

覃府〔2025〕47号

## 关于印发《覃斗镇 2026 年村级组织换届审计工作方案》的通知

各村（社区）、各办（中心）：

根据《湛江市 2026 年村级组织换届审计工作方案》（湛农通〔2025〕83号）及《雷州市 2026 年村级组织换届审计工作方案》（雷农农通〔2025〕24号）等文件精神，结合我镇实际，制定《覃斗镇 2026 年村级组织换届审计工作方案》。现印发你们，请结合实际抓好贯彻落实。

雷州市覃斗镇人民政府

2025 年 9 月 15 日

# 覃斗镇 2026 年村级组织换届审计工作方案

根据《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国审计法实施条例》、《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国农村集体经济组织法》、《广东省农村集体经济审计条例》、《农村基层干部廉洁履行职责规定》、《广东省村务监督委员会工作规则》、《湛江市 2026 年村级组织换届审计工作方案》（湛农通〔2025〕83 号及《雷州市 2026 年村级组织换届审计工作方案》雷农农通〔2025〕24 号等文件要求，结合我镇实际，制定本工作方案。

## 一、工作目标

开展村级换届审计，是营造风清气正的换届环境，进一步健全和完善农村集体“三资”监管机制，落实全面从严治党需要；是准确掌握村（社区）干部履职尽责实情，进一步坚持和强化“双好双强”的村（社区）干部选用标准，夯实基层组织建设的需要；是维护集体和村（居）民的合法权益，推动乡村全面振兴和农业农村现代化发展的需要，通过开展换届审计，客观公正、实事求是地反映村（社区）干部（含村级集体经济组织理事，下同）任职期间经济责任履行情况，发现村（社区）干部在农村经济社会管理和权力运行中存在的违法违纪违规和管理不规范、不完善等问题，分析原因、厘清责任，提出意见和建议，并帮助选出作风正派、廉洁公正、为民办实事的好干部，推进和完善村（居）务公开和民主管理制度，提升村级财务管理规范化建设，促进农

村基层组织守法、守纪、守规、尽责。

## 二、审计对象和范围

### （一）审计对象

村（社区）党组织书记、村（居）民委员会成员、村级集体经济组织（含“村改居”后承担原集体经济组织职能的社区）理事会成员。集体经济体量较大、情况复杂以及群众意见较大的组级农村集体经济组织理事会成员一并纳入审计范围。

### （二）审计范围

本届村（居）民委员会、村级集体经济组织任职期间的所有重大经济事项和财务收支情况，必要时可以对以前年度进行延伸审计。

## 三、审计工作小组

为确保审计工作的顺利进行，根据工作需求成立“覃斗镇村级组织换届审计工作小组”，负责审计工作的具体实施。人员组成如下：

组长：陈晓

副组长：陈伟辉、黄文

成员：吴希经、陈绍孝、吴宁宁、符发奇、梁影、邢益苗、陈秋兴、刘芳池、陈仕官

## 四、审计内容和重点

### （一）审计内容

1. 本村（社区）、村级集体经济组织财务收支情况；
2. 本村（社区）、村级集体经济组织债权债务情况；

3. 政府拨付和接受社会捐赠的资金、物资管理使用情况；本村（社区）、村级集体经济组织生产经营和建设项目的发包管理以及公益事业建设项目招投标情况；
4. 本村（社区）、村级集体经济组织资金管理使用以及本村集体资产、资源的承包、租赁、担保、出让等农村集体“三资”管理使用情况，征地补偿费的使用、分配情况；
5. 本村（社区）、村级集体经济组织五分之一以上的村民（成员）要求审计的其他事项。

## （二）审计重点

1. **经济责任目标完成情况。** 主要审计任期内农村居民人均可支配收入等经济指标是否增长；农村基础设施建设是否完成；村级集体资产是否增值，债务是否下降；农村（社区）财务管理、资产管理和村（居）务公开等内部控制制度是否健全。
2. **村（社区）干部执行财经法规的情况。** 主要审计是否存在侵吞、挪用、截留、套取集体资金行为，重点审计私设“小金库”、公款私存、虚假列支、多报少支、违规发放补贴等问题。审计是否存在以白条入账、无票据入账、抵顶发票入账等支出不规范情形。审计财务信息不公开、未及时公开、选择性公开及内容不完整、不规范、流于形式等问题。核查村（社区）会计业务和出纳业务是否实行乡镇（街道）或中介机构委托代理，组级集体经济组织是否落实组账村监镇代管等制度。
3. **农村集体经济合同管理情况。** 审计是否存在超长期问

题合同，合同期限是否明确规范，是否明显超过法定期限；是否有期限不明或永久合同；是否存在已经到期仍在执行等情形。审计超低价问题合同，核查合同价款是否明确，是否存在合同价款明显过低或显失公平等情形，是否存在未按约定或未及时缴纳合同价款等情形。审计对合同要素不齐全、表述不准确、内容不合法、签订不严谨、履行不到位，合同约定期限长、价格低、零增长等问题合同和未签订书面合同的行为是否进行积极纠正，对未及时缴纳合同约定价款的行为是否进行追查。

**4. 农村集体债务管理情况。**审计是否存在未经科学充分的市场调研、可行性研究，未经民主决策程序，盲目举债的项目等行为。是否存在举债兴办公益事业、以虚假债务核销不合理开支、长期挂账不还、个人债务转嫁农村集体经济组织等行为。是否存在举债发放工资、福利补助、奖金、津贴和支付日常办公费用以及吃喝招待、请客送礼等非生产性开支事项的行为。是否存在举债投入平台公司、购买理财产品等造成农村集体经济组织债务风险的行为。是否存在违规出借资金的情况。是否存在以农村集体经济组织的名义为其他单位、组织或个人提供各种担保的行为。

**5. 工程项目管理情况。**审计是否存在工程项目采购或招投标、后期管理不规范等行为。是否存在暗箱操作、围标串标、拆分项目等行为。是否存在村干部利用工程项目套取资金、收受贿赂、优亲厚友、违规承揽和转包本村工程行为。

**6. 群众关注的热点问题。**主要审计农村征地补偿款管理

和分配情况，农村资源性资产发包、承包情况，涉农补助资金管理和使用情况，民主决策和民主监督程序履行情况，以及村（居）务财务公开情况是否符合规定。

## 五、审计的组织和实施

### （一）工作组织

根据《中华人民共和国村民委员会组织法》和《广东省农村集体资产管理条例》有关规定，组织农业农村和生态环保、党建、公共服务、财经等办公室和财会专业人员联合成立审计小组开展审计工作。

### （二）实施步骤

1. **实施阶段。**我镇要严格执行审计程序，按照《广东省农村集体经济审计条例》的规定开展，并于2025年10月底前全面完成换届审计工作任务。

2. **总结阶段：**换届审计工作完成后，审计工作小组总结换届审计工作的主要做法、工作成效、存在问题及意见建议，汇总填报《雷州市2026年村级组织换届审计基本情况统计表》1（详见附件），出具审计结论，提交镇党委政府审批。

## 六、工作要求

（一）提高认识，加强领导。村级组织换届审计工作时间紧、任务重、要求高，我们要增强责任感和使命感，按照中央、省、湛江市和雷州市有关村级组织换届的部署和要求，进一步提高认识，加强领导，明确措施、狠抓落实，切实做好覃斗镇村级组织换届审计各项工作。

（二）实事求是，客观公正。审计结论要做到事实清楚、

证据充分、定性准确、客观公正。既要充分肯定成绩，又要抓准问题，分清个人与集体、前任与现任、失误与舞弊的责任界限。既不能放纵违法违纪行为，又不能脱离实际找问题，挫伤干部班子积极性。审计结果要在村（居）务公开栏、公众场所向村（居）民公开，让群众清楚明白，接受群众监督。

（三）加强协作，务求实效。镇党建办要结合换届工作要求，全面做好统筹协调；农业农村和生态环保办、财经办要按照部门职责做好业务指导，协调解决推进过程中的问题，确保换届审计工作正常推进。