

雷州市交通运输局

雷州市交通运输局 2020 年度法治政府建设 工作报告

2020 年以来，我局在市委、市政府的领导下，在上级交通运输主管部门的正确指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕局中心工作和法治政府建设目标，不断推进法治政府建设各项工作，并把法治要求贯穿到交通运输规划、建设、管理、运输服务、安全生产的各个方面，为努力建设法治政府部门，促进我市交通运输发展提供了法治引领和保障。我局结合自身职责，采取积极措施，助推法治政府建设，现将我局 2020 年度法治政府建设工作实施情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）法制建设实施情况

我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进交通运输法治体系和治理能力现代化建设，为实施交通强国战略提供有力法治保障。根据上级的部署要求，我局结合交通运输职能，对法制工作进行重点规划和任务分解，确保各项工作有效开展。按时向市政府报告上一年度法治政府建设情况并向社会公开。

（二）加强组织领导，落实工作责任

我局把法治建设工作作为一项重要的政治任务纳入交通运输建设发展的全局，摆上重要议事日程。成立依法行政工作领导小组，局长为依法行政领导小组组长，分管领导为副组长，各股室和下属单位负责人为成员。建立健全各项工作制度，明确内部机构职责分工，健全领导干部“一岗双责”制度。所有违章案件处理后一律实行公示栏公示，以接受社会的监督，让权力在阳光下运行。规范案件办理制度。我局制定完整的案件处理流程规范，制定重大案件集体讨论审理规范。建立现场执法管理制度，成立规范行政处罚自由裁量权领导小组，严把领导集体审查关，确保公开、公正、公平地行使交通行政处罚自由裁量权。集体研究，对所有的案卷进行审核把关，确保交通违法案件的处罚事实清楚，证据确凿，适用法律法规准确，符合法定程序，量罚合理适当。

（三）加强道路运输市场秩序监管情况

我局认真履行公路运政、公路路政、公路治超等方面行政执法职责，做到依法行政，执法必严，违法违规必究，积极开展联合执法行动，保持高压态势，铁手腕整治道路运输市场秩序，依法纠正和查处违法违规行为，取得了阶段性成效。

1. 道路运政执法方面。我局认真履行道路运输市场监管职能，加大“打非治违”执法力度，维护交通运输市场良好

秩序。一是加强日常巡查执法。打击包车以班车客运模式或超越范围经营、非法招揽散客和非法设置售票点经营行为。二是继续开展包车客运市场的专项整治工作。我局加强对 207 国道雷州段和城区重点路段客运包车、包车以班车客运模式或超范围经营、非法招揽散客、四定班车不按规定站点停靠、不按线路行驶等违规经营行为打击力度。三是加大对“黑的”非法营运行为的打击力度，联合交警大队开展铁手腕整治行动，重点打击邮政大楼地段群众反映强烈的非法营运“黑的”招揽乘客问题。四是取缔非法设置售票点和打击私自揽客行为。五是做好常态化的道路运输市场监管工作。2020 年以来，我局出动执法人员 27440 人次、出动执法车 6751 车次、查处各项违法违规案件 2251 辆次。其中：查处非法营运车辆（黑的）112 辆次、非法营运货车 10 辆次、非法营运客车 2 辆次、查处班车不按站点停靠、不按线路行驶 120 辆次、查处客运包车违规经营 167 辆次、营运车辆擅自改装 257 辆次、营运货车扬撒 940 辆次、违规驾培 14 辆次、查处从业资格违规行为 30 辆次、机动车维修违章行为 35 辆次、查处超限超载 564 辆次（其中百吨王 119 辆）、卸载吨位 22653.24 吨。到目前为止，我局没有违反《交通运输行政执法程序规定》和《行政处罚自由裁量权》，也没有出现公路“三乱”行为。

2. 公路路政执法方面。为加强我市公路路域环境专项整

治工作，我局领导要求各执法股（执法中队）加强日常巡查整治同时，加强与湛江市公路局雷州分局、市公安局、市交警大队、市场监管局、西湖街道办、新城街道办、白沙镇人民政府、市容大队、家宝公司等相关职能部门（单位）开展公路路域整治联合行动。以国道 207 线下井路口至陈家桥高速公路路口路段两侧路域为重点，拆除违章构筑物和广告牌、清理垃圾和废弃轮胎等杂物。据统计：2020 年 6 月以来，由交通运输局牵头，联合出动相关职能执法人员 180 人次，执法车辆 36 车次，发出《关于清除违法广告标牌设施的通知书》共 17 张，雇用吊车 15 辆、推土车 13 辆、伸缩车 12 辆、风割机 10 部、广告牌 19 片、共拆除违法违章建筑物、构筑物 and 杂物 402 宗，拆除面积 2795 多平方米。其中：拆除违建的遮阳网棚 25 处、拆除违章建筑物 3 间、违建铁棚 12 处、占道围墙围台 6 处，清理乱堆乱放的维修厂废车胎、废弃品 29 堆，搬迁广告牌 42 块，清理干线公路沿线各类公路附属设施上的“牛皮癣”小广告 21 处、乱挂乱吊和破旧牌匾 16 处，劝导规范入室经营 69 家，全面平整沿线路旁杂草废物及时转运各类垃圾 39 车，修整环境树 25 多棵，粉刷旧墙体 174 处、违法广告标志牌设施 46 块、违法建筑、构筑物共 10 块、其他杂物 30 处、及铁皮屋 3 间、简易棚 6 个、铲除清理堆积物 125 余处。通过扎实开展路域环境综合整治，取得了显著成效，营造了畅通、安全、整洁、美观的交通环境。

3. 公路治超执法方面。一是大力宣传，营造氛围。通过电视台、微信、宣传资料等形式，全方位、多角度大力宣传超限超载的危害性及有关政策法规。对严重违法案件进行公开曝光，在全社会形成共同支持、配合治超工作的强大舆论氛围。二是加强源头治理。派出执法人员到石场、砖厂等重点货运源头单位，宣传有关治超政策法规，并与货运源头单位签订责任书，建立责任倒查机制。三是加强路警联合执法工作。我局和交警等部门，按照各自职责，开展联合执法和异地用警整治货车超限超载统一行动，强化路面执法。路面执法注重持久性和突击性，不论白天、夜间或是节假日，在公路、桥梁重点路段进行布控。特别是针对短途的运煤、沙、石料、海砂超限超载运输车辆进行重点查处。通过整治，所辖路段车辆超限超载运输现象明显减少。

（四）行政决策情况

1. 规范性文件和行政机关合同管理。认真落实规范性文件审核、备案审查和定期清理制度，确保规范性文件合法性、有效性，主动向社会公布行政规范性文件。严格落实政府合同的合法性审查、备案、报送及清理工作，规范行政机关合同签订行为，切实维护政府和合同当事人的合法权益。积极开展公平竞争审查工作，防止出台违反市场主体公平竞争机制的相关政策。

2. 推进行政决策科学化民主化法治化。我局严格执行在

做出重大决策前，坚持深入调查研究，进行必要性、可行性和合法性论证。加强与有关部门的沟通协商，充分听取意见。涉及重大公共利益和人民群众切身利益的，通过公开听证、网上征求、当面座谈等方式扩大群众有序参与。在工程可行性研究、工程建设招投标等相关领域，严格执行相关建设和招投标法律法规，充分尊重专家咨询意见。重大行政决策专家咨询制度已经形成了常态化的工作机制，在做出行政决策、重大决策事项及法律事务等充分听取专家的意见和建议。对涉及管理相对人和群众切身利益的重大决策，实施前认真做好风险评估和防范。重大行政决策规范性文件严格按照规定，报送市司法局登记审查，确保了重大行政决策的合法性。

3. 充分发挥法律顾问在法治政府建设中的作用。落实政府法律顾问制度，与广东鹏讯律师事务所签订 2020 年度法律顾问合同，加强同法律顾问的沟通联系，共同参与重大制度、合同、决策的合法性审查和公平竞争审查，充分发挥法律顾问在依法行政中的作用，有效维护了我局的合法权益。

（五）法规、规章配套制度建设情况

全面贯彻落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下统称“三项制度”），有效规范行政执法行为，实现执法信息公示及时准确全面、执法过程留痕可溯有效、法制审核依法规范明确。为落实全

面依法治国基本方略、推进法治政府建设奠定坚实基础，我局根据上级文件精神，全面落实相关配套制度的建设，对“三项制度”落实情况进行自查自纠，形成总结，落实整改措施。

（六）优化法治化营商环境

贯彻落实公平竞争审查制度，制定了公平竞争审查内部工作程序，并开展存量、增量文件审查清理工作，确保我局制定的有关政策措施符合相关法律法规和公平竞争要求，防止出现排除、限制竞争的情况。推动深化“最多跑一次”改革，助推民营企业发展，全力做好“三服务”。

（七）复议、诉讼和行政调解工作情况

2020年我局办理道路货运行政许可617宗，无发生一起行政复议，行政诉讼案件无败诉情况。我局行政服务窗口有市行政服务中心交通窗口和局党群服务中心服务窗口。在行政许可的受理、审理、决定等方面严格遵循法定程序和时限要求，做到热情为群众服务，努力提高办事效率和服务质量。

（八）行政执法监督情况

我局高度重视执法队伍的建设与管理，将执法队伍建设管理纳入年度法制工作计划，提升全系统执法人员综合素质，同时严格做好执法人员的配置和准入管理，组织执法编制人员参加省交通运输厅及市司法局的法律知识培训和考试，积极做好执法证件换证申领工作。按照局领导班子要求开展行政执法案卷评查工作，将行政执法案卷的评查和抽

查，作为提高交通行政执法水平的一项重要措施，通过评查和抽查，加大对案件实体和适用法律情况的检查，进一步促进行政执法案卷的合法、有效和完备。

（九）普法责任制落实情况

建立普法责任制清单，制定年度普法任务清单。认真开展专项普法活动，围绕法治政府建设，充分利用网络、LED显示屏、门户网站等媒介资源不断加大法治政府建设宣传力度，努力提高社会知晓度和认知度。认真落实领导班子集体学法制度，不断增强领导干部法律意识和依法行政水平。组织我局公务员参加年度法律知识考试并全体通过。

（十）推行政务信息公开，完善资料档案

认真贯彻落实《行政执法三项制度》，将行政执法信息录入公示。及时规范地将本部门的行政许可办事指南、行政执法种类、处罚依据标准和监督电话等向社会公布。我局依法办理信访案件、人大代表议案建议。统计人员每周、每月、半年、全年统计将公路路政案件报表按时上报，上报率达100%。按照《广东省交通行政执法档案管理办法》要求，规范法律文书管理与使用。我局执法监督股负责对执法文书统一进行管理，统一使用上级机关领用的格式文书和文书台账，对执法文书的领用、签发、整理、归档等程序进行规范化和制度化管理。按照统一格式制作装订执法档案，坚持一案一档一卷，对所有的行政处罚案件建立执法档案，及时将

档案卷宗进行归档。加强信息化建设，提高信息化水平。我局按省厅运政信息网和行政执法网做到网上办案，运用标准化、规范化网上办案流程模式，认真落实“广东省行政执法信息公示平台数据采集系统”上公布行政执法信息，并在“广东省行政执法信息公示平台”上公布情况，落实行政执法“三项制度”，严格执行省厅规定的自由裁量权执行标准，努力实现执法案件网上办理、执法文书网上填制。

二、存在的问题

（一）在行政决策措施跟踪评估制度的设计上还较为薄弱。在工作实践中，虽然对重大行政决策的跟踪评估工作也在相应开展，但就如何跟踪评估缺乏一套完备的评价考量体系，使行政决策的跟踪评估工作系统性、完整性和科学性不足。

（二）法制审核力量薄弱。审核人员的法律素养和业务能力有待提高，审核协同机制有待加强。

（三）执法人员的综合素质有待提高，“三项制度”学习贯彻不够深入。执法人员从思想认识上的紧迫感和深度不够，自觉履行各自工作职责的创新意识不强，在工作要求上，仅满足于做好工作，不被问责的层面，工作主动性欠缺。

（四）执法全过程记录不完善。在执法过程中，使用执法记录仪的理念还未能贯彻落实到每一个执法人员。

三、2021 年工作思路

（一）进一步完善决策跟踪制度。完善重大行政决策制度的相关配套政策，特别是在行政决策跟踪评估制度上健全相关制度，明确评估工作开展步骤，设立相应的评估指标，完善评估体系，使该行政决策的跟踪评估更具针对性和操作性。

（二）加强法制审核力量，加强专业理论学习培训，提高审核人员协同审查能力，形成联动机制。充分发挥政府法律顾问在法制审核工作中的作用。

（三）加强执法人员培训，提升自身业务能力。建立法律知识学习培训长效机制，解决行政执法中重点注意事项、队容风纪管理、执法程序、规范使用执法文书等。实行规范执法行为公平、透明，提高执法公信力。

（四）进一步落实执法过程中记录仪的使用，规范音像记录和归档。提高执法人员全过程记录理念，充分发挥记录作用。

总之，我局要进一步加强内部学习，创新工作方法，创新工作思路，加强工作的主观能动性。加大依法行政力度，做到“有法可依、有法必依”，严格按照法律、法规，履行法定职责，坚持依法行政，努力提高依法行政水平。



