

雷州市市场监督管理局

雷州市市场监督管理局 2020 年度法治政府建设工作情况汇报

市人民政府：

为贯彻实施《广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》根据《广东省依法行政考评办法》的要求，结合我局本年度法治政府建设（依法行政）工作实施情况，经认真总结，现将情况汇报如下：

一、贯彻落实国务院和省、市关于法治政府建设的决策部署情况。

根据《广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》和《雷州市法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》的部署要求，结合我局市场监督管理职能，制定了《雷州市市场监督管理局法治政府建设实施纲要（2017-2020）》、《雷州市市场监督管理局 2020 年法治政府建设实施方案》，成立了局主要领导为组长，其它领导为副组长的工作领导小组。领导小组办公室设立在政策法规股，办公室成员由局各股室负责人组成，负责协调落实各项具体工作。我局各股室和市场监管所认真履行职责，开展食品安全、特种设备安全、产品质量安全及认证、知识产权保护、登记注册、价格垄断、医药保健等方面市场监督管理和行政执法工作，市场秩序得

到进一步规范，完善市场营销环境、进一步规范了企业的市场营销行为，提升了我市市场经济运行质量水平。

二、完善依法行政制度体系情况。

为进一步完善和坚持科学的决策规则和程序，推进依法行政，健全决策机制，将原市场监管和食品药品监管部门有关的重大决策方面的机制更新，制定了《雷州市市场监督管理局重大行政决策及规范性文件制定听取公众意见及专家咨询论证制度》，规范重大行政决策及规范性文件制定的种类、范围，以及形成重大行政决策及规范性文件制定的机制。我局凡作出重大行政决策或制定规范性文件，都要充分听取社会各方面意见或邀请专家咨询论证。提高决策的科学化、民主化和制度化，使重大决策和制定规范性文件有章可循。一是在规范性文件发布前，必然经过领导班子会议集体讨论决定。二是通过的规范性文件，按程序报经市政府核批，在规定的载体上公布。三是加强规范性文件备案审查和清理工作。对原有的规范性文件，不再适应当前市场监督管理运行机制和市场监管职能要求的，及时审查归类，并做出相应处理。四是加强规范性文件合法性审核。局办公室负责对规范性文件统一审查、统一登记、统一编号、统一印发，使规范性文件制度有效落实。今年我局并没有制定规范性文件，也没有接到市政府转办的重大决策或起草规范性文件实施的事项。

三、推进行政决策科学化、民主化、法治化

我局的重大行政决策严格依据《雷州市市场监督管理局

重大行政决策及规范性文件制定听取公众意见及专家咨询论证制度》第六条 我局在重大事项作出行政决策前，采取多种形式征求社会公众意见和建议，并结合专家咨询论证组成员调查论证，吸收、采纳社会各方面所提的科学、合理意见和建议；第七条 我局做出的重大行政决策事项，通过本市报刊杂志、广播电视、政府门户网站、政务公开栏等形式进行公示，采用展示模型、图片、影视、通告等形式予以公示。公示的时间一般不少于七个工作日。在重大决策草案提交领导班子集体讨论前，先由负责合法性审查的政策法规部门进行合法性审查，不以征求意见等方式代替合法性审查。决策草案未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提交领导班子集体讨论。

四、坚持严格规范公正文明执法

我局的行政执法工作严格遵循依法、公正、公开的原则，依照《行政处罚法》、《行政强制法》和《食品安全法》等法律法规、规章的规定开展行政执法工作。在行使行政执法权过程中，严格按照《市场监督管理行政处罚程序暂行规定》和《市场监督管理行政处罚听证暂行办法》等相关法律法规、规章的规定实施；加强行政执法队伍建设，通过法律专家授课、法律法规讲座和案例分析等方式方法、提升一线执法人员的执法水平。今年开展执法人员各类专题培训 25 期，参加各类执法业务培训人员 500 多人/次；行政执法人员均为公务员，取得行政执法证，具有执法资格。执法程序统一按照《市场监督管理行政处罚文书格式范本》制作行政执法文

书，案件在查清违法事实、证据确凿的情况下，执法部门做出案件调查终结报告，交由政策法规部门审核，经审核符合法宝程序的案件，严格依照《广东省规范行政处罚自由裁量权规定》等有关自由裁量法规规章的规定对案件的违法行为进行裁量，并做出行政处罚告知、处罚决定。案件办理终结，依照相关程序归档结案。截止 12 月中旬，全市实施食品（餐饮）行政许可 3193 家，不予行政许可 48 家；存续企业 9675 家，新增登记注册企业 1431 家；现有特种设备 1844 台，今年新增特种设备 232 台，检查特种设备 574 台/次；共查处各类行政案件 396 宗，罚没款到位 160 多万元。行政复议案件 4 宗，驳回 1 宗，重新作出投诉举报答复 3 宗；行政诉讼案件 2 宗，驳回行政诉讼案件 1 宗，未判决 1 宗；均未出现错案、撤销行政行为复议案和行政诉讼败诉案。

五、依法有效化解社会矛盾纠纷、强化对行政权力的制约和监督

今年，是政府机构改革，行政部门合并、转变职能最大的一年，我局涉及五部门合并后，行政执法工作门类很多，涉及食品药品、商标广告、产品质量、知识产权、价格垄断等法律法规规章的执行领域很多，但我局紧紧围绕法治政府建设和依法行政这条主线开展行政执法工作，坚持有法必依，执法必严，违法必究的原则，严厉打击制售假冒伪劣产（商）品行为和各种扰乱正常市场经营行为。据统计，截止今年 11 月底，办理行政复议案 4 宗，行政诉讼案件 2 宗，

上述案件都能严格按程序答复和积极应诉，行政诉讼案件开庭，都有部门负责人出庭应诉。。

存在问题

一、执法人员的执法能力有待进一步提升。我局合并之后，市场监管执法范围扩大，基层一线执法人员严重不足，一些新的执法领域的出现，需要执法人员不断应对的新课题很多，执法水平的提高，成为当前急需解决的事情。

二、执法装备、经费不足。十五个基层监管所，有半数以上没有执法车辆，没有配备相应的执法设备（笔记本电脑、录像设备、打印机），财政没有开支开展市场监管抽查经费，严重制约了食品、特殊食品和农产品的市场监管工作。

三、执法体系和执法人员队伍建设问题。一是行政执法人员的行政执法证待统一换发，执法股与基层监管所各部门之间的协调配合需要加强，执法信息共享，行政案件移交、转办、交办、答复还不够规范、流畅。

今年是政府机构改革次年，我局合并之后，通过整合执法资源，加强执法队伍建设，执法人员全员通过执法资格考试，取得行政执法证，添加执法设备，完善行政执法体系，加强市场秩序的监管，确保市场经营主体正常运行，为雷州经济平稳发展，促进我市经济高质量发展做出应有贡献。

二〇二〇年十二月十二日

