇数字政府及便民服务平台标准化建设。组织实施与群众生活密切相关的各项行政审批和公共服务，落实劳动就业、社会保障、民政、教育、文化、广电、旅游、体育、卫生健康、医疗保障、土地流转、退役军人事务管理服务等领域相关政策，推动优质公共服务资源向村级延伸。

(5) 统筹负责辖区平安法治工作，承担辖区平安建设组织领导和综合协调辖区圩镇管理、人口管理、社会管理经济发展、文明创建等区域性、综合性社会管理工作，并组织开展群众监督和社会监督。负责辖区公共安全及安全生产监管，构建公共安全防控体系。建立应对突发紧急事件的处理预案，做好社会治安、安全生产、防汛、防旱、防风等工作。

(6) 统筹负责辖区综合行政执法工作。执行上级下放的行政处罚权以及与之相关的行政检查权、行政强制权。坚持严格规范、公正文明执法，严格执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核制度，严格依照法定程序履行职责。

(7) 完善党领导下的基层社会治理体系，提高基层自治水平。坚持以基层党建引领基层治理，发挥村(社区)党组织在基层群众自治组织建设中的领导核心作用，完善党领导下的基层社会治理体系，建立健全共建共治共享的社会治理机制。完善村(居)民议事机制，拓宽村(居)民议事协商范围，做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众工作，发挥村(居)民在基层社会治理中的主体作用，提高基层自治整体水平。

(8) 动员辖区内各类单位、社会组织和村(居)民等社会力量参与社会治理,引导辖区内单位履行社会责任,整合区域内各种社会力量为辖区发展服务。

(9) 编制本镇财政预决算计划并组织执行,统筹本镇财政工作,负责本镇财政收支的组织、协调管理工作,确保本镇财政平稳有序。

(10) 按照干部管理权限,负责干部的培育、选拔、管理和使用工作,贯彻落实党的人才政策,履行人才工作相关职责。

(11) 完成法律、法规、规章规定的和市委、市政府交办的其他任务。

## **2、单位组织架构及人员。**

根据政府的主要职责,本单位下设 12 个机构部门主要有:党政和人大办公室、镇村财务和农业农村服务中心、党群综合事务服务中心、综合行政执法队、平安法治办公室(司法所)、农业农村和生态环保办公室、规划建设和应急管理办公室、党建和组织人事办公室、财政和经济发展办公室、公共服务办公室、文化旅游办公室、纪检监察办公室。其中:本单位共有在编在岗人员 106 人,离退休人员 36 人。

## **3、单位资产情况。**

截至 2024 年 12 月 31 日,本部门固定资产金额 699.3731 万元,分布构成情况为:房屋 2354 平方米,车辆 2 辆,单价在 100 万元以上的设备 0 台等。

(二) 2024 年度雷州市调风镇人民政府履职总体目标、工作任务。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委、湛江和雷州两级市委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以攻坚克难精神推动经济高质量发展，着力补齐发展短板，切实改善民生，加快建设绿美调风，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写新篇章、作出新贡献。围绕以上目标和要求，着力推动以下工作：

1. 全面加强党的建设，确保执政能力有效提高；
2. 积极推进农业、生态建设，确保农业产业化见实效；
3. 强化提速增效，确保经济发展上新台阶；
4. 积极推进基础设施建设，改观村镇面貌；
5. 抓好民生保障，促进社会事业快速发展；
6. 抓好社会管理，增强人民安全感；
7. 坚持形象提升，提高政府施政水平；
8. 牢记服务宗旨，建设人民满意政府。

（三）2024 年度雷州市调风镇人民政府整体支出绩效目标。

1. 保障全镇的正常办公运转需求、生活秩序。
2. 解决好全镇 20 个村(居)委会村民最关心、最直接、最现实的利益问题，包括农村的各项公益事业建设，改善农村人居环境，道路硬底化工程，安全饮水工程等，保障为群众办实事、做好事、解难事等支出。
3. 灾害防治、安全生产、森林防火实现“零发生”，全面做好“底线”工作。

（四）雷州市调风镇人民政府预算绩效管理开展情况。

1. 加强管理制度建设。把制度建设作为开展绩效管理的关键环节，牢固树立“讲绩效、重绩效、用绩效”、“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理理念。

2. 全面实施预算项目绩效目标管理。一是加强预算编制绩效管理，强化绩效目标；二是完善绩效管理责任，明确单位是预算执行主体，负责实现绩效目标。

3. 积极推进项目绩效评价。在加强预算编制环节的基础上，加强预算执行监管和执行结果评价，将财政监督渗透到预算管理的事前、事中、事后各个环节。

（五）2024 年度雷州市调风镇人民政府预算及执行情况。

本年预算数为 2048.03 万元，调整预算数 2048.03 万元，决算数为 3551.67 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 3038.32 万元，政府性基金预算财政拨款收入 513.35 万元。决算数比预算数增加 1503.64 万元，主要原因：转移性收入纳入决算编制。

## 二、雷州市调风镇人民政府整体支出绩效实现情况

（一）坚持锚定发展目标，实现经济社会高质量发展。

1. 全力以赴稳定经济增长，各项经济指标持续向好。2024 年调风镇地区生产总值 35.5 亿元，在全市排名第二；农业总产值 39.1 亿元，增速 4.4%，在全市排名第一；规上工业增加值增速 18.8%，地方一般公共预算收入 1332 万元。

2. 盘活镇村固有资产，大力开展招商引资工作。2024 年，村（居）委会村集体经济全部达到 15 万元以上。完成撂荒地整治复耕 1984.74 亩。已组织 71 户土地连片的农户将土地流转，引进新型经营主体进行规模化经营。整合原七所八站所属地块开发

房地产项目；推进调风镇卜坎海堤内部粗养水面租赁项目挂网出租；引进雷州仕礼岭森林康养及教育实践基地项目，预计总投资5000万元。

3. 以农促旅不断深化，休闲农业进一步提升。2024年，我镇在各大媒体策划文旅宣传报道120多篇，全年游客量累计达到20万人次，“房车候鸟”成了一道靓丽风景线，在带来良好旅游经济效益的同时，也有效促进了我镇农旅业融合发展。

## （二）抓紧抓实典型建设，全面推进“百千万工程”。

积极争取企业助力典型村建设，与国核湛江核电有限公司签订合作共建协议，争取资金投入338万元。一是**扎实推进赤尾村典型村建设**。清理乱堆乱放、乱搭乱建200余处，拆除残垣断壁10余处。建设“和谐大道”，主干路硬底化建设11.6公里，巷路25.2公里。建设环塘硬底化水泥路1500多米，安装路灯70多盏。推进农户卫生厕所建设与改造工程，建设无害化户厕1119户。深入实施“污水革命”，因地制宜进行污水管网布设，建设污水处理设施，实现污水管网全覆盖。动员外出乡贤、村民踊跃捐款80多万元，争取乡村振兴资金及上级资金约1220万元。充分利用空闲宅基地打造四小园，用于种植菠萝30亩，建设打造赤尾森林公园280亩，扮靓村前生态水塘60亩，平整生态荔枝公园30亩，建设生态休闲广场15亩、文化娱乐广场7亩。二是**加快推进横山村典型村培育**。2024年，横山村入选第二批“百千万工程”典型村，重点对村基础设施和产业进行提升。计划建设党建主题公园(用地5亩)；体育文化公园(用地10亩)；荔枝主题公园(用地15亩)，环村建设休闲走廊2公里；村走廊边种植

海南椰树，打造海南乡土风情；对房屋进行一体化设计改造，统一上色；房前屋后闲置空地逢土植绿(花、草)，强化乡村绿化行动，建设四小园；利用海尾资源打造渔港之光(水上民宿，餐饮、水上灯光)；调整农业产业结构，通过利用拆旧复垦 36.08 亩地种植荔枝，带动村民种植荔枝达 2000 亩，以村委会+农户模式打造荔枝之乡，壮大村集体经济产业发展。**三是加快推进美丽圩镇建设。**加快推动美丽圩镇“七个一”建设，筹建房屋外立面提升样板片区改造提升。扎实推进“洁化、绿化、美化”行动，全面实现镇圩背街小巷硬底化，生活污水全部纳入统一管理，巩固国家级卫生镇创建成果。

(三) 坚持守牢安全底线，社会稳定平安有序。

**安全生产放在首位。**扎实开展安全隐患大排查共 170 余次，发现和整改隐患 52 处；持续做好道路交通安全工作，全镇共出动 1676 人次，制作曝光栏 21 块，宣传栏曝光 1547 起，劝返 5446 起，劝导教育群众 8492 人次，张贴交通安全卡通贴 900 张，开出交通违法处罚单 1590 张；按照村庄分布，设置智能充电桩 206 个；投入 10 多万元打造消防站所，2024 年共出消防车 55 辆次，战斗员 231 人次，未出现因火灾伤亡人员；夯实乡镇渔船网格化管理，东平大林村、坎园村和卜昌过路塘村 3 个埠头消防设施主体工程已竣工并投入使用。安装乡镇渔船定位终端，实现市镇村三级同步监管，进一步提升我镇渔业船舶安全生产管理水平。

(四) 坚持统筹城乡发展，人居环境不断改善。

**1. 开展乡村绿美建设行动，提升美丽宜居水平。**大力开展植树活动，在全镇组织大型植树活动 303 场，参与人员 6708 人次，

植树达 16691 棵，投入资金 164.212 万元。动员外出乡贤、村民踊跃捐款 76.033 多万元，争取乡村振兴资金及上级资金约 21.957 万元。打造美丽庭院 620 户。

2. 做好提质增效工作，持续改善镇区群众居住生活条件。深入实施“创文巩卫”，成功评上“国家级卫生镇”。加强环境卫生管理，投入 149 万元保洁镇区；投入 100 万元升级改造调风农产品交易市场；大力推进昌齐大道、南天大道、环城东路北段等镇区道路建设，切实解决百姓“急难愁盼”问题，进一步提升群众获得感、幸福感。

3. 真抓实干，扎实做好生态环保工作。全面落实“河长制”，设立镇级河长 4 人，村级河长 12 人，实现镇域 9 条河流 49 条河段“河长”全覆盖。2024 年以来，镇、村两级河长共巡河 861 次，发现问题 77 起，处理问题 77 起，处理遥感图斑 18 宗。在水环境整治及中心巡查期间，共组织镇、村两级人员 20 余人次对全镇水域进行清票整治工作，共去除河岸两侧杂草 5 公里、建筑垃圾 3 余吨、淤泥 36 立方。拆除关闭养殖场所 2 家，有效解决了粪水、污水下河问题。在整治非法采矿行动中，组织执法行动 88 余次（期间夜间行动 40 余次），出动执法人员 264 余人次，查扣非法运矿车辆大约 3 辆，立案调查案件 3 件，罚款 9.7 万元。违法建筑（组卷报批）立案调查 21 宗，办结 21 宗。

（五）坚持利民惠民为本，社会事业扩面提质。

1. 突出社会救助体系建设，强化基本民生保障。2024 年，我镇新增民政对象 98 户 236 人，及时清退不符合条件的对象 130 户 374 人，做到“应保尽保”、“应退则退”；新增一二级残疾

人 156 人，发放“残疾人两项补贴”400 多万元；为困难群众成功办理临时救助资金 8 次，救助金 51400 元；享受高龄津贴老人 2314 人，发放高龄津贴约 1329480 元；举办“五社联动 关爱一老一小”爱心服务活动 15 场。发放“春节”、“八一”建军节重点优抚对象慰问金及慰问品共计 8 万多元；对困难的退役军人或家庭实施帮扶共用资金 1 万元，为服务对象办理成功申请应急救助资金 2 次，共计 72039.32 元。

**2. 坚持教育优先发展战略，深入实施教育强镇。**调风镇小学毕业班四科总分平均 205.9 分，比去年提高了 30.4 分。争取上级资金共计 135.7 万元，其中 45.7 万元用于中心小学、调风小学、森寮小学、课堂小学、南光小学、卜昌小学等 6 所小学围墙修建、校舍鉴定及维修，90 万元用于卜昌小学新建教学楼前期工程；整合了五所教学点，一所完全小学，两所小学五、六年级，解决了教师的缺编问题，为我镇小学高质量发展奠定了坚实的基础。

### 三、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

#### （一）主要问题及原因分析。

1、预算编制工作缺乏细化。预算编制不够明确和细化，预算编制的计划性和执行管理上有待提高，制度的执行力有待进一步强化，资金使用的合规性有待进一步规范。

2、公用经费控制略有难度，基本为刚性支出。

#### （二）改进的方向和具体措施。

1、细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强内设机构的预算管理意识，全面编制预算项目，优先保障固定性

的、相对刚性的费用支出项目，尽量压缩变动性的、有控制空间的费用项目，进一步提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。确保下拨资金及时足额到位，便于及时有效使用，管理部门开展有效的使用情况跟踪管理。

2、加强财务管理，严格财务审核。加强单位财务管理，健全单位财务管理制度体系，规范单位财务行为。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、财务严格核算，杜绝超支现象的发生。做好经验做法总结，多与其他单位交流，不断优化完善内控制度。

3、完善资产管理，抓好“三公”经费控制。严格编制政府采购年初预算和计划，规范各类资产的购置审批制度、资产采购制度、使用管理制度、资产处置和报废审批制度、资产管理岗位职责制度等，加强单位内部的资产管理工作。严格控制“三公”经费的规模 and 比例，把关“三公”经费支出的审核、审批，杜绝挪用和挤占其他预算资金行为，进一步细化“三公”经费的管理，合理压缩“三公”经费支出。

4、对相关人员加强培训，特别是针对《预算法》、《行政事业单位会计制度》等学习培训，规范部门预算收支核算，切实提高部门预算收支管理水平。

#### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

根据预算绩效管理要求，我镇认真贯彻国家和省、市关于预算绩效管理工作的有关要求，确定部门预算项目和预算额度，清晰描述预算项目开支范围和内容，确定预算项目的绩效目标、绩效指标和评价标准，为预算绩效控制、绩效分析、绩效评价打下

好的基础。同时，按照财政部门的统一要求，对绩效评价情况予以公开。