


雷州市人力资源和社会保障局文件

雷人社〔2025〕53号

签发人：



雷州市人力资源和社会保障局 2025 年 法治政府建设年度报告

2025 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届系列全会精神，认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实党中央、省委、湛江市委和雷州市委市政府关于法治建设的重大决策部署，全面推进法治政府建设。现将我局 2025 年工作情况报告如下。

一、基本情况

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届二

中、三中、四中全会关于法治建设重大部署的情况以及贯彻落实措施，紧密围绕省委“1310”具体部署推动法治政府建设的举措和成效。

2025 年以来，我局坚持把学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神作为头等大事和首要政治任务，高标准要求部署推进。第一时间传达学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，采取召开党组会议、开展党组理论学习中心组集体学习、党员干部大会、“三会一课”等方式，迅速传达学习党的二十届三中全会精神，强调要学深悟透，将其作为重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。一是领导干部带头学。我局领导班子先学一步、深学一层，自觉带头把握学习重点、掌握科学方法，通过党组理论学习中心组形成“头雁效应”，示范带动全体党员干部认真学、用心学。二是个人积极主动学。发动党员干部合理利用碎片化时间，通过干部在线和学习强国进行学习，切实把习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神学深学透学到位。三是全面系统集中学。组织全体干部职工、党员大会等形式开展集中学习研讨，将习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神同推动业务工作、指导实践结合起来，高标准推进习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神学习。四是认真贯彻省委“1310”具体部署要求，深度优化行政决策机制，将公众参与、依法行政、合理性审查等程序贯穿决策全程，提升决策透明度与科学性。大力推进人社系统行政窗口政务服务

数字化转型，精简审批流程，提高行政效能，以高效服务与规范执法塑造法治政府新形象。通过管理完善、依法行政、公正执法、宣传普法等多方面协同推进，构建起全方位、多层次的法治建设格局。

（二）2025 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

我局党组书记严格履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设的各项决策部署，紧紧围绕人社中心工作，将法治理念、法治思维、法治方式贯穿于人社事业改革发展全过程。一是强化组织领导，压实法治建设主体责任。始终将法治建设摆在全局工作的重要位置，建立健全党组理论学习中心组学法制度，坚持将宪法法律和党内法规列入党组（党委）理论学习中心组学习计划，在党组会议的第一议题中进行习近平法治思想理论学习 14 次。发挥领导干部这一“关键少数”带头先学起来，以上带下促普法，形成局系统全体干部职工学法用法、依法行政的良好氛围；二是聚焦重点任务，纵深推进依法行政。以法治政府建设示范创建为抓手，持续提升人社工作法治化、规范化水平。严格执行重大行政决策程序规定，对涉及群众切身利益、社会关注度高的就业政策、社保待遇调整、人才引进等重大决策，全部履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。三是深化“放管服”改革。持续推进

人社领域行政审批制度改革，动态调整权责清单并公开。大力推行“互联网+政务服务”，所有事项均编制成办事指南和经办流程入驻市行政服务中心，简化审批流程，压缩法定时限的 55%，启用智慧人社系统，让群众少跑动，数据多跑路。**四是规范行政执法行为。**全面落实行政执法“三项制度”，推行“双随机、一公开”监管。加强劳动保障监察执法，处理欠薪线索总量达 525 条；通过协调等非立案方式解决欠薪问题 15 件，共为 141 人解决欠薪金额 329.67 万元；12345 政府热线 22 条，已全部处理完毕。优化行政执法方式，推广说服教育、劝导示范等非强制性手段。畅通行政复议渠道，优化办理流程，年内办理行政复议案件 9 件。健全行政调解、仲裁调解、司法调解联动机制，处理劳动争议仲裁案件 728 宗，年度累计结案率 100%，调解成功率达 86.3%。认真做好行政应诉工作，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，共有行政诉讼案件 5 件（其中 4 件一审判决维持我局作出行政决定，1 件二审撤销我局作出行政决定）。依法依规做好认定工伤工作，充分保障工伤保险基金安全。今年共受理工伤认定申请 97 件，结案 87 件（予以认定 85 件，不予认定工伤决定 2 件）；职业伤害认定 5 件。着力构建规范有序、公正合理、和谐稳定的劳动关系，努力促进社会和谐稳定。

二、贯彻落实省《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》 《湛江市法治政府建设实施纲要》《雷州市法治政府建设实施纲

要》的情况，以及落实我市 2025 年依法行政工作要点的工作情况。

（一）健全工作机制，法治建设成常态。严格落实法治建设第一责任人工作机制。成立以局长为组长，其他班子成员为副组长，局下属单位、股室负责人为成员的法治机关工作领导小组，负责全局法治建设工作的部署、指导、协调、检查、落实等工作。建立健全党组理论学习中心组学法制度，坚持以宪法为核心开展法治理论学习。同时，主动接受人大、政协、司法和上级行政机关的监督，认真配合监察、审计等机关的专门监督。健全完善行政应诉工作机制，支持审判机关依法受理案件，依法出庭应诉，尊重审判机关的生效裁判。健全法院、检察院司法建议的办理反馈机制，积极回应司法建议。2025 年办理政协委员提案 1 件，答复湛江中级人民法院司法建议 1 份、检察意见书 1 份，行政复议 9 件（其中维持我局作出行政决定 7 件，撤销我局作出行政决定 1 件，撤回申请 1 件），行政诉讼 2 宗，均维持我局作出行政决定。

（二）提升法治意识，强化法规培训。一是重点抓好干部职工的法治学习工作。开展“提素质、强能力”工程，通过自学、参加组织培训和集中研讨等方式重点学习《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国劳动合同法》《保障农民工工资支付条例》《工伤保险条例》等法律法规，并要求全体干部职工自觉使用“干部在线”“学法考试”等进行自学和学法考试，参学率

和考试率达到 100%。二是重点提升业务经办人员的法律法规掌握能力。严格执行持证上岗和资格管理制度。劳动人事争议仲裁员、劳动保障监察员等按要求参加业务培训，考取执法证书。三是落实“谁执法谁普法”制度。结合法制宣传月、全民国家安全教育日、宪法宣传周等主题普法宣传等开展劳动法律法规宣传 29 场次，发放宣传资料约 15000 份，实现送法进单位、进企业、进社区、进乡村，面向全社会广泛深入宣传社会基本法及人力资源社会保障法律法规政策，增强全社会学法、懂法、用法的自觉性。

（三）优化营商环境，依法履行政府职能。一是优化政务服务，全面提升服务效能。积极清理“奇葩证明”及取消无法定依据收费项目，非行政许可审批事项、无法定依据收费项目一律取消，不存在以备案、登记、行政确认、征求意见等任何方式设置变相行政许可事项，不存在无法定依据收费项目。重新梳理确定最新权责清单 174 项，其中，行政处罚 99 项、公共服务事项 61 项、行政许可 5 项。经过逐一整理、逐项研究，整合“一窗通办”“一网联办”事项 16 项，实现“即来即办”5 项、“提速办”80 项，推出“打包办”11 项，所有事项均编制成办事指南和经办流程入驻市行政服务中心，简化审批流程，压缩法定时限的 55%，启用智慧人社系统，让群众少跑动，数据多跑路。今年以来，我局窗口共受理审批 27771 件，其中就业办理 21583 件、失业办理 4017 件、现场办证 1811 件、补贴办理 280 件、工伤办理

80 件。实现无差评、无投诉，人社政务服务好评率 100%，群众满意率 100%。**二是**准予劳务派遣行政许可申请 6 宗，包括延续许可 3 宗、新申请 1 宗、变更 2 宗；审批特殊工时行政许可 3 宗。完成对 10 家劳务派遣企业的年度审查检查，内容涵盖劳动合同、参保情况、劳务收入及用工协议等关键环节。继续组织 20 家企业开展 2024 年度企业薪酬调查，相关工作稳步推进。

（四）加强制度建设，规范行政行为。**一是**严格执行“三重一大”集体决策制度，召开局党组会集体研究，坚持民主集中制原则，科学民主决策。认真贯彻落实《行政复议法实施条例》，对重大、疑难和具有群体性示范效应或社会影响较大的案件实行集体研究制度。**二是**严格按照行政执法的公示制度、行政执法全过程的记录制度、重大执法决定的法制审核制度等“三项制度”方案，做好我局行政执法事前、事后信息统一在省行政执法信息公示平台的公开工作。推进我市人社部门严格规范公正文明执法。**三是**规范行政执法程序。我局严格按照有关要求，坚持依法行政，并将行政处罚、行政许可、行政检查等与行政执法行为相关的文书、监督检查记录、证据材料立卷归档。

（五）防范社会矛盾，维护社会稳定。我局以维护劳动者合法权益为出发点，扎实开展劳动监察和调解仲裁和信访维稳工作，着力构建规范有序、公正合理、和谐稳定的劳动关系，努力促进社会和谐稳定。**一是**聚焦重点，加强劳动监察排查执法力度，进一步完善保障农民工工资支付工作机制，有效规范企业用工管理

和工资支付行为，实现矛盾纠纷不出镇（街），将欠薪苗头消除在企业，欠薪隐患化解在基层。截至 2025 年 11 月底，我市处理欠薪线索总量达 525 条，重复、不详或者无效线索 468 条，处于协商支付阶段 12 条，成功解决 45 条，追回拖欠工资 149 万元；实施行政立案 1 宗，已办结 1 宗，向公安机关移送欠薪案件 1 宗，共为 74 人解决欠薪金额 96.4233 万元；通过协调等非立案方式解决欠薪问题 15 件，共为 141 人解决欠薪金额 329.67 万元；12345 政府热线 22 条，已全部处理完毕。二是规范用工关系，劳动人事争议调处迈出新步伐。以依法高效协调劳动人事关系、公平公正处理劳动人事争议为目标，依法开展劳动人事争议调解仲裁工作。截至 2025 年 11 月底，总处理劳动争议调解案件 728 宗，其中不予受理 115 宗，新增立案 123 宗，总结案 123 宗，按期结案率 100%，仲裁年度累计结案率 100%、调解成功率 86.3%、仲裁终结率 72.36%、终局裁决率 59.52%，超额完成湛江市局下达的考核目标。总涉案金额 728.19 万元，其中案内金额 694.37 万元。三是严把工伤认定关口，认真负责做好工伤认定工作。受理工伤认定申请 97 件，结案 87 件（予以认定 85 件，不予认定工伤决定 2 件）；职业伤害认定 5 件。

三、存在的不足

一年来，人社系统在推进法治建设工作方面虽取得一定的成效，但也面临一些问题与不足，主要包括：

(一)劳动违法现象仍易发生。劳动保障监察执法尚需发力，一方面是部门执法力量薄弱，执法人员数量不足、专业性不强，尤其是在劳动监察领域存在“小马拉大车”现象，执法规范化有待提升。另一方面是工作领导小组成员单位间缺乏沟通协调，联合执法少，工程建设项目、政府国企项目欠薪矛盾日渐突出，根治欠薪工作镇（街）重视不足，违法现象频出，维护和谐稳定劳动关系任务艰巨。

(二)普法宣传针对性不足。执法部门日常巡查政策宣传力度不够，对中小企业、农民工等群体缺乏《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国劳动法》《广东省工资支付条例》等法治知识针对性宣传，致使其未能很好利用法律知识维护自身权益，易发生群体维权事件，引起社会舆论，不利于社会和谐稳定。

(三)数字化监管手段滞后。运用大数据、人工智能等技术进行风险预警和动态监管的能力仍需加强，尤其是农民工欠薪风险防控方面，人社、住建、公安等部门间数据互通共享时效滞后，未能及时遏制欠薪苗头，影响精准服务与监管，可能造成社会舆情风险，影响政府形象及公信力。

四、2026 年度推进法治政府建设的主要安排

2026 年度，我局将继续以建设法治机关为目标，以依法行政为根本，以客观实际为标准，健全高效便民的政府服务体系，完善行政监督机制和政务公开制度。一是加大学法守法用法工作力度。加强法律知识和履行职责相关的专门法律知识培训，不断

提高我局依法行政水平。二是提高行政执法水平，加大工伤保险、劳动关系等法律法规的宣传力度，全面提高劳动者和用人单位的法律法规意识，创新劳动执法形式，变被动执法为主动执法，用日常监督监察约束用工人员行为，维护广大劳动者的合法权益。三是强化部门协同合作，加强与住建、市场监管、公安等有关部门的沟通协作，形成各部门齐抓共管的综合治理机制，加大对侵害劳动者合法权益案件的查处力度，努力做到有案必查，快速反应，公正执法。

雷州市人力资源和社会保障局

2025年12月11日

