

雷州市北和镇人民政府

北和镇人民政府 2020 年度法制政府 建设报告

2020 年，在市委、市政府的坚强领导下，我镇认真贯彻党的十九届四中全会精神、深入学习习近平总书记对广东重要讲话精神，按照雷州市委十三届八次会议全会部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，落实好“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，紧紧围绕跨越“四道坎”，打赢“五大会战”这个工作要求，咬定决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会这个目标不放松，基本完成上级交予的各项任务。

一、2020 年工作完成情况及成效：

（一）我们着力推动经济稳发展，经济基础不断夯实。一是工业经济稳中向好。全国第一大生猪养猪龙头企业牧原公司生猪养殖+饲料生产项目入驻我镇，填补我镇工业发展空白，提振了我镇工业发展信心。二是农业发展稳中呈优。深入推广“一镇一业、一村一品”农业发展模式，打造了新家喜源果薯、交寮大房大棚椒、3000 亩青枣等农业产业基地；加快推动本土渔业发展，推动渔业发展基础设施不断优化完善。

（二）我们着力乡村振兴，群众幸福感显著提升。一是人居环境整治加力推进，镇村容貌进一步提升。按照“干净、

整洁、有序”要求，全域推进农村环境整治工作，整治效果初步显现；加强保洁基础设施建设，全镇 107 个村，共建垃圾池 189 个；扎实推进农村厕所革命，农村卫生厕所普及率达 98.9%；镇区生活污水处理 PPP 项目加快推进；开展农村绿化美化工程，全镇有 12 个村已完成村容美化绿化任务；依法开展镇区“两违”、“六乱”整治工作，依法取缔“两违”11 宗、拆除“六乱”39 宗，整治效果明显。二是凝聚力量向脱贫攻坚发起总攻，脱贫攻坚取得阶段性成效。聚焦解决“两不愁，三保障”突出问题，紧紧围绕“脱贫致富奔小康”这个目标，千方百计助拔穷根。坚持扶贫与扶智相结合，投入教育扶贫资金 408.4 万元，为 1456 名贫困学生提供教育补助；累计开展“南粤家政”、“粤菜师傅”等就业技能培训共 2 场 223 人次。在全镇聚力攻坚下、市领导挂牌督战下啃下最难啃的硬骨头，截止目前全镇 1490 户建档立卡贫困户共 5246 人全面脱贫退出，退出率 100%。

（三）我们着力加强社会治理，社会大局和谐稳定，群众安全感显著提高。我们雷厉风行深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶势力犯罪团伙 1 个、一般恶势力犯罪团伙 1 个；紧紧围绕雷州禁毒“脱帽”这个禁毒工作大局，开展禁毒重点整治专项行动，禁毒工作取得可喜成绩；严格落实信访维稳责任，基层维稳治理水平有所提高，全年交办给我镇信访历史积案共 5 宗，化解 4 宗，化解率 80%；网信 48 宗，办结 48 宗办结率 100%。至今，我镇安全生产形势总体稳定，食品安全新式持续向好，消防、应急救援等工作稳步推进。

（四）我们着力增强民生福祉，群众获得感显著增强弱有所扶机制不断完善。一是不断加大社会保障力度，将特殊低保对象最低生活保障人均补差提至 532 元，做到了应保尽保；不断加大临时救助力度，解决了 1894 人临时生活困难问题。二是其他民生事业全面发展。坚持教育事业优先发展，教学质量持续提高，我镇共有 11 名小考生以优异的成绩考入县以上重点中学，有 196 名中考生考上县以上重点高中；推进教育质量提升工程，加大教育、教学整合资源力度，校园管理水平进一步提高，去年以来我镇已经整合“麻雀”小学 19 间，实现教育资源共享目标；此外，我镇卫生健康、国土卫片执法、武装、消防、统计、妇联、团委等工作取得良好成绩。

（五）我们着力基层党组织建设，党建引领成效明显，基础组织战斗堡垒作用不断增强。一是加强党建阵地建设，促进 6 个党群服务中心建成使用；二是开展软弱涣散党支部质量提升工作，斗六、北样、南边黄三个软弱涣散党支部“形象”有所改善；三是深入开展头雁工程，31 个村（社区）委会全部完成“一肩挑”工作；四是深入推行党建+脱贫攻坚、扫黑除恶、人居环境整治工作模式，党建引领效果显著。

（六）我们着力统筹抓好疫情防控与经济发展，疫情防控形势得以控制，经济发展得以回升。自 1 月 23 日自省启动重大突发重大突发公共卫生事件一级响应后，我镇认真贯彻中央、省，湛江、雷州市委市政府关于做好新冠疫情肺炎疫情防控工作的部署要求，及时成立《北和镇新型冠状病毒

感染的肺炎疫情防控工作领导小组》，全镇打响疫情防控阻击战。在市委市政府、镇党委坚强领导下，我镇坚决按照“疫情就是命令，防控就是责任”的总体要求，遵循“外防输入、内防扩散”的工作原则，在全镇干群戮力同心下，为疫情防控工作取得阶段性胜利作出了北和的贡献；此外，我镇严格按照市委市政府关于做好复工复产、复课复学工作部署，坚持统筹抓疫情防控和经济发展，确保了全镇企业顺利复产、学校有序复课、农耕依时开展，在市委市政府坚强领导下，我镇经济发展逐步回升。

（七）我们围绕镇党委、镇政府中心工作，坚持依法行政，着力建设法治政府。一是强化规范性文件审查，为依法行政提供法制保障，细化规范性文件备案审查管理。按照《广东省行政机关规范性文件管理规定》、《雷州市规范性文件制定程序和备案管理规定》《雷州市行政机关规范性文件定期清理公布规定》和《雷州市行政机关规范性文件管理实施办法》等有关规定，对我镇制定规范性文件做出了明确的要求，进一步提升我镇规范性文件监督管理水平。同时，通过召开座谈会、听证会、论证会等多种方式听取社会公众、行政管理对象、行业协会和专家的意见，不局限于在行政系统内部征求意见，不断完善规范性文件的听取意见程序。推行规范性文件有效期制度，认真落实规范性文件统一登记、统一编号、统一发布制度，完善规范性文件的清理、评估机制，确保规范性文件的时效性。二是建立健全行政决策制度，法治政府建设日趋成熟，制度建设不断完善。我镇根据雷州市人民政

府《雷州市行政决策程序暂行规定》《雷州市人民政府重大行政决策听证制度》《中共雷州市委常委会议事规则》《中共雷州市委常委扩大（四套班子）会议议事规则》《雷州市人民政府常务会议和市长办公会议议事规则（修订）》《雷州市人民政府工作规则（修订）》《雷州市重大事项社会稳定风险评估实施办法》等有关制度，进一步完善了行政决策规则和程序。三是坚持公正文明执法，提升依法行政水平，规范行政执法程序。行政执法部门严格按照有关要求，坚持依法行政，并将行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收、行政征用、行政给付、行政检查等与行政执法行为相关的文书、监督检查记录、证据材料立卷归档。推进行政执法体制改革，合理界定执法权限，明确执法责任，切实解决多头执法和不执法、乱执法问题，坚决纠正以权代法、以情代法等群众反映强烈的突出问题。强化罚没管理，严格执行“罚缴分离”“收支两条线”和罚没物品依法处理制度，规范罚没收入收缴管理；同时，强化队伍建设，提高依法行政水平。四是强化行政权力监管体制。根据《湛江市政府部门行政首长问责办法》《湛江市行政效能过错责任追究办法》《广东省各级政府部门行政首长问责暂行办法》《广东省行政过错责任追究暂行办法》等文件要求，不断加强对行政决策的事后评估与监督，建立健全行政决策的评估、监督机制。重点明确监督主体、监督内容、监督对象、监督程序和监督方式，按照“谁决策、谁负责”的原则，建立健全决策责任追究制度，对超越法定权限、违反法定程序的决策行为以及因行政决策

失误造成严重后果的，依法依规追究有关领导和直接责任人的责任，有力地确保了我镇政府决策的合法性、合理性、科学性和民主性。同时，镇政府对自身做出的具体行政行为自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。

二、存在的问题

一是产业发展后续乏力，工业领域发展存在较大短板，农业发展质量不高；二是农村基础差、底子薄，人居环境整治推进缓慢，群众参与积极性不高，与美丽、宜居乡村目标差距较大；三是脱贫攻坚质量不高、返贫致贫风险较大，脱贫成效巩固难度较大；四是基层纠纷时有发生，基层维稳压力较大；五是个别干部政治站位不高，作风不实、纪律松散，工作积极、主动性不高，思想防线不牢与新时代对“人民公仆”的要求差距较大；六是全镇依法行政工作存在不平衡、参差不齐局面，整体水平仍需进一步提高。

三、2021 年工作安排

下来，我们要整装出发、解放思想、团结一致、勤政务实，坚持问题导向、补齐发展短板、增强弱项，戮力同心、攻坚克难，认真做好以下几个方面的工作：

（一）坚持以人民为中心，进一步筑牢、扎紧保护群众生命财产安全“钢铁长城”。一是慎终如始，抓疫情防控工作；二是全面落实安全生产属地管理责任制，强化交通、建筑、食品、校园等重点领域安全专项治理。三是完善应急救援工作机制，加快推进村级应急中心平台规范化建设，尽

快组建村级应急救援队伍，切实夯实镇级援救、村级自救中坚力量。

（二）下足“绣花”功夫，坚持打好打赢脱贫攻坚这场收官战。深入开展脱贫攻坚“回头看”工作，重点解决落实“两不愁、三保障”工作存在的各项突出问题，对返贫、致贫风险的边缘户进行动态监测，及时进行救助帮扶；持续推进产业扶贫。

（三）坚持“工业兴镇”，不断优化营商环境、营造工业发展良好环境。紧紧把握政府支持生猪种植这个“好政策”，抓住牧原、新希望、正大生猪养殖项目相继进驻我镇这个“好商机”，在解决群众就近就业问题的同时，打造北和生猪养殖示范基地。

（四）打造本土特色农业品牌，为做优做大做强农业产业提供品牌支撑。要抢抓雷州青枣荣升“国字号”地理标志农产品这个难得的机会，善于利用我镇独特的气候、土壤特征和土地资源丰富这个区位优势全域带动大棚辣椒、释迦果、果薯等“北和土字号”农产品品牌做优做大做强成名；要乘上“网络带货”这个技术端口的销售热潮东风，顺势提高农产品知名度；鼓励并支持水果种植大户开创本镇水果采摘业先河、开拓农家乐致富之路。

（五）力度不减推进美丽宜居乡村建设，切实打造生活环境更舒适、村容村貌更美丽的农村生活环境。持续推进农村净化、绿化、美化、亮化工程，进一步提高农村环境质量；整合有效资源，加强农村综合文化中心、雨污分流、垃圾处

理池等配套措施建设；多渠道、全方位、立体化宣传村庄清洁行动，营造全民共力整治浓厚氛围，鼓励党员干部率先垂范、乡贤支持整治、群众积极参与，切实汇聚起人居环境整治的磅礴力量；建立农村卫生管理长效机制，严格落实人居环境整治“网格化”干部包干责任制，全面推行“门前三包”制，推进村级卫生环境“红黑板”评比活动，切实引导群众养成良好卫生习惯。

（六）加大基层治理力度，打造更和谐、更稳定的社会环境，进一步增强群众安全感。一是重拳出击、亮剑整治，深入开展扫黑除恶专项斗争。全面贯彻落实雷州市关于开展扫黑除恶专项斗争“六清”行动工作部署，持续保持扫黑除恶高压态势，纵深推进“六清”行动；二是夯实禁毒工作基础，创造无毒环境；三是完善信访维稳工作机制，推行“网格化”干部跟踪教育制度，切实通过多措并举的手段减少越级上访事件发生。

（七）聚焦民生基础设施建设，进一步补齐民生事业发展短板。加快推进镇区3p、村级污水处理项目建设，切实提高生活污水处理效率；加快推进抗旱水井、安全饮水等设施项目建设，切实解决农业用水、安全饮水短缺问题；持续关注，跟踪县道X825北江线北和至火炬段路面改造、省道（红屋桥-潭蒙村口）改线工程建设；整域推进农村卫生站标准化建设，进一步夯实农村卫生健康工作基础；持续推进四好农村公路建设，切实补齐出行难这个短板。

（八）加强政府作风建设，进一步激发干部干事创业激

情。一是坚持筑牢思想之基。深入开展习近平谈《治国理政》第三卷、学习强国等学习活动，通过学习让党员干部在学懂弄通悟透基础上进一步树立公仆意识，为民意识；开展党内“六个以案”警示教育，让党员干部多红脸出汗，倒逼干部牢固树立廉洁作风。二是坚持“严管、厚爱”干部管理方式。严厉推行《北和镇村两级干部处分暂行条例》，通过制度倒逼干部履职尽责、干部作风向善向上转变；全面推行考察问责制度，对不作为、不担当的干部进行严厉问责，切实通过“严管、厚爱”管理方式激发干部创业“精气神”。

（九）不断规范行政执法行为。强化对行政执法证件的管理，严格执行资格审查制，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得从事执法活动。不断完善行政执法程序，行政执法部门在执法过程中，规范行政执法文书，要做到过程的全记录；对行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收、行政征用、行政给付、行政检查等行政执法行为的相关文书、监督检查记录、证据材料进行立卷归档，确保执法过程依法依规，有证有据。推动执法公示，实行“阳光行政”，在法律允许的范围内，公开执法主体、执法依据、执法标准、执法程序、执法流程、执法举报渠道、执法处理方式、执法结果等，并及时收集处理群众、当事人对于被公开与被披露执法信息的意见和建议。

雷州市北和镇人民政府
2020年12月20日

