

雷州市司法局文件

雷司（2025）278 号 签发人：郑俊升

雷州市司法局 2025 年法治政府建设 年度报告

2025 年，在雷州市委和市政府的领导下，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻党中央、国务院关于全面依法治国、坚持依法行政的重大决策部署，推进法治政府建设向纵深发展，并认真贯彻中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》各项要求，围绕全市中心工作，坚

持依法行政，全力推进法治政府建设，为雷州高质量发展提供坚强法治保障。

一、2025 年以来开展工作情况

（一）坚持法治引领，夯实法治理论基础

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对法治建设工作的系列重要论述精神，深学笃行习近平法治思想，将法治政府建设摆在全市工作突出位置，坚持法治政府建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同落实，把党的领导贯穿于法治政府建设全过程。2025 年以来，市司法局专题组织学法和研究法治事项 18 次，将习近平法治思想纳入领导干部培训内容。

（二）坚持厉行法治，依法行政创新业绩

1. 开展涉企行政执法专项行动监督工作。

（1）聚焦问题查纠，深挖细查执法突出问题。市司法局联合 14 个相关单位通过政府官方网站发布涉企行政执法突出问题线索征集公告，多渠道广泛收集各类涉企执法相关线索，进一步拓宽监督覆盖面。及时转发省司法厅交办的 12345 政务服务热线平台涉企执法线索 87 条，覆盖 16 个镇（街）、6 个市直部门。同时，紧扣市场监管、城市管理执法、消防、交通运输等涉企收费重点领域，聚焦多头重复检查、选择性执法、执法程序不规范等突出问题，强化重点线索研判分析，加大核查督办力度，确保问题查深查透。

（2）严格执法监督评查，构建闭环整改提升机制。

根据市监察委员会监察建议，结合涉企行政执法专项行动工作实际，依据《广东省行政执法案卷评查办法》，市司法局组织对全市各镇街及重点市直部门开展行政执法案卷评查，共抽查案卷 395 宗，梳理问题约 210 项。针对评查发现的问题，及时向各相关执法部门反馈，明确整改要求、整改时限，督促其提交书面整改报告。现各部门已对照评查反馈问题完成逐条整改，并向市司法局报送《整改报告》及《涉企执法专项整治统计表》。经统计，各部门共对 140 人次办案人员进行会议通报批评，以严肃问责倒逼规范执法。

（3）深化包容审慎执法，提升涉企监管规范效能。

市纪委监委成立涉企行政执法监督专班，多次牵头市司法局赴市交通运输局、市公安局交通警察大队等部门，专项督查治超非现场执法及包容审慎监管工作；赴市市场监督管理局、市城市管理和综合执法局等部门，督查“综合查一次”制度落实等行政执法工作。督查过程中，始终坚持准确把握执法尺度、彰显执法温度，坚决杜绝粗暴执法、不文明执法行为，严防以包容审慎监管为借口的消极执法、人情案等问题。2025 年，全市办理免予处罚案件 12 宗、从轻（减轻）处罚案件 176 宗，累计减免罚款 400 余万元；落实行政执法“观察期”案件 23 宗；实施“综合查一次”45 次；市交通运输局治超非现场执法不予立案共 19 宗，涉案金额共

84500 元、撤案共 56 宗，涉案金额共 165000 元；市公安局交管大队利用警务终端机非现场查处机动车乱停乱放交通违法行为 9374 宗(2024 年 25722 宗)，同期相比下降 63.55%。

2. 加强规范性文件审查，为依法行政提供法制保障。

按照《广东省行政机关规范性文件管理规定》《雷州市规范性文件制定程序和备案管理规定》《雷州市行政机关规范性文件定期清理公布规定》《雷州市行政机关规范性文件管理实施办法》等文件规定，加强规范性文件监督管理。2025 年来，我市司法局共审查规范性文件 10 件，已发文 1 件，如《雷州市自然资源局〈雷州市不动产统一登记有关问题补充处理意见〉的函》（雷部规—2025—003 号），市政府或相关部门未发文 9 件。审查其他涉法性文件 346 份，如《关于征求我公司与中国一治集团有公司签订战略合作框架协议意见的函》、《关于签订〈广州市南沙区人民政府 湛江市人民政府共建南沙·雷州高质量发展产业协作基地协议〉的请示》、《关于要求审核〈土地合作协议〉的函》等。

3. 积极推行和完善政府法律顾问制度。

充分发挥政府法律顾问工作在推进依法行政、建设法治政府中的重要作用，进一步推进政府法律顾问工作制度化、常态化，市司法局为市政府或其工作部门处理法律事务、提供法律依据共 356 份。如对《关于同意我公司与市农业农村局重新签订扶贫合作协议的请示》的法律意见、关于审核《雷

视一体双目相机项目投资协议意见的函》合法性论证意见书等。

4. 持续优化的法治化营商环境。

一是信用分级分类监管。雷州市已有 26 个部门 48 个行业领域在本行业领域内运用结果对监管对象进行分级分类，根据信用等级高低采取差异化的监管措施。二是守信激励与失信惩戒工作落实情况。雷州市持续归集严重失信企业信息，推进“严重失信主体名单”台账治理工作。梳理雷州市各行业开展守信激励和失信惩戒应用场景，协助持续推动劳动保障领域、水务领域、统计领域、医疗服务领域、医疗保障领域、工程招标代理领域、税务领域、社会组织领域、市场监管领域、生态环境领域等 28 个重点行业领域依法依规开展守信激励和失信惩戒。同时，为做好我市各行政主体的行政执法事前、事后信息在省行政执法信息公示平台统一公开工作，市司法局督促全市各行政执法单位严格按照“三项制度”方案要求，录入该单位行政执法信息，予以公示。目前，全市行政执法单位（包含镇街）一共填报公示行政许可 93729 宗、行政处罚 7430 宗、行政强制 10 宗、行政检查 1194 宗、行政征收 0 宗、行政征用 0 宗，法制审核人按持有《国家行政执法证》人员的 5% 比例配备共 134 人。

5. 加强行政执法队伍管理。

市司法局通过广东省执法队伍管理系统对全市行政执

法人员进行动态化管理，落实行政执法人员持证上岗制度。2025 年共为约 500 名行政执法人员换领《国家行政执法证》。

（三）加强矛盾防范和化解，健全矛盾多元化解机制

1. 深入推进行政复议机制。

2025 年共计收到行政复议案件 268 宗，立案受理 222 宗，不予受理 46 宗。现已办结 219 宗（其中撤销原行政行为 12 宗，维持原行政行为 64 宗，责令履行法定职责 14 宗，确认原行政行为违法 15 宗，终止行政复议 12 宗，驳回行政复议申请 18 宗，驳回行政复议请求 38 宗。）。)

2. 强化行政诉讼工作。

2025 年，市司法局统计全市共计办理一、二审行政应诉案件 202 宗，审结 135 宗（其中一审撤销 4 宗，确认违法 0 宗，移送开发区审理 1 宗，按照撤诉处理 6 宗，驳回起诉 14 宗，驳回诉讼请求 84 宗，调解 1 宗；二审按撤回上诉处理 2 宗，驳回上诉 21 宗，撤销 2 宗）。全年度我市行政机关负责人在行政诉讼中出庭应诉的案件 122 宗。

3. 加强人民调解工作。

一是深入开展基层矛盾纠纷排查化解专项行动，组织镇（街）综治办、村（社区）调委会及调解小组开展矛盾纠纷全面排查。2025 年，市司法局成功调解 4510 宗。二是坚持发展新时代“枫桥经验”，通过“二哥调解工作室”“和事佬工作室”等调解工作室，聘请 2 名退休法官担任专职人民调解员，打造退休法官调解工作室入驻市矛调中心，形成了

便民利民、独具特色的法治前沿阵地。退休法官人民调解员调解案件 82 宗，成功调解 64 宗，其中重大疑难案件 8 宗，调解成功率达到 78%。

4. 加强法律服务工作。

我市各级实体平台累计为群众提供法律咨询、办事服务等 1530 次，各类法律服务办结量为 710 宗。不断提高法律援助服务水平，全面推进认罪认罚从宽制度和刑事案件律师辩护全覆盖工作的落实。2025 年，我市共办理法律援助案件 1010 宗，其中，办理刑事法律援助案件 972 宗，受理民事法律援助案件 38 宗。深入开展一村（社区）一法律顾问工作，村（社区）法律顾问共举办法治讲座 2158 场，解答法律咨询 7425 人次。

5. 加强社区矫正工作。

积极推进“智慧矫正中心”创建，打造“以孝助矫，回归正道”社区矫正国学教育品牌。进一步完善刑罚执行工作机制，成立湛江市首个派驻社区矫正中心检察室，建立“派驻+巡回”检察新模式，实现检察监督与社区矫正无缝对接、信息共享。2025 年开展远程视频会见 702 宗，受惠群众累计达 1682 人，全市共接受社区矫正对象和列管人员多人，力保全市无安全事故发生。

二、存在问题

（一）执法水平有待提高。一是部门执法人员法治意识仍需加强，个别执法人员执法对新法律法规学习不够深入，影响了执法质量和效率。二是执法规范化水平仍需提高，“综合查一次”跨部门协作机制不健全，信息共享不充分，案卷中仍存在证据不全、法律适用不准、程序不规范等问题；三是包容审慎监管制度执行不到位，对减免责清单、“观察期”等制度认识不到位，整改落实不够重视，执法裁量把握难度大，对“轻微”“首次”等情形的认定缺乏明确标准，影响执法精准性。

（二）行政执法案卷质量有待提高。

通过案卷评查，发现各执法部门（含镇街）开展行政执法活动查处的行政案件质量有待提高，主要存在以下问题：一是法制审核人审核意见不规范；二是笔录制作不规范；三是现场勘查图缺少当事人签名；四是案卷时间记录不明确；五是案卷制作不规范。

三、下一步工作计划

（一）不断提高思想认识，巩固依法行政成效。市政府将继续加大学习贯彻习近平法治思想力度，把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到严格规范公正文明执法的实际行动上，切实增强违法执法和乱罚款损害营商环境突出问题专项整治的责任感和紧迫感，层层压实责任，督促严格规范公正文明执法，不断巩固镇街综合行政执法改革

成效。

（二）健全部门协同联动机制，立足执法监督职能权限，加强与各相关部门的沟通对接、信息互通，凝聚工作合力，共同推进涉企乱罚款等突出问题整治，形成齐抓共管的工作格局；

（三）加强执法业务培训，提高依法行政质量。

常态化开展行政执法业务知识培训，针对案卷评查中暴露出的证据收集、程序规范等共性问题和薄弱环节，开展法律法规精准解读、典型案例深度剖析，以训促学、以学促改，有效提升执法人员的法律意识、程序意识和证据意识。

（四）深化涉企执法规范化建设，持续推进“首违不罚”“综合查一次”等包容审慎监管机制落实，固化专项行动整治成果，推动涉企执法行为全面规范。以更优的执法服务为雷州经济社会高质量发展营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

2026年，我局将严格落实上级部门和雷州市委的决策部署，全面总结法治政府建设工作中的经验和不足，持续深化涉企执法规范化建设，深入推进行政复议体制改革，扎实推进法治政府建设，为我市在新征程上高质量跨越式发展提供坚强法治保障。



公开方式：主动公开