



联系我们



地址：广州市天河区华强路1号9楼
电话：020-82208816
传真：020-82208869
网站：www.gdcax.com

报告书

 REPORT

雷州市教育局

2024 年度雷州市职业教育基地建设

项目支出重点绩效评价报告

评价单位：雷州市教育局

委托单位：雷州市财政局

评价机构（公章）：广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）

评价年度：2022 至 2024 年度

评价报告日期：2025 年 12 月 31 日



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目实施依据	4
(三) 项目绩效目标	4
(四) 项目资金来源及使用情况	5
(五) 项目实施情况	6
二、绩效评价概述	14
(一) 评价目的	14
(二) 评价设计与实施	14
(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法	15
三、评价结论与绩效分析	16
(一) 总体结论	16
(二) 项目绩效分析	17
四、项目主要绩效	21
(一) 严格遵循立项程序, 确保项目切实可行	21
(二) 严抓风险控制, 确保项目建设零风险	21
(三) 项目建设进展顺利, 项目预期效益较为显著	22
五、存在问题或不足	22
六、相关建议	22
七、相关附件	23



广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）

GUANGDONG CHENGANXIN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS LLP

诚信审咨[2026]0047号

2024年度雷州市职业教育基地建设 项目支出绩效评价报告

雷州市财政局：

为贯彻党的十九大关于“全面实施绩效管理”的重要战略部署和预算法的有关规定，全面推进预算绩效管理工作，树立预算单位的绩效观念，提高财政资金使用效益，受贵局委托，本事务所本着客观、公平、公正的原则，按照雷州市财政局《雷州市财政局关于做好2025年财政资金重点绩效评价和自评核查工作的通知》（雷财绩〔2025〕5号）有关通知要求，对雷州市教育局的雷州市职业教育基地建设项目（以下简称“项目”）支出开展重点绩效评价工作。主要包括过程管理、项目产出、项目效益和满意度四方面内容，经单位自评、书面评审、现场核查及专家评价，形成本评价报告。报告内容具体如下：

一、基本情况

（一）项目背景

百年大计，教育为本；国运兴衰，系于教育。当今世界，各个国家和地区之间日趋激烈的竞争，归根结底是人才的竞争。发达国家的实践表明，工业化进程一刻也离不开职业教育的改革发展和技能型人

才的有力支撑。中国正处于加快推进社会主义现代化的关键时期，工业化信息化城镇化市场化国际化加快发展，转变经济发展方式，改造传统产业，振兴战略性新兴产业，推动经济结构调整和产业升级，特别是发展现代农业、先进制造业和现代服务业，同样迫切需要培养数量充足、结构合理的高素质劳动者和技能型人才。发展职业教育是推动经济发展、促进就业、改善民生、解决“三农”问题的重要途径，是缓解劳动力供求结构矛盾的关键环节。大力发展职业教育，既是当务之急，又是长远大计。要把职业教育纳入经济社会发展规划，促进职业教育在规模、质量、结构、专业设置上与经济社会发展需求相适应，发挥职业教育更大的作用。职业教育是面向人人、面向整个社会的教育，根本目的是让人学会技能和本领，能够就业，成为有用之才；发展职业教育，使人们能够掌握一定的专业技术，顺利实现就业，摆脱贫困，从而过上有尊严的生活。这是促进社会公平、实现社会和谐的有效途径。中等职业教育是职业教育的重要组成部分，大力发展中等职业教育，是加快普及高中阶段教育，提高全民族文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，输送国家产业建设大军新生力量的基础工程。近年来党中央、国务院实施一系列重大举措，不断改善政策环境、制度环境和社会环境，推动中等职业教育改革发展取得了历史性成就，但面临挑战依然十分严峻，中等职业教育仍是教育工作的薄弱环节，整体水平离实现全面建成小康社会目标、满足人民群众多样化学习需求还有很大差距，质量、规模、结构、效益还不能很好地适应现代化建设的需要。

根据《湛江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的要求，“十四五”期间，湛江市将深化职普融通、

产教融合、校企合作，优化职业教育布局结构与专业设置，进一步完善技能人才培养与培训体系，打造高素质技能人才队伍，构建与经济社会发展相适应、与技能人才需求相匹配的现代职业教育体系。其中，优化职业教育资源配置，要实现职业教育发展与区域产业发展同步规划、同步推进，进一步改善和提升中等职业学校办学条件及水平，加大优质学位供给，推动建设广东省高水平中等职业学校。

根据2021年国家职业教育大会精神指示，结合《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》《国家中长期教育改革与发展规划纲要》《国家职业教育改革实施方案》等文件要求，按照雷州市委、市政府、雷州市教育局关于雷州市职业高级中学新校区（雷州市职教中心）建设部署，以雷州市职业高级中学新校区为基地，为进一步整合雷州市职业教育资源，建成一所“四位一体”的职教中心，“构建高质量融入国家职业教育体系的前沿阵地”，主要承担职业教育、社会培训、继续教育、社区教育等任务，为雷州市经济社会发展服务，形成技能型人才、企业产业、职教中心、政府多赢的局面。

本项目的建设是落实2021年国家职业教育大会精神，是提升雷州职业教育事业发展的具体举措。

项目建设地点：雷州市官山水库片区

项目建设内容及规模：项目总投资估算78443.14万元，项目用地面积约275亩，总建筑面积约94005平方米，其中，地上建筑面积为86005平方米，地下面积为8000平方米。建设内容主要包括教学实训用房（包括教室、专业教学实训用房、系及教师教研办公用房）、图书馆、室内体育用房、办公用房、活动用房、学生宿舍、食堂、后勤附属用房，以及地下停车场等。

(二) 项目实施依据

根据《雷州市人民政府办公室关于印发雷州市政府投资市属非经营性项目代建管理办法的通知》（雷府办函〔2021〕206号）的规定及市委工作会议纪要〔2021〕32号的要求，2022年4月19日，雷州市教育局与雷州市代建项目管理中心签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）建设管理委托协议》，并按照相关工作要求开始开展本项目前期工作。

1. 2021年11月11日，取得雷州市发展和改革委员会《关于审批雷州市职业教育基地建设项目可行性研究报告的批复》（雷发改〔2021〕52号）；

2. 2022年2月24日，取得雷州市自然资源局《关于出具雷州市职业教育基地建设项目用地预审与选址意见的复函》（雷自然资函〔2022〕180号）；

3. 2021年11月10日，取得湛江市生态环境局雷州分局《关于对雷州市职业教育建设项目环境影响评价意见的复函》（雷环函〔2021〕296号）。

(三) 项目绩效目标

1. 总体目标

(1) 通过基础教育高质量发展专项资金的支持，到2025年广东特色基础教育发展新生态初步形成，德智体美劳全面培养的教育体系更加完善，学前教育实现普及普惠安全优质发展，义务教育实现持续健康协调发展，普通高中实现多样化有特色发展，基础教育质量水平全面提升，每个学生都能享有公平而有质量的教育。

(2) 项目建设阶段完成本项目的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标；本项目于2022年9月开工建设，2026年6月竣工验收，预计于2026年7月开始运营。建设期投资、进度、质量全部达到决策批复要求。(3) 本项目在运营期间，主要收入为学费收入，具体数据假设如下：

项目收入假设明细表

序号	项目	单位	单价	数量	使用率/ 出租率	年收入 投产第1年(万元)
1	学费收入	元/人·年	5000	10000	100%	5000

假设：本项目建成后，第一年运营的收益按50%计取。

学费第一年收入： $5000 \times 10000 \times 100\% / 10000 / 2 = 2500$ 万元；假设每年按照5%增长。

综上，本项目债券存续期内学费收入共314113.56万元。债券本息覆盖倍数 ≥ 1.1 。

2. 阶段性目标

2024年末累计完成投资25422万元，主体工程形象进度 $\geq 90\%$ ，当年资金支出率100%，质量一次验收合格率100%。

(四) 项目资金来源及使用情况

项目估算总投资78,443.14万元，资金结构为申请30年期专项债券和财政配套资金。该项目2022年支付16000万元，2023年支付3000万元，2024年支付6422万元。本项目2022—2024年新增债券规模总计25422万元。已全部形成支出，用于EPC工程、勘察设计、监理、征地拆迁及青苗补偿等，资金支出率100%，无结转结余。

雷州市职业教育基地建设项目 2024 年度期初预算资金 4000 万元，资金来源于专项债券资金，实际到位 6422 万元。2024 年项目实际支出资金共计 6422 万元，资金支出率 100%，2024 年支出明细如下：

序号	摘要说明	金额
1	授权支付项目征地拆迁相关费用	760,847.46
2	授权支付项目征地拆迁和青苗补偿相关费用1	81,092.12
3	授权支付项目征地拆迁和青苗补偿相关费用2	566,698.13
4	授权支付项目征地拆迁和青苗补偿相关费用3	216,928.55
5	授权支付项目征地拆迁和青苗补偿相关费用4	395,983.10
6	授权支付项目征地拆迁和青苗补偿相关费用5	286,000.00
7	付雷州林业局有限公司66.5275亩土地使用权相关补偿款	7,995,515.35
8	付项目划拨土地成本费用	8,800,000.00
9	付项目进度款	896,935.29
10	付项目进度款	10,976,612.94
11	付项目进度款	20,000,000.00
12	付项目工人工资	9,023,387.06
13	付项目进度款	4,220,000.00
	项目支出总合计	64,220,000.00

(五) 项目实施情况

工程：主体全部封顶，二次结构完成，机电安装完成 60%，精装样板段完成。

招标：完成施工、监理、检测、造价咨询等合同签订。

财务：支出手续齐全，核算规范，未发现截留、挪用。

制度：建立了资金拨付审批、合同管理、工程变更签证等内控制度。

1. 前期工作情况

根据《雷州市人民政府办公室关于印发雷州市政府投资市属非经营性项目代建管理办法的通知》（雷府办函〔2021〕206号）的规定及市委工作会议纪要（2021）32号的要求，2022年4月19日，我局与雷州市代建项目管理中心签订了《雷州市职业教育基地建设项目

（一期）建设管理委托协议》，并按照相关工作要求开始开展本项目前期工作。

2021年11月8日完成本项目代码申请；

2021年11月10日，取得湛江市生态环境局雷州分局《关于对雷州市职业教育建设项目环境影响评价意见的复函》（雷环函〔2021〕296号）；

2021年11月11日完成本项目可行性研究报告批复；

2024年8月30日完成项目方案设计批复；

2025年4月17日完成项目初步设计审查。

2. 招标与合同签订情况

EPC、监理、勘察、设计、检测等 21 项合同均已依法招标或定点采购并签订，无投诉质疑记录。具体如下：

1) 施工单位招标与合同签订情况

本项目采用 EPC 模式建设，由代建中心委托广东东远建设工程管理有限公司在广州公共资源交易中心进行公开招标，投标登记及投标文件递交起止时间为 2022 年 4 月 22 日 0 时 0 分至 2022 年 5 月 13 日 9 时 30 分，至投标时间结束共收到 8 家企业的投标文件。本项目于 2022 年 5 月 13 日上午在广州公共资源交易中心第 3 评标室评标，评标委员会由 5 名专家组成，采用综合评标法对 8 家投标企业进行资格审查，并根据招标文件的有关规定推荐中标候选人名单，评标结果如下：（主）中建三局集团有限公司，（成）深圳市勘察测绘院（集团）有限公司作为第一中标候选人，投标总报价 48008.980443 万元；（主）中国建筑第四工程局有限公司，（成）广东省建筑设计研究院有限公司作为第二中标候选人，投标总报价 469648341.10 元；（主）宏盛

建业投资集团有限公司，（成）航天建筑设计研究院有限公司作为第三中标候选人，投标总报价 481735771.29 元。本项目评标结束后，代建中心根据招标文件有关规定、评标委员会的评标公告以及对中标候选人拟派的项目负责人是否存在在建项目情况进行核查后，在中国招标投标公共服务平台、广东省招标投标监管网、广州公共资源交易网依法进行了资审结果公示、中标候选人公示、投标文件公开。公示期结束后，依法确认（主）中建三局集团有限公司，（成）深圳市勘察测绘院（集团）有限公司为中标单位，投标报价 48008.980443 万元，项目负责人为齐攀，并于 2022 年 5 月 20 日向其发出《中标通知书》（广州公资交（建设）字〔2022〕第〔02461〕号）。

2022 年 6 月 10 日，代建中心与（主）中建三局集团有限公司，（成）深圳市勘察测绘院（集团）有限公司签订《雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC 工程总承包合同》，合同总工期为 463 日历天，建设内容包括完成雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC 工程总承包，包括工程项目的勘察、设计、材料和构配件及设备采购、施工直至竣工验收合格并移交投入使用等所有工作。

2) 监理单位招标与合同签订情况

本项目由代建中心委托广东东远建设工程有限公司在广州公共资源交易中心进行公开招标，投标登记及投标文件递交起止时间为 2022 年 4 月 22 日 0 时 0 分至 2022 年 5 月 13 日 9 时 30 分，至投标时间结束共收到 7 家企业的投标文件。本项目于 2022 年 5 月 13 日上午在广州公共资源交易中心第 2 评标室评标，评标委员会由 5 名专家组成，采用综合评标法对 7 家投标企业进行资格审查，并根据招标文件的有关规定推荐中标候选人名单，评标结果如下：中穗丰华建设

咨询有限公司作为第一中标候选人，投标总报价 347.158560 万元；中达安股份有限公司作为第二中标候选人，投标总报价 344.472960 万元；广东华工工程建设监理有限公司作为第三中标候选人，投标总报价 345.833664 万元。本项目评标结束后，代建中心根据招标文件有关规定、评标委员会的评标公告以及对中标候选人拟派的项目负责人是否存在在建项目情况进行核查后，在中国招标投标公共服务平台、广东省招标投标监管网、广州公共资源交易网依法进行了资审结果公示、中标候选人公示、投标文件公开。公示期结束后，依法确认中穗丰华建设咨询有限公司为中标单位，投标报价 347.158560 万元，项目负责人为金鑫，并于 2022 年 5 月 23 日向其发出《中标通知书》（广州公资交（建设）字〔2022〕第〔02467〕号）。

2022 年 6 月 13 日，代建中心与中穗丰华建设咨询有限公司签订《雷州市职业教育基地建设项目（一期）监理合同》，监理范围：雷州市职业教育基地建设项目（一期）施工图纸及工程量清单和有关资料及施工图中没有列出的，但为本工程的稳定、完整、安全等所必要的附加工程从施工准备阶段、施工阶段、竣工验收阶段直至质量保修阶段全过程全方位的监理服务工作。

3) 其他服务合同签订情况

2021 年 11 月 18 日，雷州市教育局与广东财贸建设工程顾问有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目咨询服务合同》，合同金额 19.89 万元，广东财贸建设工程顾问有限公司已完成《雷州市职业教育基地建设项目可行性研究报告》；

2022 年 4 月 6 日，代建中心采用邀请招标方式与广东东远建设工程有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC

工程总承包、监理、检验检测等招标代理合同》，合同金额 14.8 万元；

2022 年 5 月 23 日，代建中心采用直接选取方式与广东省建筑设计研究院有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）方案设计合同》，合同金额 81.38 万元；

2022 年 7 月 4 日，代建中心采用直接选取方式与广东广玉源工程技术设计咨询有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）施工图设计文件及勘察文件审查合同》，合同金额 37.8225 万元；

2022 年 7 月 4 日，代建中心采用直接选取方式与雷州市城乡规划服务中心签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）工程测量测绘合同》，合同金额 56.0820 万元；

2024 年 5 月 16 日，代建中心采用直接选取方式与广东省岩土勘测设计研究有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）工程基坑监测及建筑物沉降观测合同》，合同金额 28.749562 万元；

2024 年 6 月 17 日，代建中心采用直接选取方式与广东特思工程检测有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）工程检测技术服务合同》，合同金额 84.819 万元；

2025 年 1 月 2 日，代建中心采用直接选取方式与湛江市鼎盛规划设计有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）组卷用林报批编制服务合同》，合同金额 6.1412 万元；

2025 年 3 月 11 日，代建中心采用直接选取方式与广东霏凡环保技术有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）环境影响服务评价合同》，合同金额 14 万元；

2025 年 4 月 29 日，代建中心采用直接选取方式与湛江卓诚绿色

建筑科技有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）水土保持技术服务合同》，合同金额 30 万元；

2025 年 7 月 30 日，代建中心采用直接选取方式与广东众强建设发展有限公司签订了《雷州市职业教育基地建设项目（一期）消防检测合同》，合同金额 5.6403 万元。

2. 工程施工情况：

截至 2024 年 12 月 31 日，地基基础、主体结构、屋面分部全部完成；装饰装修、建筑电气、给排水、节能分部平均完成率 82%；通风空调、智能建筑完成 75%以上。已完成分部工程验收合格率 100%，无重大安全、环保事故。具体如下：

雷州市职业教育基地建设项目于 2024 年 7 月 15 日正式开工，项目开工至今地基基础分部、主体结构分部、屋面分部等均施工完成，目前为精装修施工阶段，过程中完成各分部（子分部）、分项节点如下：

地基基础分部工程于 2024 年 7 月开始施工，2024 年 12 月施工完成，其中基础子分部、土方子分部、地下防水子分部于 2024 年 10 月施工完成；

主体结构分部工程于 2024 年 7 月开始施工，2025 年 8 月施工完成。混凝土结构子分部于 2024 年 7 月开始施工，2025 年 6 月施工完成，砌体结构子分部于 2024 年 12 月开始施工，2025 年 8 月施工完成；

屋面结构分部于 2025 年 2 月开始施工，2025 年 8 月施工完成，其中基层与保护、保温与隔热、防水与密封、细部构造子分部于 2025 年 7 月完成；

装饰装修分部于2025年3月开始施工，2024年10月施工完成。其中建筑地面贴砖完成85%，外墙涂料完成98%；内墙腻子于2025年8月施工完成；抹灰、门窗于2025年8月施工完成；

建筑电气分部于2024年7月开始施工，目前施工完成80%，其中变配电室子分部、供电干线子分部、电气动力子分部、电气照明子分部于2025年7月施工完成；

给排水及供暖分部于2024年8月开始施工，2025年8月施工完成。其中室内给水、室内排水、室内热水、卫生器具等子分部于2024年9月施工完成并完成子分部验收；

建筑节能分部于2024年8月开始施工，目前施工完成80%。通风与空调分部于2025年6月开始施工，目前施工完成80%。智能建筑分部工程于2025年1月开始施工，目前施工完成75%，其中综合布线系统子分部、火灾自动报警系统子分部、建筑设备监控系统子分部施工完成70%，防雷与接地子分部于2025年6月施工完成。

项目已完成分部工程验收合格率100%，无重大安全、环保事故。

3. 资金投入情况：

2022至2024年实际投入专项债券资金25422万元。

1) 付雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC工程总承包设计预付款137.075198万元；

2) 支付雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC工程总承包预付款（其他款项）13475.737157万元；

3) 支付雷州市职业教育基地建设项目（一期）EPC工程总承包勘察预付款47.825778万元；

4) 支付雷州市职业教育基地青苗附着物补偿款430.44326万元；

5) 支付雷州市职业教育基地（一期）监理首付款104.147568万元；

6) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程青苗补偿款62.624727万元；

7) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程青苗补偿款913.72万元；

8) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程青苗补偿款228.43万元；

9) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程电力设施迁改补偿协议款599.996313万元；

10) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程款（一期用地补偿款）1382.0300万元；

11) 支付雷州市职业教育基地建设项目工程款（青苗及附着物补偿款）673.695864万元；

12) 支付雷州市职业教育基地建设项目（一期）工程款944.27万元；

13) 付雷州市职业教育基地建设项目（一期）控制性详细规划局调整方案编制服务设计费41.36元。

14) 支付雷州市职业教育基地建设项目征地拆迁相关费用76.084746万元；

15) 支付雷州市职业教育基地建设项目征地拆迁相关费用154.67019万元；

16) 付雷州市职业教育基地建设项目（收回中林集团雷州林业局有限公司66.5275亩土地使用权相关补偿款799.551535万元；

17) 支付雷州市职业教育基地建设项目划拨土地成本费用 880 万元;

18) 付雷州市职业教育基地建设项目 89.693529 万元;

19) 付雷州市职业教育基地建设项目 1097.661294 万元;

20) 付雷州市职业教育基地建设项目 2000 万元;

21) 支付雷州市职业教育基地建设项目工人工资 902.338706 万元;

22) 付雷州市职业教育基地建设项目 422 万元;

二、绩效评价概述

(一) 评价目的

为深入贯彻党的十九大关于“全面实施绩效管理”的重要部署，落实中央、省、市全面实施预算绩效管理的意见和《雷州市财政局关于开展 2025 年雷州市财政资金绩效自评工作的通知》(雷财绩(2025)3 号)相关要求，根据雷州市财政局的安排，对项目绩效情况开展评价，以全面反映该项目的绩效管理情况，促进该项目总结经验、发现问题、提出建议、改进工作，为规范项目管理提供参考，以便进一步加强预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益。

(二) 评价设计与实施

通过对该项目的总体认识，系统把握评价该项目支出的效益情况，结合书面资料和现场核查情况进行综合评价，对存在的问题提出改进建议。具体实施包括以下阶段：

1. 方案制订阶段

根据项目的特点和要求，组建由绩效管理、项目管理、财务管理等领域人员组成的评价工作小组，结合该项目具体情况，制订评价方案及评价指标体系。

2. 组织实施阶段

正式方案提交后，具体到实施阶段，核实书面材料，进一步了解和收集该项目实施情况。为了解项目受益对象满意度，评价组对建设工地周边居民开展了实地访谈，同时对该项目进行了现场核查。评价组结合书面评审和现场评价情况，组织专家进行综合评分，填写项目绩效评价表，形成综合评价结论。

3. 报告撰写阶段

根据前阶段的工作，总结项目绩效与经验，分析问题与原因，提出改进建议，撰写第三方评价报告初稿提交雷州市财政局，书面征求相关部门意见。根据反馈意见和补充材料修改报告后，组织安排报告的初步会审工作，根据报告初审意见和雷州市财政局组织的报告终审意见修改完善形成正式报告。

(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法

1. 评价方法

本次绩效评价综合采用比较法、因素分析法、公众评判法等进行评价，以对部门整体资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观的评价。

(1) 比较法。将实施情况与绩效目标、历史情况等进行比较。

(2) 因素分析法。综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素。

(3) 公众评判法。通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判。

2. 评价指标体系

该项目绩效评价指标体系包括过程、产出、效益和满意度四个一级指标，其指标分值分别为 20 分、40 分、35 分和 5 分。过程一

级指标包括资金管理（12分）、事项管理（8分）二个二级指标；产出一级指标包括产出数量（10分）、产出质量（10分）、产出时效（10分）和产出成本（10分）四个二级指标；效益一级指标包括经济效益指标（10分）和社会效益指标（10分）、生态效益指标（10分）和可持续影响指标（5分）四个二级指标；满意度一级指标包括服务对象满意度指标（5分）一个二级指标，共计100分。各指标具体评分标准见项目绩效指标体系附件资料。

绩效评价结果设置为5个等级，分别为：优（ $90 \leq X \leq 100$ 分）、良（ $80 \leq X < 90$ 分）、中（ $70 \leq X < 80$ 分）、低（ $60 \leq X < 70$ 分）、差（ $0 \leq X < 60$ 分）。详见表3-1：

表3-1 绩效评价结果等级划分标准

序号	绩效评价分值	绩效评价结果等级
1	$90 \leq X \leq 100$ 分	优
2	$80 \leq X < 90$ 分	良
3	$70 \leq X < 80$ 分	中
4	$60 \leq X < 70$ 分	低
5	$0 \leq X < 60$ 分	差

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

依据既定的指标体系和评分标准，结合雷州市教育局提交的自评材料及现场核验的评价结果，2024年度雷州市职业教育基地建设项目的绩效评价得分81.65分，等级为良。项目按目标推进，资金管理规范，综合效益良好，但部分用地报批、供电配套、二期资金尚未完全落实，对可持续效益发挥形成一定制约。绩效评价评分表见附件，简

表如表3-2所示。

表3-2 绩效评价得分汇总表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
过程	20.00	17.00	85.00%
产出	40.00	31.65	79.13%
效益	32.00	26.50	82.81%
满意度	8.00	6.50	81.25%
评价总得分	100.00	81.65	81.65%

（二）项目绩效分析

从绩效评价指标体系得分情况来看，雷州市教育局的雷州市职业教育基地建设项目绩效在项目效益和项目过程方面表现良好，产出管理的表现一般。二级指标的得分情况如下。

1.过程管理分析（指标分值20分，评价得分17分）

过程管理下设“资金管理”“事项管理”2个二级绩效指标。指标分值20分，评价得分17分。

总体而言，资金管理和事项管理控制表现良好，在项目监督实施方面有较大提升空间。

（1）资金管理（指标分值12分，评价得分12分）

二级绩效指标“资金管理”主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。

资金到位方面，项目评价2022至2024年度预算资金25422万元，实际到位资金25422万元，资金到位率100%，根据资金申请审批文件，资金到位与项目建设进度相匹配。

预算执行方面，项目实际到位资金25422万元，实际支出25422万元，预算执行率100%。

资金使用合规性方面，项目主管单位资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定；对资金收支、成本进行了专账核算，资金的拨付履行了完整的审批程序和手续；债券募集资金严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，并编制资金使用明细台账备查；暂未发现资金使用存在下沉、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

(2) 事项管理（指标分值8分，评价得分5分）

二级绩效指标“事项管理”一般按规定对项目建设或方案实施开展有效检查、监控、督促及整改。管理制度建设方面，项目实施单位缺少对本项目的具体的管理实施方案，缺少相应的项目监督、检查等佐证材料，扣1分。

无法从检查日报中辨识出直接对应到“雷州市职业教育基地建设”的问题及整改情况。扣1分。

项目管理过程中未见对材料进行质量控制的相关措施或制度规定，扣1分。

2. 项目产出分析（指标分值40分，评价得分31.65分）

该指标包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个二级指标，指标分值40分，评价得分31.65分。

(1) 数量指标（指标分值10分，评价得分9分）

项目的数量指标有两个，一是超规模、超标准比例。该项目主体未全部完成，未发现超规模。

二是计划完成工程量。该项目完成工程量设置为：项目建筑面积为2483平方米，项目建设只开展一期，建设面积基本完成，指标未

设置具体建设内容。“计划完成工程量”指标未具体量化，无法判断2024年按计划完成工程量的比例，扣1分。

(2) 质量指标（指标分值10分，评价得分9分）

项目的质量指标是办学条件验收合格率100%、质量合格率。该项目已经竣工验收，各子项验收合格。但项目完成工作量未达100%，未整体验收，未达到办学条件验收合格率。据此扣0.5分。

工程质量合格率，项目绩效目标表未设置具体明细指标评价，扣0.5分。

(3) 时效指标（指标分值10分，评价得分8分）

项目合同约定施工工期463天，但未约定开工、竣工日期。项目计划于2022年11月4日开工，实际开工时间是2024年7月15日，2022至2024年的完成进度为 $25422/48008.98*100%=52.95%$ ，按计划未能如期竣工，此项扣2。

(4) 成本指标（指标分值10分，评价得分5.65分）

2022-2024年度财政资金预算拨付25422万元，实际安排25422万元。项目PEC工程总承包核定总价为：49700.29万元。项目合同总金额为48008.98万元，实际安排25422万元，项目资金完成进度 $25422/48008.98*100%=52.95%$ ，扣2.35分。项目完工进度是90%，资金拨付率不足，存在闲置成本，成本效益方面扣2分。合计扣4.35分。

3. 项目效益分析（指标分值32分，评价得分26.5分）

该指标包含经济效益指标、社会效益指标、生态效益、可持续影响指标、四个二级指标，指标分值32分，评价得分26.5分。

(1) 经济效益指标 (指标分值 8 分, 评价得分 6.5 分)

项目的经济效益指标设置为“还本付息及时率 100%”。根据可研报告项目建设期的利息由债券资金偿付, 付款及时率 100%。项目的经济效益指标设置单一, 未考虑项目对经济环境的影响, 扣 1.5 分。

(2) 社会效益指标 (指标分值 8 分, 评价得分 6 分)

项目的实施建设, 对改善雷州市教育事业硬件设施条件, 培养各行业高素质技能型人才, 具有重大的现实意义和深远的历史意义。本项目以社会效益为主, 本项目的实施符合当地经济社会发展要求和国家投资政策, 直接增加优质中职学位 2500 个, 年培训技能人才能力 3000 人次, 带动建筑、建材、服务上下游就业约 1200 人。项目与方针政策相符合, 促进教育、培训等行业的发展, 但项目的社会效益因未竣工验收具体入学条件尚未达成, 扣 2 分。

(3) 生态效益指标 (指标分值 8 分, 评价得分 8 分)

本项目的建设对周围环境无明显负面影响, 无环保处罚。

(4) 可持续发展 (指标分值 8 分, 评价得分 6 分)

本项目为职业教育工程项目, 以雷州市职业高级中学新校区为基地, 为进一步整合雷州市职业教育资源, 建成一所“四位一体”的职教中心, “构建高质量融入国家职业教育体系的前沿阵地”, 主要承担职业教育、社会培训、继续教育、社区教育等任务, 为雷州市经济社会发展服务, 形成技能型人才、企业产业、职教中心、政府多赢的局面。对本行业未来可持续发展有积极的影响。该项目已纳入《湛江市职业教育“十四五”规划》, 但二期建设用地、资金未落实, 对专

业群扩容形成不确定性, 扣 2 分。

4. 项目满意度分析 (指标分值 8 分, 评价得分 6.5 分)

该指标包含服务对象满意度一个二级指标, 指标分值 8 分, 评价得分 6.5 分。

项目建设有利于雷州职业教育发展, 有利于培训中等人才, 有利于社会稳定。但项目尚未竣工, 暂无受益群体, 主管单位未对项目效果实施满意度调查, 无相关满意度资料, 扣 1.5 分。

四、项目主要绩效

雷州市职业教育基地建设项目主要绩效如下:

(一) 严格遵循立项程序, 确保项目切实可行

本项目严格执行国家法律法规, 按照财政投资项目的建设程序, 先后完成了项目立项、可研批复, 完成了项目初步设计及概算评审, 开展施工图设计及施工图审查, 办理了用地预审与选址意见书、工程规划许可证及施工许可证, 并根据招投标法及相关条例和规范细则, 按规定完成勘察设计、施工、监理、检测监测等公开招标, 并依法签订相应合同。项目建设单位、建设管理单位具备完善的管理制度和有效的监督管理机制, 严格执行及落实到位。

(二) 严控风险控制, 确保项目建设零风险

严格按照政府相关规定开展风险控制活动, 项目建设期间未发生重大债务违约事件、重大安全事故、重大违法违规事件和因债务引起的重大群体性事件。监理发现的各种问题得到及时整改, 专项债券发

行的各种信息均在官方网站及时公开，确保债券发行及本息偿付零风险。

（三）项目建设进展顺利，项目预期效益较为显著

项目评价年度内建设进展顺利，项目建设较好地带动了就业和社会资本投资，项目建成后产生的预期效益较为明显。

1. “专项债+代建”模式实现资金封闭运行，既缓解财政即期压力，又借助代建中心专业力量提升建设效率。

2. 全过程绩效链条完整，事前评估、目标申报、运行监控、自评复核四环节闭环管理，为后续资金安排提供量化依据。

3. 采用 EPC 总承包方式，设计、采购、施工深度融合，缩短工期，节约财务费用。

五、存在问题或不足

（一）绩效目标设置滞后，年度指标与工程进度脱节。配套工程滞后：沈塘变电站建设进度低于预期，正式用电接入时间不确定，存在试运营延期风险。投资计划完成率 52.95%，影响后续施工节奏。

（二）建设用地尚有 74.39 亩未批，规划条件已下达，存在“未批先建”风险。

（三）档案管理薄弱：部分隐蔽工程、材料合格证、施工试验报告未及时归档，难以满足竣工财务决算审计要求。

（四）满意度调查缺失，无法量化受益群体获得感。

六、相关建议

（一）根据项目建设工作任务设置项目绩效目标，并细分成阶段

性目标和可衡量的绩效评价指标，分阶段考核项目绩效目标完成情况，及时掌握项目绩效情况，适时作出调整以提高项目整体绩效。

（二）立即启动土地报批“攻坚战”：相关部门尽快完成剩余 97 亩用地批复及规划条件正式下达。

（三）建议即开展档案专项整改，按照《建设项目档案管理规范》（DA/T28-2018）补充缺失资料，确保竣工档案一次验收通过。

（四）开展满意度调查：项目交付前，面向学生、家长、企业、教职工四类群体，样本不少于 300 份，其结果作为 2026 年债券续发重要依据。

七、相关附件

2024 年度雷州市职业教育基地建设项目绩效指标评分表

广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）

中国·广州



中国注册会计师：



中国注册会计师：



2025 年 12 月 31 日

项目绩效指标评分表

填报单位名称：雷州市教育局
项目名称 雷州市职业教育实训基地建设项目

名称	评价标准			评价权重	评价标准	评价权重	评价标准	评价权重	未达标原因分析	评分标准	评价标准	评价标准			
	一级指标		二级指标										三级指标		
	名称	权重(%)	名称										权重(%)	名称	权重(%)
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12			12	暂未发现资金使用存在下欠、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。						
		项目管理	8	监管有效性	8			5	缺少相应的项目监督、检查等佐证材料，扣1分。无法从台账日报中反映出具体对应到“雷州市职业教育实训基地建设项目”的问题整改情况，扣1分。项目管理过程中未见对材料进行质量控制的相关记录或制度规定，扣1分。						
产出	40	数量指标		超规模、超标准比例	0%	0%	5	5	该项目主体未全部完成，无超规模。						
				计划完成工程量	项目绩效指标性质和具体建设内容及地下管线等相关部门配套设施，总建筑面积300000平方米，其中计划建筑面积266666.7平方米，不计容面积33333.3平方米。	≥98%	100%	4	4	*计划完成工程量”未具体细化，无法判断2024年按计划完成工程量的比例，扣1分。					
		质量指标		项目竣工验收合格率	≥98%	≥98%	4.5	4.5	各子项验收合格，但项目完成工作量未达100%，未整体竣工验收，未达到办学条件验收合格单，扣0.5分。						
				工程质量合格率	100%	100%	4.5	4.5	工程质量合格单，项目绩效目标未设置具体明细指标评价，扣0.5分。						
		时效指标		项目按计划开工率	100%	100%	8	8	未能如期竣工，此项扣2分。						
				每年投资计划完成率	100%	51%	2.65	2.65	2022-2024年度预算计划25422万元，实际安排25422万元，项目合同8079；48008.96万元，项目资金完成进度，25422/48008.96*100%=52.95%，扣2.35分						
		成本指标		建设总投资额(万元)	48008.98	25422	3	3	项目资金完成进度25422/48008.96*100%=52.95%，项目完工进度是90%，资金拨付率不足，存在明显成本，成本指标扣2分。						

项目绩效指标评分表

填报单位名称：晋州市教育局

项目名称 晋州市职业教育基础设施建设项目

一级指标	评价对象			评价权重	评价标准	评价分值	未达标原因分析	评分标准	佐证材料标注 (说明：本栏为佐证材料目录，部门盖章材料标注 标明图章即可，不加盖公章。)	
	二级指标		三级指标							
	名称	权重(%)	名称							
效益	经济效益指标	32	还本付息及时率	还本付息及时率100%	基本付息及时率90%	6.5	项目的经济效益指标设置单一，未考虑项目对经济环境的影响，扣1.5分。	1.年度工作计划、工作总结； 2.项目上报给省委省政府、市委的工作报告； 3.国家部委的工作报告； 4.人大、审计厅等部门对单位预算执行情况、绩效评价报告、绩效评价报告； 5.其他产出、效益相关佐证材料等； 6.项目绩效目标申报表。	1.年度工作计划、工作总结； 2.项目上报给省委省政府、市委的工作报告； 3.国家部委的工作报告； 4.人大、审计厅等部门对单位预算执行情况、绩效评价报告、绩效评价报告； 5.其他产出、效益相关佐证材料等； 6.项目绩效目标申报表。	
			对行业的影响	促进建筑、市政等行业的发展	促进建筑、市政等行业的发展	符合	2			项目与方针政策符合，促进教育、培训等行业发展
	社会效益指标	32	对教育行业的影响	符合	符合	2	项目与方针政策符合，促进教育、培训等行业及发展			
			与方针政策符合性	符合	符合	2	项目与方针政策符合，促进教育、培训等行业及发展			
			空气质量优良率	≥98%	≥98%	4	本项目的建设对环境无明显负面影响，无环境影响。			
	生态效益指标	32	对环境的影响	对环境无负面影响	对环境无负面影响	4	本项目的建设对环境无明显负面影响，无环境影响。			
			工程正常使用年限	50年	50年	4	无			
	可持续影响指标	32	32	对本行业未来可持续发展的影响	积极	积极	2			该项目已纳入《晋州市职业教育“十四五”发展规划》，但二期建设相对滞后，资金投入不足，对行业带动作用形成不确定性，扣2分。
				受益群体满意度	≥98%	≥98%	4			暂时未有受益群体
	满意度	8	8	服务对象满意度	100%	100%	2.5			项目未竣工，暂无受益群体，主管部门针对项目效果实施满意度调查，无相关满意度资料，扣1.5分
合计	100	100				81.65				

编号: S0652020081475G(2-2)

统一社会信用代码

91440101MA9UQ94J80

营业执照

(副本)



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 广东诚安信会计师事务所(特殊普通合伙)

出资额 壹仟叁佰壹拾万元(人民币)

类型 特殊普通合伙企业

成立日期 2020年08月04日

执行事务合伙人 谢园保

主要经营场所 广州市天河区华强路1号
902、903、904、905、906室

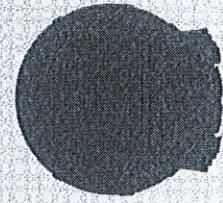
经营范围 商务服务业(具体经营项目请登录国家企业信用信息公示系统
查询,网址: <http://www.gsxt.gov.cn/>。依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)



登记机关



2026年01月22日



会计师事务所 执业证书

名称：广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）
 首席合伙人：谢国保
 主任会计师：
 经营场所：广州市天河区华强路1号902、903、904、905、906室

组织形式：特殊普通合伙
 执业证书编号：44010053
 批准执业文号：粤财注协〔1999〕197号
 批准执业日期：1999年12月1日

证书序号：0016208

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关 广东省财政厅

二〇〇二年六月二十五日

中华人民共和国财政部制



姓名: 袁丽
性别: 女
出生日期: 1991-05-18
工作单位: 立信会计师事务所(特殊普通
合伙)广东分所
身份证号码: 300031199105184522
Identity card No.



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



证书编号:
No. of Certificate 310000061014

批准注册协会:
Authorized Institute of CPAs 广东省注册会计师协会

发证日期:
Date of Issuance 2016 年 01 月 19 日

袁丽(310000061014), 已通过广东省注册会计师协会2017
年任职业资格检查。通过文号: 粤注协(2017) 54号。



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



袁丽(310000061014), 已通过广东省注册会计师协会2021
年任职资格检查。通过文号: 粤注协〔2021〕268号。



袁丽(310000061014), 已通过广东省注册会计师协会2020
年任职资格检查。通过文号: 粤注协〔2020〕132号。



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

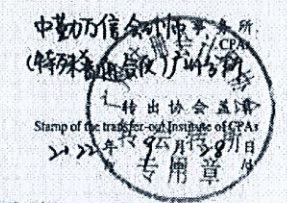


同意调入
Agree the holder to be transferred to

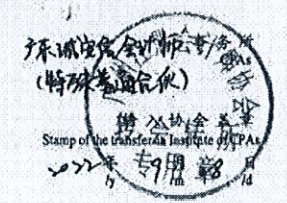


注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



同意调入
Agree the holder to be transferred to





姓名: 曹阿兰
 Full name: 曹阿兰
 性别: 女
 Sex: 女
 出生日期: 1981-03-27
 Date of birth: 1981-03-27
 工作单位: 中新万信会计师事务所
 Working unit: 中新万信会计师事务所
 身份证号码: 431003198103270641
 Identity card No.: 431003198103270641



曹阿兰(110001620356), 已通过广东省注册会计师协会2021年任职资格检查, 通过文号: 粤注协(2021) 268号。



证书编号: 110001620356
 No. of Certificate

批准注册协会: 广东省注册会计师协会
 Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2020 年 04 月 28 日
 Date of Issuance

年 月 日
 / /



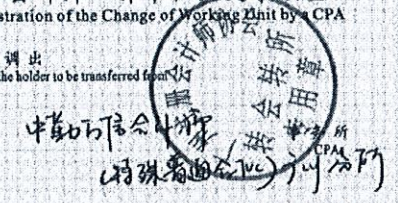
年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 / 月 / 日
/ /

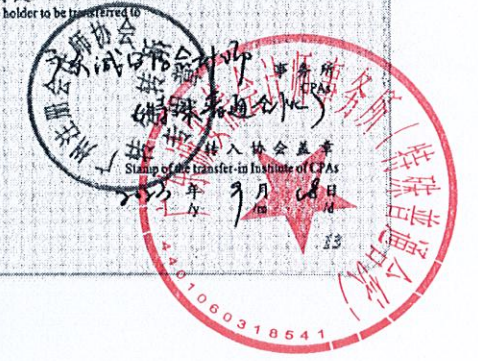
注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2017年9月8日
/ /

同意调入
Agree the holder to be transferred to



转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2017年9月8日
/ /