

湛江市市场监督管理局文件

湛市监协〔2020〕25号

湛江市市场监督管理局关于印发 2020 年 湛江市食品安全监督抽检计划的通知

各县（市、区）市场监管局，开发区、东海工商分局，开发区食药监局，市局机关有关科室、南三分局、奋勇分局，市食药检所、市质计所：

为规范食品安全抽检工作，加强食品安全监督管理，保障公众身体健康和生命安全，根据《中华人民共和国食品安全法》和《广东省市场监督管理局关于印发 2020 年广东省食品安全监督抽检计划的通知》（粤市监协调〔2020〕42 号）文件要求，市局结合实际，制定了《2020 年湛江市食品安全监督抽检计划》。现印发给你们，请遵照执行。

湛江市市场监督管理局

2020 年 2 月 27 日



2020 年湛江市食品安全监督抽检计划

根据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《“十三五”国家食品安全规划》《广东省食品药品安全“十三五”规划》《食品安全抽样检验管理办法》《广东省市场监督管理局关于印发 2020 年广东省食品安全监督抽检计划的通知》（粤市监协调〔2020〕42 号），结合工作实际，现制定《2020 年湛江市食品安全监督抽检计划》。抽检计划涵盖 30 大类食品、保健食品和食品添加剂。具体工作安排如下：

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕广东省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的目标要求，以发现问题为导向，落实生产经营企业食品安全主体责任，促进本市食品产业健康有序发展。强化食品安全监管，有效防控系统性、区域性和行业性食品安全风险隐患，进一步提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

二、工作原则

（一）坚持问题导向

以发现问题、依法处置为原则。从解决人民群众普遍关心的突出问题入手，标本兼治、综合施策，围绕涉及人民身体健康的食品安全性指标，针对既往抽检合格率较低的食品品种、项目和舆情关注热点开展抽检，依法及时对监督抽检不合

格食品核查处置。

（二）坚持检管结合

以加强抽检、落实主体责任为原则。针对监管和执法工作中发现的问题，开展食品安全抽检工作，促进食品安全抽检工作效能提升；通过加强抽检与日常监管信息的互联共享，提高食品安全监管治理能力；通过监督抽检结果公开，推动生产经营企业落实食品安全主体责任。

（三）坚持广泛覆盖

以点面结合、统筹兼顾为原则。对市场销售的各大类食品品种，对城市、农村、城乡结合部等不同区域，对食品生产、经营、餐饮、网络销售等不同业态开展抽检。重点加大对人民群众日常消费量大、关注度高、风险程度高的食用农产品、婴幼儿配方食品等重点品种，校园周边、大型批发市场等重点区域，以及网络和进口食品的抽检力度。

（四）坚持上下联动

以合理设计、统筹协调为原则。市、县两级紧密协作、合理分工、各有侧重。各地市场监管部门要做到“四统一”，统一执行抽检计划、统一调度抽检任务、统一规范程序标准、统一数据分析利用。鼓励地方在保障抽检计划的基础上，根据地区、产业和消费特点安排本地专项抽检任务。

三、市局任务

市局按省局统一部署和要求，根据辖区内生产、销售和消费等特点，组织承检机构按计划开展食品安全抽检工作，市

局本级任务共 6640 批次，其中：省转移地方任务 4760 批次、省转移保健食品 80 批次、市级任务 1800 批次（含市级专项抽检 800 批次）。年度抽检计划和按月实施的抽检品种尽量覆盖本行政区域内生产销售的食品。省局转移地方实施的抽检任务按《广东省市场监督管理局关于印发 2020 年广东省食品安全监督抽检计划的通知》（粤市监协调〔2020〕42 号）要求执行。

（一）抽检单位

省局转移地方实施的抽检任务承检机构为湛江市食品药品检验所和广东省湛江市质量计量监督检测所。市食药检所负责生产、餐饮领域食品，食用农产品抽检，保健食品抽检，承担 2540 批次任务（含省转移保健品 80 批次）。广东省湛江市质量计量监督检测所负责除食用农产品外的流通领域食品抽检，承担 2300 批次任务。具体抽样计划以及任务安排见附件 1。市级食品安全监督抽检任务承检机构为湛江市食品药品检验所，不少于 1800 批次。具体抽检批次、具体检验项目、品种及批次见附件 2、附件 3。

抽样工作由上述承检机构负责，各县（市、区）局应积极配合各承检机构做好抽样工作，在样品采集、运输等方面提供必要的协助。

（二）抽检对象

省局转移地方实施的抽检任务主要抽检本辖区内获证食品生产企业生产的食品，重点抽检本辖区内中小型企业生产经营的食品以及较大规模市场、超市销售的食用农产品和餐

饮企业经营的食品，原则上需覆盖本辖区内获证食品生产企业。同时抽检一定量本辖区内流通量大的外省食品及进口食品。

市级抽检原则上主要抽取按事权划分属于本级监管的获证食品生产企业生产的食品、食用农产品批发市场、较大超市和餐饮单位经营的食品。加强对市场占有率高的企业、大型批发市场的抽检，加大对餐饮企业食品原材料的抽检，重点跟踪抽检不合格企业、品种和项目。包括特殊膳食食品、粮食加工品、食用油、肉制品、乳制品、饮料、蜂产品、餐饮食品、食用盐等 30 大类。食用农产品的抽检要突出农兽药残留、重金属、非法添加物质等项目。原则上抽取我市行政区域内生产的食品，同时，抽取一定量本辖区内流通量大的外省、市食品。

（三）抽检时间和频次

为了尽量避免重复抽样，市局原则上不应重复抽检省局当月安排在我市抽检的品种。原则上在全年实施均衡分配，各县级局可根据当地食品产业现状，调整频次和每月的抽检量，增加对高风险及较高风险食品品种的采样量。节令性食品应在节前一个半月开展抽检工作。季节性生产销售的食品或存在季节性质量安全风险的食品在相应季节增加抽检量，特别是水产品 and 糕点类食品，在容易发生问题的季节增加抽检批次。端午、中秋、国庆、元旦应节食品抽检结果应在节前 10 日内报送市局。要加大对高风险食品的抽检频次，同时增加对以往检出不合格产品企业的抽检频次，对于同一年度连续 2 次被抽检结果

为不合格的企业，监管部门要对相关企业负责人进行约谈。

（四）抽检地区和场所

抽检地区应覆盖各行政区域内的市、县、乡镇和行政村。市局加强辖区内食用农产品批发市场、销售食用农产品的超市、中小型食品生产经营单位、农贸市场、学校食堂、校园周边、城乡结合部以及当地小作坊、小餐饮、小摊贩生产销售的食品、旅游景区等餐饮服务单位的抽检力度。

四、县级局任务

根据《广东省市场监督管理局关于印发 2020 年广东省食品安全监督抽检计划的通知》（粤市监协调〔2020〕42 号）文件要求，省转地市任务不能转为县级任务。各县级局要按国家局、省局和市局有关食品抽检工作要求，确保全市 2020 年食品抽检不低于每千人 5 批次的要求。2020 年安排各县级食品安全抽检共 30100 批次（含食用农产品 6143 批次），各县级局要按照市局统一工作部署和要求，完成本级抽查任务（具体见附件 4）。根据辖区内生产、销售、餐饮和食用农产品等特点，结合本地工作实际，制定年度抽检计划，组织承检机构按计划开展食品安全抽检工作。

（一）抽检对象

按事权划分由县级局监管的获证食品企业、食品小作坊、农贸市场、超市、小餐饮店、小食杂店等单位生产或经营的食品。各县级局的抽检品种应尽量覆盖本行政区域内生产销售的蔬菜、水果、畜禽肉、水产品、鲜蛋等食用农产品。食用农

产品的抽检项目要结合实际监管需求确定，应覆盖问题多发的重点项目。适当加大对小作坊、小摊贩、小餐饮的抽检力度。各县级局应有效利用食用农产品快检快筛结果，提高监督抽检的问题发现率。

（二）抽检时间和频次

为了尽量避免重复抽样，各县级局原则上不应重复抽检省、市局当月安排在该生产经营单位抽检的品种。原则上在全年实施均衡分配，各县级局可根据当地食品产业现状，调整频次和每月的抽检量，增加对高风险及较高风险食品品种的采样量。应根据食用农产品市场的交易数量和季节特点等按比例确定抽样频次和数量，原则上覆盖每户入场销售者。县局应每周抽检蔬菜、水果、畜禽肉、水产品、鲜蛋等食用农产品。

节令性食品应在节前一个半月开展抽检工作。第四季度抽检应主要抽取元旦春节应节性食品。

（三）抽检地区、环节和场所

各县级局要对本行政区域内的农贸市场、商场、超市、便利店等经营单位进行抽检。抽检地区应覆盖本级行政区域内的乡镇和行政村。加强对学校和托幼机构食堂以及旅游景区等餐饮服务单位的抽检。

五、省转移地级以上市专项任务

（一）保健食品专项

保健食品经营环节抽检任务 80 批次，具体任务安排见粤市监协调〔2020〕42 号。市局按照省局统一部署和要求，

组织承检机构按计划开展相关抽检工作。

1. 抽检单位：省级转地方保健食品专项抽检承检机构为湛江市食品药品检验所负责。各县（市、区）局应积极配合承检机构做好抽样工作，在样品采集、运输等方面提供必要的协助。

2. 抽样对象：经营环节重点抽检辖区内保健食品经营聚集区、问题产品多发区、城乡结合部等区域内的小型超市、药店、专卖店、体验店、街边店和 IP 地址在本地区的互联网食品经营者销售的产品；品种以外省企业生产的产品为主。经营环节抽取的产品有效期原则上应不少于 6 个月，并随附所抽样品的企业质量标准。

3. 抽检时间和频次：结合监管工作实际全年均衡抽样。市局经营环节任务应包括中秋国庆和春节两个节日专项，每个节日专项各抽 10 批次。保健食品经营环节专项抽检结果由市局负责发布。

4. 抽检项目要求：检验项目见粤市监协调〔2020〕42 号。对于因为经营者样品量少而导致抽样量不足时，可结合具体产品功能特点选做关键质量安全指标，如非法添加物质、功效成分等。

（二）小作坊专项

食品小作坊生产提质行动已列入省政府“食品安全放心工程攻坚行动”。根据《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》，市、县级局应加强对辖区内小作坊的监管力度，

结合本地监管实际，组织对辖区内小作坊进行抽检并尽量全覆盖，确保辖区内小作坊食品安全风险有效管控。

六、市级专项任务

（一）春节期间食品专项

为加强 2020 年春节期间食品安全监管，保障节日期间食品安全，市局组织开展春节期间食品专项抽检工作。

1. 抽检时间：2020 年 1、2 月。

2. 抽检对象：主要抽检我市商场超市、城乡结合部和集贸市场等经营的我市生产企业生产的应节食品，以及一定比例我市流通量大的外省、市生产企业生产的应节食品。

3. 抽检批次、品种及检验项目：计划抽检 100 批次，涉及粮食加工品，食用油、油脂及其制品，调味品等 16 个食品类别，主要检验食品安全标准规定的项目及过往不合格率较高的项目。

（二）校园食品安全专项

为保障校园及周边食品安全，重点抽取学校食堂（含托幼机构食堂）和校园周边小食杂店、小餐饮店。

1. 抽检时间：2020 年 4 月、5 月、9 月、10 月。

2. 抽检对象：重点抽取学校食堂（含托幼机构食堂）和校园周边小食杂店、小餐饮店。

3. 抽检批次、品种及检验项目：计划抽取 55 批次；学校食堂（含托幼机构食堂）及周边小餐饮店主要抽取餐饮大宗原料，如大米、食盐、酱油、食用油、肉及肉制品、鸡蛋等；校

园周边食杂店主要抽取薯类及膨化食品、饼干、豆制品、糖果制品、水果制品等。主要检验过往不合格较多的项目。

（三）水产品专项

针对过往发现水产品经营、消费环节水产品不合格率的情况，进一步加强本市水产品企业食品安全隐患排查，组织开展生产经营企业水产品专项抽检工作。

1. **抽检时间：**2020年6月、7月、8月、9月、10月。

2. **抽检对象：**主要抽检我市水产品生产经营企业。

3. **抽检批次、品种及检验项目：**计划抽检100批次。涉及淡水产品、海水产品、贝类等，主要检验过往合格率较低的农兽药残留项目。

（四）糕点食品安全专项

为及时发现和消除经营环节糕点食品安全隐患，组织开展糕点食品安全专项抽检。

1. **抽检时间：**2020年7月、9月。

2. **抽检对象：**以销售环节、餐饮环节制售的糕点为对象，含预包装、散装和现制现售的各类糕点。

3. **抽检批次、品种及检验项目：**计划抽检75批次，包括烘烤糕点、油炸糕点、水蒸糕点、熟粉糕点、蛋糕类糕点、萨其玛类糕点、其他类糕点和面包（以三明治为主）；检验项目为沙门氏菌、金黄色葡萄球菌、菌落总数、大肠杆菌、霉菌、三氯蔗糖等。

（五）酒类食品安全专项

为及时发现和消除经营环节酒类食品安全隐患，组织开展酒类食品安全专项抽检。

1. 抽检时间：2019 年 6 月、10 月。

2. 抽检对象：重点抽检酒类产品批发企业、大中型超市、销售散装白酒的食杂店，农家乐、酒吧（KTV）、网络食品交易第三方平台提供者，网络酒类销售经营者。

3. 抽检批次、品种及检验项目：计划抽检 50 批次。涉及白酒（含散装），其他蒸馏酒（白兰地、威士忌、伏特加、龙舌兰、金酒、朗姆酒等），配制酒、葡萄酒，餐饮环节自酿酒、自泡酒等。

（六）小作坊专项

各地应加强对辖区内小作坊的监管力度，根据本地监管实际，组织对辖区内小作坊进行抽检并尽量覆盖，市局计划抽检 75 批次，各县（市、区）根据实际情况合理组织安排，并尽量覆盖，确保辖区内小作坊食品安全风险有效管控。

（七）应急、执法、监测专项

为及时发现和消除食品安全隐患，应对食品安全突发事件和风险监督评估，市局计划安排 300 批次应急执法专项抽检，用于食品安全应急案件、执法抽检以及评价性监测评估专项任务。

七、工作要求

（一）加强组织领导，科学制定计划

抽样检验是《中华人民共和国食品安全法》确定的一项

基本监管制度，各地要高度重视抽检工作，加强统一领导和组织协调。要明确专门机构和专门人员负责抽检工作，确保工作的延续性和人员的稳定性；要尽快组织力量根据计划认真细化抽检任务，完善工作机制，确保年度任务按序时进度推进，做到“时间过半，任务过半”。需要调整计划中相关类别任务的，应向市局作出说明，经允许后方可调整。市局将加强对下级市场监管部门的督促指导，确保抽检工作质量和效率。同时，各县（市、区）食安办应积极协调当地农业（畜牧兽医、海洋渔业）部门共同完成每千人5批次食品检验量任务。

（二）规范抽检工作，提高抽检效能

各地开展的食品安全监督抽检应抓重点、抓关键，针对突出问题，合理安排抽检任务，支持承检机构样品采集、运输和检验工作，及时汇总和分析抽检结果；并根据监管需要，适时组织应急、执法抽检等工作。各地应在确保问题导向和广泛覆盖的基础上，落实随机确定抽检机构、随机选取抽检品种的“双随机”要求，督促承检机构在抽检工作中严格执行有关法律法规、规章及相关规定。

（三）加强信息化建设，强化机构监督

各地要加强信息化建设，积极应用和维护“国家食品安全抽样检验信息系统”（以下简称“国抽系统”），严格按照规定的时限和规范要求报送抽检数据。省转移地方任务（小作坊专项除外）应使用“国抽系统”抽样APP在线抽样以及出具电子版检验报告，相关抽检数据按要求录入“国抽系统”。各地

要严格按照相关规定确定承检机构，严格按照有关规定开展对承检机构的检查与考核。承检机构未征得任务委托部门同意不得私自分包食品安全抽检任务。

（四）依法核查处置，及时公布信息

各地应加强对不合格问题食品的核查处置工作，核查处置完成率应达到 100%，三个月按时完成率应达到 85%以上，不合格食品立案率应达到 70%以上。各地收到不合格食品检验报告后，应当及时送达并启动核查处置工作，不合格报告表明可能对身体健康和生命安全造成严重危害的，核查处置工作应当在 24 小时内启动；对多次不合格受到查处仍整改不到位的企业，要从严从重查处，依法责令停产停业、直至吊销许可证。各地应通过“国抽系统”及时报告核查处置工作进展，核查处置过程中发现涉嫌犯罪或涉及其他部门职责的，应当及时移送移交；应按照总局或省局网站的抽检信息公开格式进行信息公布，组织专家对不合格产品信息进行风险解读；应按要求每月在“国抽系统”填报月度统计模块，市局将定期汇总并通报全市食品安全监督抽检情况。

（五）严肃工作纪律，强化作风建设

各级市场监管部门要监督承检机构及相关人员不得随意更改抽检信息，杜绝因管理不善造成样品丢失、被污染和变质等问题，不得瞒报、谎报、漏报检验数据，不得擅自发布有关抽检的信息，不得在开展抽样工作前事先通知被抽检单位和接受被抽检单位的馈赠，不得利用抽检结果开展有偿活动、牟取

不正当利益。要高度重视核查处置工作，认真做好核查处置工作的每个环节，真正做到消除风险隐患，追根溯源。对发现慢作为、不作为、乱作为行为一律依法依规追究相关单位及人员责任。

（六）其他事项

1. 各地市场监管部门要及时向同级政府汇报抽检计划编制情况，争取专项经费保障抽检工作的顺利实施。要根据食品安全事故、热点舆论事件应对处置、案件查办等实际需要，及时组织应急、执法抽检等工作。

2. 实施抽检的市场监管部门应及时与承检机构加强联系，合理安排抽样及检验工作（特殊要求除外）。

3. 因生产企业停产未抽到样品的，由生产企业出具停产证明，由抽样部门及时报送所在任务委托部门进行备案。

4. 各县（市、区）局应于 2020 年 3 月 20 日前将县级食品安全监督抽检计划或实施方案报送前报送 word 文档及和盖章版扫描件到市局协调与应急科电子邮箱。

5. 各县（市、区）年度抽检工作总结应在 2020 年 12 月 20 日前报送 word 文档及和盖章版扫描件到市局协调与应急科电子邮箱。

市局将加强对各县级局食品抽检工作的督导检查 and 考核，主要是抽检任务完成情况、不合格发现率、核查处置率、按时处置率、不合格食品立案率等做为年度重点指标。年底将组织对承担省局专项转移支付和市级任务的承检机构实施年

度考核评价，对承担县级抽检任务的承检机构实施随机抽查。
市局根据情况可对年度抽检计划进行调整。

（七）联系人及联系方式

1. 市局协调与应急科联系方式

联 系 人： 沈怀阳

联系电话： 0759-3586267

电子邮箱： zjsab3329511@163.com

2. 市食品药品检验所联系方式

联系人: 陈宏、谢丽玲

联系电话： 0759 - 2836872、2836810

电子邮箱： 1354866966@qq.com

3. 广东省湛江市质量计量监督检测所联系方式

联系人： 谢劲涛、周向丽

联系电话： 0759-3582661、3582670

电子邮箱： zjs0123@126.com

附件： 1. 2020 年湛江市食品安全抽检（省级转移地方任务）计划表

2. 2020 年湛江市食品安全抽检（市级任务）计划表

3. 2020 年湛江市食品安全抽检（市级专项任务）计划表

4. 2020 年各县（市、区）食品检验量任务

5. 2020 年节令性食品工作时间进度表

6. 广东省市场监督管理局关于印发 2020 年广东省
食品安全监督抽检计划的通知（粤市监协调
〔2020〕42 号）

公开方式：

湛江市市场监督管理局

2020年2月27日 印发

校对：张浪平