

# 雷州市人民政府文件

雷府〔2026〕25号

---

## 雷州市人民政府关于下达雷州市 2026 年 国民经济和社会发展规划的通知

各镇（街）人民政府（办事处），市府直属各单位：

《雷州市 2026 年国民经济和社会发展规划》业经市十七届人大八次会议审议批准，现下达给你们，请认真执行。实施过程中遇到的问题，请径向市发展和改革局反映。

雷州市人民政府

2026 年 4 月 30 日

# 雷州市 2026 年国民经济和社会发展规划

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年。做好经济社会发展工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东、视察湛江重要讲话重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和湛江市委“四个抓”主攻方向，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写雷州现代化建设新篇章。

立足我市经济发展实际情况，2026 年经济社会发展主要指标预期目标是：全市地区生产总值同比增长 5.0% 左右；规模以上工业增加值同比增长 6.0%；固定资产投资同比增长 6.0%；社会消费品零售总额同比增长 5.0%；货物进出口总额同比增长 5.0%；地方一般公共预算收入同比增长 3.0%；高中阶段教育毛入学率达 98.03%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。各镇（街）、各部门要采取切实有力措施确保实现上述目标，并积极创造条件争取更好发展。2026 年重点做好以下工作：

## 一、聚力构建现代化产业体系，壮大实体经济

### （一）推进现代化农业发展

1. 做大做强牛岭菠萝、覃斗芒果、杨家甘薯、东西洋大米等特色优势种植业，深入开展畜禽标准化养殖场和美丽牧场示范创建，稳步提升雷琼黄牛、黑山羊、雷州鹅等特色畜禽良种养殖规模和质量，加快畜牧业转型升级步伐。【责任单位：市农业农村局、市市场监督管理局，各镇（街）】

2. 着力引进一批精深加工农业龙头企业，加快布局建设一批产地冷藏保鲜设施、区域性冷链物流基地，逐步实现农海产品由初级加工向精、深、细加工转变。【责任单位：市科工贸和信息化局、市投促中心、市农业农村局、市发展和改革委员会、市交通运输局、市财政局、市邮政公司】

### （二）发展临港经济产业

3. 全力建设临港经济区，推进国家级零碳园区规划与建设、化工园区申报与落实。【责任单位：市发展和改革委员会、广东雷州经开区管委会、市科工贸和信息化局】

4. 培育发展电子信息、新材料、轻工纺织、农产品进出口加工等临港特色产业，加快构建产业集群，重点跟进大唐、中海油、大毛牛等龙头项目，强化延链补链强链，推动产业链上下游企业集聚配套、协同发展。【责任单位：广东雷州经开区管委会、市投促中心、市发展和改革委员会、市科工贸和信息化局、市农业农村局】

### （三）做强现代海洋产业

5. 大力发展现代海洋牧场，以流沙湾海域农发国家级海洋牧场为核心，加快推进围栏式生态环保网箱和桁架平台建设。【责任单位：市农业农村局、市自然资源局、湛江市生态环境局雷州分局，各镇（街）】

6. 着力打造金鲳鱼优势特色产业集群，加快补齐对虾、金鲳鱼等种业短板，推动现代化海洋牧场全产业链发展。【责任单位：市农业农村局、市自然资源局、湛江市生态环境局雷州分局，各镇（街）】

### （四）促进服务业优质发展

7. 发展文旅融合产业，改造提升传统商圈、特色商业街，打造国家级滨海旅游目的地，加快培育发展乡村旅游、生态旅游等。【责任单位：市文化广电旅游体育局、市自然资源局、市农业农村局、湛江市生态环境局雷州分局、各镇（街）】

8. 着力培育现代物流、跨境电商、农业服务等生产性服务业。【责任单位：市科工贸和信息化局、市农业农村局、市交通运输局、市邮政公司】

## 二、聚力扩大有效需求，增强发展动能

### （一）持续扩大内需

9. 用好地方政府专项债券，用足中央预算内投资、超长期特别国债等政策工具，推动更多优质项目纳入国家、省“总盘子”。【责任单位：市发展和改革委员会、市财政局、市科工贸和信息化局、雷州金融监管支局】

10. 大力发展“消费+”新业态，发展富有雷州特色的夜间经济和文旅消费场景。【责任单位：市文化广电旅游体育局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局，各镇（街）】

## （二）推动区域协同发展

11. 深化广州南沙对口协作、省发改委纵向帮扶，聚焦镇域产业薄弱环节，精准实施合作共建项目。【责任单位：市发展和改革委员会、市“百千万工程”指挥办、市财政局、市农业农村局、市科工贸和信息化局，各镇（街）】

12. 抓住海南自贸港封关运作重大机遇，建立健全对接机制，吸引海南外溢的优质企业落户，探索建立“海口总部－雷州制造”“雷州制造－海口出口”等协作模式，积极承接海南产业转移与配套服务。加快推进雷州－越南“两国双园”建设，打造面向东盟产业协作“桥头堡”。【责任单位：市发展和改革委员会、市科工贸和信息化局、广东雷州经开区管委会、市投促中心】

## （三）强化招商引资工作

13. 依托临港经济区，针对中海油、大唐电厂等龙头企业强化延链补链强链，实施精准链式招商，引进一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的项目，力争2026年新引进一批超亿元重大项目。【责任单位：市投促中心、市科工贸和信息化局、广东雷州经开区管委会、市发展和改革委员会】

# 三、聚力深化改革开放，优化发展环境

## （一）持续优化营商环境

14. 深化“放管服”、数字化政府建设、商事制度改革，大力推行“店小二”精神，推行“拿地即开工”“全程代办”等模式，优化政务服务。【责任单位：市发展和改革委员会、市政务和数据管理局、市市场监督管理局、市自然资源局、市科工贸和信息化局、广东雷州经开区管委会】

15. 依法保护各类知识产权，鼓励技术创新，打造市场化法治化优质营商环境。探索创新多元“信用+”便民惠企应用场景，推进全市社会信用体系建设。【责任单位：市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市科工贸和信息化局、广东雷州经开区管委会、市司法局】

## （二）推进重点领域改革

16. 开展“改革深化提升年”行动，推进机构职能、办事流程、要素保障、社会治理“四大领域”改革攻坚。【责任单位：市委编办、市政务和数据管理局、市发展和改革委员会、市委政法委、市委社会工作部】

17. 深化国资国企改革，推进重点国企重组整合，做强做优市属国企集团，推动雷发集团公司 AA+信用评级创建、完成 5 亿元债券发行工作，争取雷州园投公司获 AA 信用评级。【责任单位：市国资公司、雷发集团公司、市园投公司、市发展和改革委员会、市财政局】

18. 推进数字政府建设，推进一网通办、一网统管、一网协同，深化涉企审批备案事项改革，打造智慧高效政务环境、便捷友好营商环境。【责任单位：市政务和数据管理局、市市场监督管理局、市科工贸和信息化局、市发展和改革委员会、市司法局】

19. 加快推进全域土地综合整治，协同推进四大片区建设。【责任单位：市自然资源局、市农业农村局、市住房和城乡建设局，各镇（街）】

#### 四、聚力实施“百千万工程”，夯实城乡基础

##### （一）高质量高标准建设雷州新城

20. 提速建设“三横四纵”交通路网，加快自来水加压泵站、污水处理厂项目建设，推动龙游湖大道、新型沿海一流电网示范区电力规划项目前期工作，开展地下综合管廊专项规划，切实增强新城区综合承载力。【责任单位：雷州新城区建设指挥办、市交通运输局、市城市管理和综合执法局、市住房和城乡建设局、市水务局、市发展和改革局、市自然资源局、雷州供电局】

21. 深化产城融合发展，谋划推进雷州经开区A区、奋勇高新区联动发展区，推动产业互促、设施互通、要素共享，凝聚区域发展合力。【责任单位：广东雷州经开区管委会、市发展和改革局、雷州新城区建设指挥办、市城市管理和综合执法局、市投促中心、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市科工贸和信息化局、市财政局】

##### （二）激发镇域发展动力

22. 促进镇域特色化、差异化发展，培育壮大一批工业强镇、商贸强镇、农业大镇、文旅名镇，推动镇村联动、产城融合。统筹推进中心镇现代化建设工作，着力打造特色鲜明、辐射有力的联城带村节点枢纽。【责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市“百千万工程”指挥办、市科工贸和信息化局、市文化广电旅游体育局、市交通运输局、市自然资源局，各镇（街）】

23. 依据典型镇特色分类标准，坚持“一镇一规划”原则，巩固提升三批典型镇“七个一”建设成效，完善镇区基础设施建设，提升公共服务功能，加快拨付“百千万工程”专户资金，做好资金要素下沉后的跟踪问效。【责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市“百千万工程”指挥办、市财政局、市发展和改革委员会、市自然资源局、市交通运输局、市文化广电旅游体育局，各镇（街）】

### （三）建设和美乡村

24. 发展富民兴村产业，做好水稻种植、水产养殖等“土特产”文章，培育壮大设施农业、休闲农业、数字农业等新业态，推进农产品加工与品牌培育，打“雷州金鲳鱼”“雷州黄牛”等“雷”字号特色品牌。

【责任单位：市农业农村局、市科工贸和信息化局、市市场监督管理局、市文化广电旅游体育局，各镇（街）】

25. 全力推进第四批62个典型村培育建设，聚力推进镇村片区化组团式发展，加快建设“美丽庭院”“绿美生态小板块”“四好农村路”和乡村生态碧道。【责任单位：市农业农村局、市“百千万工程”指挥办、市住房和城乡建设局、市交通运输局、湛江市生态环境局雷州分局、市自然资源局，各镇（街）】

26. 加强农房风貌管控，坚持存量改造与增量管控相结合。推进城乡供水一体化建设，实现城乡基本公共服务均等化。【责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市水务局、市自然资源局，各镇（街）】

#### （四）完善交通基础设施

27. 持续完善“1236”综合交通体系，加快构建“三横三纵”高速网和“六横六纵”主干线，着力推进湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程、G75 兰海高速湛江廉江至徐闻段、国道 G207 改线、农村公路“单改双”等项目建设。【责任单位：市交通运输局、市发展和改革局、市自然资源局、市财政局，各镇（街）】

28. 加快实施雷州港区乌石作业区码头、航道等重大交通项目，重点推动湛江雷州通用机场建设完工，逐步形成水陆空一体、高效互联的现代化综合交通格局。【责任单位：市交通运输局、市发展和改革局、市自然资源局、市财政局，各镇（街）】

### 五、聚力推动绿色发展，建设美丽雷州

#### （一）提升生态环境治理水平

29. 深化南渡河流域水环境综合治理，持续巩固提升黑臭水体治理成效，补齐农业面源污染短板，规范整治入海排污口。【责任单位：湛江市生态环境局雷州分局、市水务局、市农业农村局、市住房和城乡建设局，各镇（街）】

30. 加快韶山河水系生态治理与万亩级红树林片区建设，围绕韶山河水系、西湖、雷阳湖等重点区域，打造高品质滨水生态景观与宜居环境。【责任单位：市林业局、市水务局、湛江市生态环境局雷州分局、市自然资源局、市住房和城乡建设局，各镇（街）】

31. 加强生物多样性保护，优化广东雷州珍稀海洋生物国家级自

然保护区建设管理，谋划实施中华白海豚、勺嘴鹬等珍稀濒危动植物保护工程。【责任单位：市自然资源局、市林业局、湛江市生态环境局雷州分局、市农业农村局，各镇（街）】

## （二）推动发展方式绿色转型

32. 构建清洁低碳新型能源体系，力促国家级零碳园区落地见效，加快北部湾海上风电、大唐雷州电厂温排水区域海上光伏、华润湛江雷州白岭风电场等项目建设。【责任单位：市发展和改革委员会、雷州经开区管委会、湛江市生态环境局雷州分局、市自然资源局、雷州供电局，各镇（街）】

33. 以省级“光伏+建筑”应用试点为抓手，积极培育绿色家庭、绿色学校、绿色社区、近零碳园区、绿色建筑等示范载体，推动生态资源资产价值高效转化。【责任单位：市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、湛江市生态环境局雷州分局、市教育局、雷州供电局，各镇（街）】

## 六、聚力保障和改善民生，增进人民福祉

### （一）抓好稳就业工作

34. 深入实施就业优先战略，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，加强就业困难群体兜底帮扶。【责任单位：市人力资源和社会保障局、市教育局、市农业农村局、市民政局，各镇（街）】

35. 支持企业稳岗扩岗，完善就业创业政策，大力实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。【责任单位：市人力资源和社会保障局、市发展和改革委员会、市财政局、市教育局、市总工会，各

镇（街）】

36. 深化收入分配制度改革，落实保障农民工工资支付制度，切实保障居民收入。【责任单位：市人力资源和社会保障局、市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、市司法局、各镇（街）】

### （二）优化教育资源配置

37. 大力推进“双创”工作，确保2026年顺利通过国家学前教育普及普惠市评估认定，为2027年通过国家义务教育优质均衡发展市评估认定奠定基础。【责任单位：市教育局、市人力资源和社会保障局、各镇（街）】

38. 稳慎推进农村小规模学校撤并整合，着力建设“城区优质学校+三所学校+乡镇其他学校”城乡教育共同体。【责任单位：市教育局、市发展和改革委员会、各镇（街）】

39. 推动雷州市职业教育基地、广东实验中学湛江学校雷州校区尽早投入使用，促进教育资源扩容提质。【责任单位：市教育局、市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、各镇（街）】

### （三）推进健康雷州建设

40. 强化紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉，大力实施医疗卫生“强基工程”，加快公立医疗机构设备更新。【责任单位：市卫生健康局、市财政局、各镇（街）】

41. 建设“分级诊疗”体系，畅通双向转诊渠道。推动中医药传承创新发展，促进中西医结合，发展互联网诊疗，推进医院智慧化建设。【责任单位：市卫生健康局、各镇（街）】

#### （四）优化公共服务配置

42. 规范建筑垃圾全过程治理，落实《雷州市建筑垃圾管理暂行办法（修订）》，健全建筑垃圾排放、运输、中转、消纳、资源化利用全流程监管体系，严格执行处置核准与特许经营制度，强化施工工地源头减量、密闭运输、净车出场、分类处置管控。【责任单位：市城市管理和综合执法局、市住房和城乡建设局、湛江市生态环境局雷州分局、市公安局、市交通运输局，各镇（街）】

43. 加强专职消防队伍建设，按标准建设乡镇、产业园区、旅游景区等重点区域专职消防队，规范队伍管理、训练执勤、调度指挥与保障机制，落实经费、装备、薪酬待遇与社会保险，全面提升火灾预防、扑救和应急救援能力。【责任单位：市消防救援大队、市财政局、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局，各镇（街）】

### 七、聚力发展文化事业，彰显雷州魅力

#### （一）加强历史文化保护传承

44. 深化历史文化名村、传统村落保护和活化利用，加快编制邦塘村、潮溪村、青桐村等9个国家级传统村落和4个省级传统村落保护规划。【责任单位：市住房和城乡建设局、市“百千万工程”指挥办、市自然资源局、市农业农村局、市文化广电旅游体育局，各镇（街）】

45. 加强历史遗产遗迹保护修缮和非物质文化遗产保护，推动雷歌、雷剧等特色文化进入地方职业教育课程体系，支持雷州石狗雕刻

等手工技艺类非遗开展授徒传艺、教学培训活动，拓展建设红色阵地。

【责任单位：市文化广电旅游体育局、市教育局、市住房和城乡建设局、市委宣传部，各镇（街）】

## （二）大力发展文化产业

46. 开发石狗等文化符号的动漫、电竞、文创产品等文化产业，引进培育龙头文化企业，做大做强文化市场主体。【责任单位：市文化广电旅游体育局、市发展和改革委员会、市科工贸和信息化局、市财政局，各镇（街）】

47. 实施曲街历史文化街区保护提升项目，按照“修旧如旧”原则推进建筑修缮活化与风貌提升，打造集文化体验、休闲购物于一体的特色文化步行街，带动方城十字街、二桥街等历史文化街区连片发展，推进农文旅深度融合。【责任单位：市住房和城乡建设局、市文化广电旅游体育局、市自然资源局、市农业农村局、雷城街道、雷发集团公司】

## （三）深化精神文明建设

48. 弘扬“渡海作战”“堵海建堤”精神，树立文明健康的新时代风尚，深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，提升群众文明素养。【责任单位：市委宣传部，各镇（街）】

## （四）打造体育强市

49. 完善“县—镇（街）—村（居）”三级公共体育设施体系，打造高质量户外运动目的地，推广普及手球、足球等运动项目。【责任

单位：市文化广电旅游体育局、市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源局，各镇（街）】

50. 扶持发展一批有潜力的竞技体育项目，提高竞技体育水平，加强运动员选拔培育，积极向国家队、省队、湛江市队输送优秀体育人才。【责任单位：市文化广电旅游体育局、市教育局，各镇（街）】

## 八、聚力兜牢安全底线，建设平安雷州

### （一）强化应急处突能力

51. 深入开展安全生产治本攻坚三年行动，防范化解重点行业领域、自然灾害、火灾等安全生产风险，严防重特大事故发生。【责任单位：市应急管理局、市消防救援大队、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市自然资源局、市水务局，各镇（街）】

52. 完善自然灾害监测预报预警体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，强化应急救援体系建设。【责任单位：市应急管理局、市自然资源局、市水务局、市气象局、市消防救援大队，各镇（街）】

### （二）提升公共安全治理水平

53. 常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类突出违法犯罪，加大未成年人违法犯罪预防和治理力度。【责任单位：市委政法委、市公安局、市人民法院、市人民检察院、市司法局、市教育局、市民政局，各镇（街）】

54. 深化矛盾纠纷排查化解，全面提升社会治理效能。【责任单位：市委政法委，各镇（街）】

55.健全网络综合治理体系，加大预防和打击电信网络诈骗力度，提升舆情引导和应对处置能力，有效防范化解政治领域风险。【责任单位：市委宣传部（网信办）、市公安局、市信访局、市司法局，各镇（街）】

附件：雷州市国民经济和社会发展主要指标 2025 年完成情况和  
2026 年计划表

附件

## 雷州市国民经济和社会发展主要指标 2025年完成情况和2026年计划表

| 指 标                | 2025年完成情况 |         | 2026年计划目标 |         |
|--------------------|-----------|---------|-----------|---------|
|                    | 绝对值       | 同比增长(%) | 绝对值       | 同比增长(%) |
| 地区生产总值(亿元)         | 411.39    | 5.5     | -         | 5.0     |
| 规模以上工业增加值(亿元)      | -         | 61.0    | -         | 6.0     |
| 固定资产投资(亿元)         | -         | -29.7   | -         | 6.0     |
| 社会消费品零售总额(亿元)      | 179.94    | 1.4     | -         | 5.0     |
| 进出口总额(亿元)          | 13.15     | -17.0   | -         | 5.0     |
| 一般公共预算收入(亿元)       | 14.33     | 5.7     | 14.76     | 3.0     |
| 高中阶段教育毛入学率(%)      | 98.02%    | -       | 98.03%    | 0.01    |
| 城镇新增就业人数(人)        | 5131      | -2.62   | 4300      | -       |
| 城镇职工基本养老保险参保人数(万人) | 5.78      | 2.66    | 12.41     | -       |
| 居民人均可支配收入(元)       | 24551     | 6.0     | -         | 与经济增长同步 |

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，市人民法院，市人民检察院，市各人民团体，中央、省、市驻雷各单位。

雷州市人民政府办公室

2026年4月30日印发