

雷州市应急管理局文件

雷应急〔2025〕91号

签发人：杜臣飞

雷州市应急管理局 2025 年法治政府建设 年度报告

2025 年，雷州市应急管理局在市委、市政府的坚强领导和市委依法治市办的正确指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神和上级关于法治政府建设的决策部署，扎实推进应急管理领域法治建设，为全市安全生产和应急管理形势持续稳定提供了坚实法治保障。

一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神

2025 年，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过局党委理论学习中心组学习、党委会、“三会一课”等多种形式，深入学习贯彻党的二十大精神及二十届三中、四中全会精神，专题研学习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神，全面领会习近平总书记关于全面依法治国的新理念、新思想、新战略，切实把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设的全过程各方面。

（二）规范执法运行管理，提升执法规范化水平

进一步加强应急执法队伍建设，增强法治意识，规范执法行为，切实做到依法行政、文明执法。一是强化执法队伍能力建设。组织全局持证执法人员全员参加行政执法能力建设专题培训，通过邀请专家授课、依托“应急管理干部网络学院”等平台，系统学习安全生产、防灾减灾救灾及应急管理领域的重要法律法规规章，不断提升执法规范化水平和综合业务能力。二是夯实执法基础保障。顺利完成 11 名执法人员执法证换发和 7 名新进人员执法证申领工作，有效充实执法力量储备。三是举行执法岗位练兵活动暨执法竞赛活动。通过执法岗位练兵、执法理论学习、执法理论考核等内容，以赛促学、以练促用，全面检验执法工作人员文明执法形象、理论知识储备和执法能力，持续夯实执法基础，着力打造一支忠诚、干净、担当的应急管理综合行政执法队伍。

（三）深化法治宣传教育，提升全民法治意识

持续加强法治宣传教育，严格落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任制，结合“安全生产月”“全国防灾减灾日”以及应急安全宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）等载体，依托日常执法检查、专项督导等契机，面向企业和社会公众广泛普及安全生产、应急管理等领域法律法规知识。邀请湛江市应急管理专家开展专题培训，内容涵盖安全业务知识、法律法规、行业标准、监管执法实务等，将法律政策精准送达企业一线，推动企业主动学法、自觉守法、依法履责，有效提升全社会对安全生产和防灾减灾法律法规的知晓率、认同度和执行力。

（四）健全法治制度，严格公正文明执法

我局严格按照《雷州市应急管理局重大执法决定法制审核制度》《雷州市应急管理局执法全过程记录制度》《雷州市应急管理局行政执法公示制度》《中国共产党雷州市应急管理局委员会工作规则（试行）》《雷州市应急管理局“三重一大”决策制度》等要求进行法制审核，规范重大执法决定程序。从制度层面建立和完善依法行政机制，进一步明确行政执法的内容、标准、权限，确保权力在制度约束下阳光运行。一是抓计划执法。科学制定《雷州市应急管理局2025年安全生产监督检查计划》，按程序报市政府审批，明确重点任务、责任分工和时间节点，严格组织实施并定期开展评估，全年执法计划完成率达100%。二是全面推行行政执法公示制度。严格执法程序，要求执法程序化文书规范化、处罚透明化、往来书面化；对生产经营单位检查执法，都是2名以上

执法人员同行，亮证执法，并制作现场检查记录、整改指令书等行政执法文书。三是全面推进执法全过程记录制度。为行政执法人员配备执法记录仪，对执法过程记录的资料严格依法依规保存。四是全面推行重大执法决定法制审核制度。在行政处罚案件办理过程中，严格执行《中华人民共和国安全生产法》等相关法律法规规定，做到重大案件的立案和行政处罚决定均经过案审委讨论决定，有效提高执法案件的质量。在处理过程中，严格按照法律程序组织调查、取证、立案，按时限结案，坚决做到依据充分、程序合法、决定适当。五是严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，与广东大雅律师事务所签订常年法律顾问合同，聘请 1 名律师担任法律顾问，不断拓展法律顾问参与应急管理事务的途径和方式，推进法律顾问参与重点行政事务处理的落实。同时，我局选定何超、陈曼两位具有丰富行政许可、行政执法工作经验的同志作为内部管理的法律顾问，对综合行政执法监察事务进行内部先行咨询和审查，在内部事务管理上践行法治建设部署。

（五）落实监管措施, 优化法治政府建设环境

我局严格依法履行安全生产监督管理职责，有效维护我市安全生产形势稳定。一是严格精准开展执法。全年执法检查企业 49 家（73 次），排查隐患 27 条，共下发各类执法文书 549 份（其中《现场检查记录》50 份、《责令限期整改指令书》18 份、《整改复查意见书》23 份），督促企业进一步落实安全生产主体责任，完善安全管理措施。依法严厉查处

各类安全生产非法违法行为,今年以来办理行政案件28宗(已办结22宗),处罚经营单位23家,处罚个人16名,行政处罚金额239万元,以严格的监管执法促进我市安全生产形势稳定。二是强化“打非”治违工作。积极参与烟花爆竹“打非”联合执法行动,通过接受举报、巡查、不定点抽查等方式,检查委托代管的烟花爆竹批发企业2家,零售点200多家,当场责令整改隐患问题30余条,查处涉烟花爆竹违法案件12宗,共行政处罚6.68万元。三是强化危险化学品企业监管和隐患排查整治。制定并印发《雷州市危险化学品2025“隐患排查治理年”行动实施方案》,对辖区内加油加气站、易制毒危险化学品使用企业进行全面检查,截至12月16日,共检查加油加气站115家(次),查出隐患问题241项,开具执法检查文书168份(其中责令限期整改指令书105份),隐患问题已全部督促整改。四是加大工贸行业领域督导检查 and 帮扶指导力度。制定并印发《雷州市工贸行业2025“隐患排查治理年”工作方案》,紧盯重点强化工贸领域安全生产检查力度,今年以来对全市工矿商贸行业开展计划执法20次,共下发13份执法检查文书,排查隐患51项(其中重大事故隐患7项),进一步压实企业安全主体责任。聘请湛江市专家组开展工贸行业指导服务工作,覆盖全市有限空间、涉氨制冷、粉尘涉爆等重点工贸企业105家,重点对企业档案资料和建设施工现场管理两个方面进行全面“体检”,深入查找企业安全生产薄弱环节,帮助企业解决难点,详细讲解问题隐患排查方法和治理措施、帮助企业建立安全生产各项台

账，切实有效为企业排忧解难。有效提升全市工贸企业安全管理水平。

二、2025 年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设情况

局机关主要负责人履行法治建设第一责任人职责，切实履行法治政府建设重要组织者、推动者和实践者的职责，亲自部署法治政府建设工作、过问重大问题、协调重点环节、督办重要任务，把应急管理、安全生产相关事项工作纳入法治化轨道，全力推进依法行政工作。

（一）确立法治理念，依法开展工作

一是牢固树立法律规则、职权法定和程序正义的思维，坚决维护社会主义法治权威与尊严。发挥局党委在推进本单位法治建设中的领导核心作用，督促领导班子成员依法依规办事，并支持各级各部门依法履行职责。二是运用法治思维和法治方式统筹应急管理工作，切实承担起法治建设的重要组织者、推动者和实践者的职责。对法治建设重要工作亲自部署、协调和督办，每季度听取一次法治建设进展汇报，及时研究解决重大问题，为法治建设提供有力保障。

（二）围绕中心工作，加强法治教育

一是强化理论学习，将政治理论和业务知识作为提升理想信念与工作能力的重要途径。深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国的新理念新思想新战略及关于安全生产的重要论述，系统学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法

规，做到理论与实践相结合，集中学习与自学并重。二是强化党风廉政建设。落实全面从严治党主体责任，通过观看廉政教育片、举办讲座、参观廉政基地等形式，常态化开展廉政警示教育，增强党员干部廉洁自律意识。将党风廉政建设与业务工作深度融合，确保各项工作有序推进。

（三）履行法治职责，推进法治建设

一是强化引领，明确责任。主要领导以身作则，带头尊法学法守法用法，局党委将法律法规纳入理论学习中心组学习内容，明确主要负责人为法治建设第一责任人，分管领导为直接责任人，其他负责人认真履行“一岗双责”。二是科学民主，依法决策。严格执行“三重一大”事项决策制度，广泛听取意见，坚持集体领导与分工负责原则，班子成员密切配合，协同推进工作。同时，坚持法制审核制度，确保决策合法合规，提升决策科学性。

三、2025 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一是个别干部职工法治理念有待提升，运用法治思维和法治方式化解矛盾解决问题的能力不强，执法水平和执法装备等保障能力仍较薄弱。二是法治宣传仍以传统方式为主，对新媒体平台运用不够充分，面向企业和社会公众的宣传覆盖深度和广度不足，宣传内容缺乏针对性和吸引力。三是专业人才储备不足，难以匹配多元监管执法需求。我局监管执法覆盖行业广、涉及领域多，且对法律运用、专业技术等能力要求较高，因缺乏相关专业人才，导致监管专业性不足，难以高效应对日常监管工作。

四、2026 年推进法治政府建设主要安排

2026 年，我局将紧紧围绕国家、省、市依法治市工作部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，牢固树立安全发展理念，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，以高水平安全奋力推动雷州跨越式、高质量发展。一是严格规范公正文明执法。加强法治机构和执法队伍建设，严格执行执法人员资格管理，确保全员持证上岗。全面落实行政执法“三项制度”，有效规范行政检查、行政处罚、行政许可等行为，做到执法信息依法公开、执法过程全程可溯、执法决定合法合规。针对行政执法中的薄弱环节，进一步细化岗位职责，健全操作规程，切实提升执法规范化水平和依法履职能力。二是加大普法宣贯力度。落实“谁执法谁普法”责任制，结合“安全生产月”“防灾减灾日”“森林防火宣传月”“宪法宣传周”等活动，进一步加强《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政处罚法》《广东省安全生产条例》等法律法规的宣传教育，推动普法工作走深走实。在执法过程中同步开展实时、精准普法，既提升干部职工依法履职和依法行政能力，又增强社会公众对相关法律法规的认知度，积极营造尊法学法守法用法的良好氛围。三是扎实履行安全生产综合监管职责。将“隐患排查治理年”安全生产治本攻坚三年行动”作为重点工作统筹推进，深入开展“万名专家下基层 服务帮扶促安全”行动，广泛动员各方力量全面排查风险隐患。健全并落实生产经营单

位事故隐患内部报告奖励机制与公众举报奖励制度，激励一线员工和群众积极参与安全隐患监督举报，凝聚群防群治合力。



