

雷州市自然资源局文件

雷自然资〔2025〕1113 号

签发人：郑智春

雷州市自然资源局 2025 年度法治政府建设 年度报告

2025 年，我局在市委、市政府的坚强领导和湛江市自然资源局的专业指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实履行党组推进法治建设领导职责，强化自然资源法治建设，积极落实法治政府建设各项制度和要求，坚持问题导向，不断提升法治政府建设水平，圆满完成了年度法治政府建设任务目标，取得了良好成效。现将我局 2025 年法治政府建设工作报告如下：

一、2025 年主要举措和成效

（一）强化法治建设宣传教育。

一是严格落实《党政主要负责人认真履行法治建设第一责任人职责》和《雷州市自然资源局领导干部学法用法制度》，充分发挥领导干部带头示范作用。二是深入学习贯彻习近平法治思想，始终坚持把习近平法治思想作为自然资源系统法治建设的根本遵循，通过个人自学和集中学习、观看视频案例等方式深入学习习近平法治思想和党的二十大精神，全面贯彻落实党中央和省、市关于法治建设的重大决策部署及法律法规，开展自然资源系统业务和执法培训，促使全局干部职工树立法律权限不能突破、法律底线不能逾越的法治观念，自觉运用法治思维处理自然资源工作的各项问题，不断提高依法行政水平。三是持续深入开展普法宣传，重点对涉及自然资源领域法律法规进行宣传，充分利用“4.22 世界地球日”“5.12 全国防灾减灾日”“6.25 全国土地日”“8.29 全国测绘日”“宪法宣传周”“民法典宣传月”等重要宣传节点，向企业及群众宣讲《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国城乡规划法》《不动产登记暂行条例》等法律法规和相关政策，广泛发动和调动广大人民群众的积极性，共同参与自然资源法治宣传，以提高法治教育宣传效果。

（二）依法行政，全面履行职能职责。

1. 我市持续巩固耕地保护成果，推动工作常态化、制度化、精细化。一是压实“党政同责”，严格考核责任落实。

二是优化四级田长制，加强网格监管与履职监督，提升问题早发现、早制止能力。三是坚持高压整治违法占地，完善快速查处机制，强化规划引导与源头预防。四是深化部门协同与社会共治，凝聚监管合力，加强宣传引导。多措并举筑牢耕地保护防线，确保数量稳定、质量提升，夯实粮食安全基础。

2.持续加大生态修复力度。一是完成历史遗留矿山治理65宗（治理面积72.4445公顷），正在治理27宗（需治理面积45.0747公顷），正在有序推进治理工作。二是全面排查我市656个采矿损毁用地，督促无主废弃采矿用地及时做好治理恢复工作。

3.营商环境服务有效提升。一是精简办事流程，压缩行政审批办件承诺时限，开展延时服务、陪同服务、上门服务、预约服务；二是与税务实现线上线下一窗受理，并行办理；三是开展多部门信息共享，减少企业申请材料；四是登记费通过微信、网上、支付宝、现金、刷卡等多种支付方式，打造“指尖”便民服务；五是提供微信公众号政策咨询、投诉建议、办件查询、问卷调查等功能。截止2025年11月22日，共办理不动产登记发证10690件，其中发出不动产权证书6633本，发放证明4057本，相应资料均严格审查；共办理行政行政审批事项791件；其中工程规划许可证213件；设计条件通知书343件；建设工程验线91件；竣工核实144件；工建窗口用地规划、验线、竣工验收、报建85件。

（三）依法完善制度体系，促进法治建设。

1.严格执行重大行政决策法定程序。一是坚持依法决策机制。坚持重大行政决策民主集中制，经充分协商集体讨论，明确重大行政决策事项目录，向社会公开，并根据实际调整重大行政决策事项范围、法定程序、法律责任等。二是加强规范性文件监督管理。严格依照法定程序制发规范性文件，强化规范性文件统一登记、统一编号、统一印发的“三统一”制度，健全规范性文件合法性审查机制，落实规范性文件有效期制度，及时开展规范性文件修订、清理工作。2025 年完成规范性文件审查备案 1 件。

2.完善法律顾问制度，发挥法律顾问职责作用。明确法律顾问职责，推动法律顾问深度参与各个股室涉法事务，通过切实加强法律顾问的日常管理，提升服务水平，充分发挥法律顾问在复议应诉、重大决策和推进依法行政中的专业优势。同时，工作中时刻要求工作人员熟练掌握国家法律法规和自然资源领域法规，把合法合规作为工作的生命线，对涉及法务的事项必须征求、询问法律顾问专业意见，确保履职过程于法有据。围绕我局在聘请了广东鹏讯律师事务所的邓兴军为法律顾问，在 2025 年工作开展中，对我局山林土地争议处理、项目合同、政策执行、信息公开等各个领域中遇到的法律难点、疑点提供了详细的指导和解释，有力保障了工作开展过程中的合规性、合法性和公正性。

3.全面推进政务公开标准化、规范化。我局认真组织贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》精神,积极响应政务公开工作要求，全面推进政府信息公开工作，拓宽信息

公开渠道、加大信息公开力度，确保了政府信息的及时、准确、全面公开，保障了公众的知情权、参与权和监督权。在政府信息公开的具体执行过程中，我局严格按照要求强化了信息的分类与规范化管理，确保各类信息的有序发布，方便公众快速获取相关信息。此外，我局还加强了与公众的互动沟通，对于社会关注的热点问题及时进行回应和发布，借助在线咨询等手段，积极解答公众疑问，有效提升了政府工作的透明度和公众信任度。

（四）严格公正文明执法，强化监督管理。

1.严格落实行政执法“三项制度”。一是依据法律法规、规章，对本单位依法实施的行政执法事项进行全面梳理汇总、调整并在政府专题页面公布。湛江市执法平台中录入行政案件，2025 年录入 30 宗案件。在“双随机、一公开”平台录入我局行政执法人员信息，公示公开我局行政执法人员资格清单，签发并公示的《雷州市自然资源局双随机、一公开抽查事项清单》，明确抽查事项内容、抽查依据、抽查主体等。我局组织抽查测绘资质符合性等事项 2 次和“综合查一次”参与由市应急管理局发起的部门联合监管 1 次，抽取市场主体 3 个，抽查结果已第一时间对外公示。二是全面落实行政执法主体和行政执法人员资格制度，严格行政执法人员资格审核，依托雷州市司法局对申请行政执法证人员进行审核和学习考试，从源头上杜绝了执法资格考试不合格人员和临聘人员开展执法现象。现持有行政执法证人员 39 人。

2.开展案卷评查，提高行政执法水平。按照雷州市司法

局全面依法行政领导小组办公室《关于开展行政执法案卷的通知》要求，我局按时提交行政处罚案卷给市司法局进行案卷评查，同时组织局内部执法人员对我局办理的行政案件进行自查自纠，并对市司法局查出的问题已及时整改到位。我局做到了主体合法、事实清楚、证据充分、适用依据准确、程序合法、文书制作规范、案卷归档管理等要求。行政处罚执法案卷质量相对比较规范，案卷材料较为充分。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷。

1.认真做好行政应诉工作。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，2025 年我局共接收行政应诉案件 129 宗（含一审、二审），行政复议案件 15 件，均已按时答辩。并认真落实行政诉讼案件行政负责人依法出庭应诉制度，行政负责人出庭率 98%以上。

2.积极开展信访和“12345”热线工作。一是结合工作实际，安排专人专职负责，对自然资源领域内矛盾纠纷信访问题全方位开展源头排查。2025 年我局接收信访件 418 件，其中，自然资源信访系统交办 117 件、广东省信访系统交办 301 件，均按法定程序受理办理，并及时做好信访人政策解释和思想疏导工作；二是 2025 年我局共计接收 12345 热线工单 310 件，其中，举报（投诉）类工单 186 件、求助类工单 40 件、咨询类工单 13 件，建议类工单 70 件，表扬类工单 1 件。目前已答复 264 件，正在处理 46 件。

三、推进法治建设存在的不足

（一）思想认识及学习能力有待加强。个别干部对习近

平法治思想认识还不到位，认为业务工作繁忙，做好业务工作就行，有重业务、轻思想建设的倾向。在实际工作中，循规蹈矩多，按部就班多，缺少思想认识的提高。有的干部对学习抓得不够紧，学习的内容不全面，在抓实学习上缺乏动力和韧劲。

（二）普法活动有待进一步深入。活动形式有待进一步丰富，法治建设还有待进一步加强。由于惯性思维和经费不足，对普法活动开展还是“老套路”，普法活动开展没有新举措、新亮点。

（三）行政处罚案件卷宗水平有待提升。在 2025 年案件评查工作中，雷州市司法局对我局今年产生的行政执法案件认真地进行了评查，指出的问题是客观存在的，办理案件水平有待加强。

四、2026 年主要工作安排

2026 年，我局将继续紧紧围绕党中央、国务院关于全面推进依法治国战略部署，凝心聚力，围绕建设法治政府的奋斗目标和全市经济社会发展中心工作，力争在以下几方面取得工作突破。

（一）进一步深入学习贯彻习近平法治思想。在今后工作中，我局将坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实法治政府建设各项要求，深入推进依法行政，进一步加强自然资源领域各项法治建设工作，切实履行自然资源法治建设组织者、推动者和实践者的职责。

（二）进一步加强法治宣传教育。按照“谁执法，谁普

法”的原则，充分发挥普法在依法行政工作中的基础作用，重点抓好自然资源各项新法规、新政策的宣传，进一步增强系统人员的法律素质和依法行政水平。创新普法形式，拓宽宣传渠道，充分利用微博、微信公众号等新载体和新平台，加大对自然资源政策法规和典型案例的推送宣传，不断提高广大群众依法依规和节约集约利用自然资源的意识。

（三）进一步规范行政执法行为。加大执法公示力度，及时对行政许可和处罚、随机抽查结果的公开。继续加强行政执法全过程记录，并认真做好重大执法决定法制审核工作。不断加大对法规、制度执行情况的监督检查力度，发挥法规、制度对行政行为的约束作用，充分体现依法行政工作的法治精神。严格执行“三审三校”信息发布制度，加大网站日常维护和巡检力度，对网站进行及时维护和更新。

