

雷州市卫生健康局文件

雷卫[2025]173 号

签发人：陈孝

雷州市卫生健康局 2025 年法治政府建设 年度报告

2025 年，在市委、市政府坚强领导下，市全面依法治市委员会办公室统一部署下，雷州市卫生健康局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 二十届三中全会精神，以学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神为主线，紧密围绕省委“1310”具体部署，按照《法治政府建设实施纲要（2021

—2025 年）》《湛江市 2025 年法治政府建设工作要点》（湛法治办[2025]41 号）的有关要求，着力提升医疗卫生环境，夯实工作基础，创新工作机制，提升工作合力，严格依法行政、有效化解矛盾，推进卫健系统法治建设。现将我局法治建设工作情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）强化政治引领，压实法治责任。一是统筹谋划，高位布局。我局将法治建设工作作为推进卫生健康领域治理体系和治理能力现代化的重要举措，并纳入本部门重点工作，做到与其他业务同部署、同检查、同落实。制定了《雷州市卫生健康系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）》，把法治建设工作纳入部门年度工作计划。二是强化领导，全面推动。我局党组高度重视法治建设工作，将法治建设工作纳入“一把手”工程，成立了以局长为组长的法治建设工作领导小组，统筹指导全市卫生健康系统法治建设工作。形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各业务股室各负其职、一级抓一级的工作格局，为法治建设工作提供强有力的组织保障。三是健全机制，齐抓共管。我局先后制定了《雷州市卫生健康系统 2025 年度法治建设工作要点》《雷州市卫生健康局普法依法治理责任清单》等文件，实现法治建设主体责任全覆盖，形成分工协作、齐抓共管的良好工作局面。四是履职尽责，狠抓落实。将法治建设工作纳入年度岗位目标责任制进行考核，并签订依法治理工作责任书，履行推进法治建设第一责任人职责，落实“述法”要求，推进

卫生健康系统法治建设，保障法治建设的各项措施落到实处。

（二）规范执法行为，提升法治监管效能。推进实施提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年），组织开展“基层行政执法规范提升年”活动。落实《广东省人民政府办公厅关于推进包容审慎监管的指导意见》，全面实施行政执法免责清单制度，实现行政执法“三项制度”全面有效覆盖。一是推行行政执法公示制度。全面推行行政处罚、行政强制、行政许可、行政检查、行政征收、行政重用等 6 项行政执法事项公示，公开举报电话，接受群众的投诉，听取社会公众意见。二是实行执法全过程记录制度。利用手持移动执法仪，对执法全过程进行记录，实时录入相关信息，实现了移动电子化现场执法并实时上报。三是实行重大执法决定法制审核制度。对重大案件进行审查，实行集体讨论审核，最终下达行政处罚决定书，确保处罚案件无差错。

（三）深化“放管服”改革，优化法治营商环境。一是调整我局优化营商环境工作领导小组，并相应制定了《雷州市卫生健康系统减免责清单》《雷州市卫生健康系统涉企“综合查一次”清单、非现场执法事项清单》《雷州市卫生健康系统开展“事项办理零差错、服务对象零投诉、承诺办结时限缩减”活动实施方案》等文件，全力打造办事方便，法治良好的营商环境。2025 年以来，雷州市共公共服务中心市卫生健康局服务窗口共受理行政审批事项 2753 件，其中行政许可 2700 宗，其他行政权力 53 宗。无超期审批，审批率达 100%，群众满意度达 100%，实现 0 投诉。二是推进“放管服”

改革，实行公共场所告知承诺制，推动卫健管理重心从事前审批向事中事后监管服务转变。2025 年以来，共办理公共场所卫生许可 268 件。三是加强事中事后监管，严打无证行医，净化医疗行业秩序。2025 年以来，我局查处案件总数为 71 宗，其中公共场所 5 宗，传染病防 8 宗，职业卫生 2 宗，医疗卫生 56 宗（其中无证行医案件 31 宗）、生活饮用水 0 宗，消毒产品单位 0 宗，立案 71 宗，结案 71 宗，罚没款共 186.468 万元。

（四）深化普法宣传教育，营造法治浓厚氛围。一是建立完善党组理论学习中心组学法和领导干部集体学法制度，制定《雷州市卫生健康局领导干部学法计划》，将《宪法》、《民法典》、《医师法》、《基本医疗卫生与健康促进法》以及《党章》等党内法规列入局党组理论学习中心组学习内容和学习计划，确保学法活动到位。二是采取领导带学，干部集中学、专家辅导学、交流讨论学、联系实际学等灵活多样学习方式，大力开展送法进机关、进医院、进企业、进学校、进社区、进乡村活动。三是严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，通过上岗培训和业务培训、网络学院等培训形式，确保执法人员每人每年参加综合法律知识培训时间不少于 40 课时，积极组织局机关及下属单位干部参加“学习强国”和线上学习，参学率 100%、通过率均达 100%。四是落实“谁执法、谁普法”的责任制，全面推进“八五”普法工作，制定普法责任清单，明确各股室普法责任，积极推动普法责任清单的落实。

（五）普法与执法相融合，推动法治落地见效。一是将普法教育与医疗卫生行业管理有机结合。建立健全《医疗质量考核评价办法》《医德医风考核实施细则》《公立医院巡查制度》，创建廉洁医院、诚信医院、平安医院。聚焦群众反映强烈的“大检查、大处方、收红包”等问题，整肃医疗市场秩序，加强医疗机构及医务人员普法教育，筑牢依法执业防线。二是将普法教育与卫生执法实践有机结合。加强卫生监督执法和普法能力。2025年以来，共出动卫生监督员832人次，下发各类监督意见书354份，发放宣传单0.7万多份，作出行政处罚71宗，结案率达100%。三是将普法教育与服务社会经济发展有机结合。深入贯彻落实“放管服”改革，提升审批服务水平，以普法促审批提速，加强对服务对象的行政许可办事指南、法律法规政策解读，优化审批流程，压缩办结时限，强化事中事后监管，确保优化营商环境，助力雷州经济社会发展。

二、存在的不足和原因

2025年我局的法治建设工作虽然取得了一些成绩，但是工作中仍然存在一些问题：

（一）执法力量薄弱，难以满足实际需求。目前我市疾病预防控制中心（市卫生监督所）执法人员编制不足，编制115，现有人员90名，其中公务员4名。整体业务素质偏低，而被监管单位3451家，导致监督覆盖面不广不深不细，未能做到执法全覆盖。

（二）服务意识欠缺，未能发挥积极作用。在执法过程

中，个别执法人员存在重监管、轻服务现象，与企业沟通交流主动性不足，对企业提出的困难和问题解决不够及时，没有充分发挥好卫生健康部门在服务企业发展方面的作用。

三、2026 年工作安排

（一）强化培训，提高法治素养。继续完善领导干部学法培训制度，重点学习党的二十大和二十届三中全会精神、习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，真正做到学法、尊法、守法、用法。

（二）完善机制，狠抓责任落实。进一步健全“谁执法谁普法”的岗位责任制，制定法治责任清单，重点解决卫生综合执法方面存在的重点难点问题，做到依法行政、文明执法、公正执法。

（三）加大投入，提升监管效能。一是争取市领导重视，增加市执法人员编制。二是狠抓执法人员培训，落实培训制度，提升执法人员法律素养，提高执法水平。

（四）提高意识，做好企业服务。一是推动执法人员树立“监管与服务并重”的理念。切实转变工作作风，主动为企业提供优质高效服务。二是建立常态化沟通机制。定期邀请企业开展座谈，了解企业执法需求，主动为企业提供政策咨询和技术指导，帮助企业解决实际困难。三是优化行政审批服务，简化审批流程。与时俱进，依法依规灵活压缩审批时限，提高审批效率，为企业发展营造更加宽松的营业环境。



