

雷州市卫生健康局 雷州市财政局 文件

雷卫〔2021〕145号

关于印发《雷州市 2021 年度国家基本公共卫生服务项目实施方案》的通知

局财务股、疾控股、应急股、老龄股、妇幼股、职业健康股、宣教股，各基本公共卫生服务项目专业机构、卫生院、社区卫生服务中心：

为继续统筹做好新冠疫情常态化防控形势下的基本公共卫生服务项目工作，有效提升基本公共卫生服务均等化水平，结合我市实际制定了《雷州市 2021 年度国家基本公共卫生服务项目实施方案》，现印发送给你们，请认真贯彻落实。

联系人：庞斯文，电话：13148994040，

附件：雷州市 2021 年度国家基本公共卫生服务项目实施方案

(此页无正文)



雷州市 2021 年度国家基本公共卫生服务 项目实施方案

为继续统筹做好新冠疫情常态化防控形势下的基本公共卫生服务项目工作，持续扩大基本公共卫生服务覆盖面、优化服务内涵、提高服务质量，有效提升基本公共卫生服务均等化水平，进一步推进健康广东建设，制定本方案。

一、年度目标

按照 2021 年度中央转移地方专项转移支付基本公共卫生服务项目的整体绩效目标和区域绩效目标，结合 2021 年度广东省基本绩效目标和推荐绩效目标要求，制定本工作方案。

二、主要任务

（一）做好常态化疫情防控工作。

1. 发挥基层机构“哨点”作用。各基层医疗卫生机构要在疾控和其他专业公共卫生机构指导下，积极会同乡镇（街道）、村（居）委会做好辖区新冠肺炎疫情风险管理、发热患者筛查和相关信息登记、报告以及处置工作。各基层医疗卫生机构要严格落实预检分诊制度，规范发热患者接诊处置流程。要严格落实防控方案、诊疗方案及《基层医疗卫生机构重大疫情防控预案和演练手册》编制预案等要求，做好全员应急演练、院感防控等培训，有效提升基层疫情防控应对能力。

2. 有序推进新冠病毒疫苗接种工作。各基层接种单位要严格按照《预防接种工作规范》等要求，规范开展接种工作，严格执行知情告知、信息登记、“三查七对一验证”、接种后留观等程序，做好疑似异常反应监测和处置准备，采取分时段预约，减少人员聚集。同时做好与常规疫苗接种工作的有序衔接。按照省的部署及时将新冠疫苗接种信息在居民健康档案数据库中更新。

（二）进一步提高基本公共卫生服务项目质量

1、推进居民电子健康档案务实应用。

（1）提高电子健康档案质量。

一是提高覆盖率。充分利用公安常住人口、医保参保居民信息、民政部门社区网格管理、全员人口信息库、妇幼系统出生人口、疾控部门死亡人口、新冠病毒疫苗接种人口等数据，与居民电子健康档案库数据进行比对，及时发现未建档群众及需要注销的人口信息等及时在档案中更新。2021 年全市各单位健康档案建档率要达到 90%以上。

二是提高数据准确性。对现有电子健康档案进行维护，甄别逻辑错误、缺失信息和虚假信息，更新联系方式等个人基本信息，及时注销死亡个案，确保居民电子健康档案的真实性和完整性。各单位今年要组织一次全面清查，核实工作。

三是减少重复档案。原则上在居民常住地新建居民健康档案，根据常住地基层机构行政区划进行健康档案编码，与居民身份证绑定。在新建居民健康档案前，要进行全省居民健康档

案库内查重。已建档居民在建档机构之外接受基本公共卫生服务的，可由机构申请健康档案迁移。

四是全面电子档案。2021 年，考核评估全部以电子健康档案为准（辅助报告单除外），还有纸质健康档案未录入的，应在今年 9 月底前完成。

（2）分步开放健康档案。2021 年，在湛江市未将高血压、2 型糖尿病患者和 65 岁以上老年人等重点人群居民健康档案开放给个人前，要充分利用我市智慧公共卫生系统，开放公众号、A P P 等，落实居民健康档案开放应用。严格要求住院医师将诊疗信息及时录入健康档案，促进医疗信息与居民电子健康档案的联通整合。有条件单位可将公共卫生健康信息与省全民健康平台对接。逐步实现居民通过“粤健通”查询本人诊疗、体检、健康管理等内容，对于老年人、儿童等重点特殊人群，允许向其家属开放其健康档案。

2、预防接种管理

科学合理地安排时间，在做好新冠疫苗接种条件下，积极开展儿童预防接种管理。在受到新冠疫苗接种影响的儿童接种，要及时给予补种、建册，建册率要达到 100%，适龄儿童接种率 90%。

3、儿童、孕产妇管理

利用妇幼系统出生人口信息及时做好儿童健康管理，充分调动村级卫生站网底功能作用及时掌握基层孕产妇信息及时纳入健康管理，提高儿童、孕产妇管理率。

4、以慢性病为重点深化基层医防融合。

(1) 建立绩效分配机制。建立完善慢性病人群诊疗和健康管理流程，提高基层慢性病人群众就诊率。要严格执行慢性病管理由家庭医生签约团队管理，明确家庭医生团队成员诊前、诊间、诊后工作职责，以团队为核心，一对一落实建档、体检、并发症筛查、随访、治疗、健康教育等具体项目服务，积极应用信息化手段，建立按照当量工作实行绩效分配的激励机制，真正实施多劳多得，按劳分配。对未参与基本公共卫生服务的不得领取项目补助。

(2) 加大医共体建设步伐，推动慢性病人下转管理。二级以上医疗机构应要求医生在诊疗时，将病情稳定的慢性病患者下转到基层医疗机构管理。

(3) 加强患者健康管理。基层医疗机构要开展有针对性健康教育，指导其养成健康生活方式，掌握血压和血糖的监测方法，提高患者的遵医行为，有效控制血压和血糖，预防和减少并发症的发生。引导高血压和糖尿病患者自我管理，组织患者建立自我管理小组，学习健康知识和防治技能，交流经验，改变危险行为，提高自我管理效能。

5、进一步加强老年人健康管理

(1) 加强健康管理。进一步完善老年人健康管理服务所需的基本设备和条件，及时开展一年一度老年人健康体检工作，及时掌握辖区内老年人口信息变化，每次健康检查后及时将相

关信息记入健康档案。加强与二级以上医疗单位信息沟通，对二级以上医院的半年内老年人体检信息可记入健康档案。

(2) 优化服务模式。根据老年人健康需求，优先满足老年人的家庭医生签约服务，努力做到慢病有管理、疾病早发现、小病能股理、大病易转诊，为老年人提供连续的医疗和健康服务。通过增设老年患者无“健康码”专属通道，医疗机构内部适老化改造，配备工作人员、志愿者，开设挂号、就医绿色通道等方式，为老年人提供更便捷的就医服务。

(3) 推动医养结合。针对老年人迫切需要的上门医疗服务，结合家庭医生签约服务，提供上门巡诊、家庭病床、护理等有偿签约服务，特别是满足失能、重病、高龄的老年人的刚性需求。有条件的基层医疗卫生机构，开展养老服务、增设养老床位，或与养老机构建立医养结合协作关系，为入住老年人提供预约就诊、急诊急救以及医疗巡诊、健康咨询、健康管理、养生保健、康复指导等服务，切实做好老年人常见病、慢性病复诊和随访管理等服务。

6、重点加强传染病和突发公共卫生事件报告

进一步健全传染病和突发公共卫生事件信息收集报告，特别是新冠肺炎病毒疫情预警、监测等工作，发现疫情要及时上报，确保传染病和突发公共卫生事件报告及时率达到 100%。

7、做好严重精神障碍患者肇事肇祸管控

要将全部筛查患者纳入健康管理，对三级以上患者要严格执行定期随访制度，对有肇事肇祸苗头要及时报告股置。

三、组织保障

（一）加强资金管理。

2021 年人均基本公共卫生服务经费提高到 79 元，各单位要及时有序推进预算执行进度，定期盘查、清理结余结转资金，避免资金闲置、截留、挪用。进一步明确落实村级项目任务分工，制定村医承担项目任务，确保绩效评价后补助经费按标准及时、足额发放，提高项目资金使用效益。各乡镇卫生院、社区卫生服务中心要按照《关于印发广东省基本公共卫生服务补助资金管理实施细则的通知》（粤财社〔2020〕202 号）的要求，加强项目资金使用管理，制定本机构基本公卫补助资金管理办法，明确人员经费分配机制、公用经费分摊比例、服务成本补助标准等。

（二）强化绩效管理。局财务股要进一步提高预算绩效管理意识，加强绩效目标管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程。加强过程监管，确保项目资金使用合法合规。各基层医疗卫生机构应结合项目实际，建立、完善内部奖励性绩效工资分配机制，将奖励性绩效分配与工作量核定、绩效考核结果挂钩，鼓励合理量化项目内容，按照标化工作量计算绩效，充分发挥绩效评价的激励作用。将 2021 年度绩效目标完成度作为 2021 年补助资金的绩效分配因素之一。

（三）扩大服务供给。

基层医疗卫生机构的全科医生要主动参与基本公共卫生服务，要积极引入多功能体检一体机、便携式出诊包、血压和血

糖检测设备、便携式B超仪、心电图机、家庭医生快速签约机、身份证读卡器、儿童视力筛查仪、经皮测黄疸仪等基础设施的配备，帮助提升基层卫生人员服务能力。

（四）明确职责分工。

原12类基本公共卫生服务项目主要由基层医疗卫生机构提供服务，各单位要按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》，继续做好建立居民健康档案、健康教育、预防接种、0-6岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、高血压和2型糖尿病患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、传染病和突发公共卫生事件报告和股理、卫生监督协管等12类项目工作要求。并统筹做好指导村级医疗卫生机构规范开展0-6岁儿童眼保健和视力检查、预防接种管理等工作。

其它基本公共卫生服务项目参照《新划入基本公共卫生服务项目工作规范（2019年版）》要求，由相应专业机构或职业机构承担，项目的管理责任主体、实施主体、资金用途和服务模式等保持不变。

附件：1. 2021年基本公共卫生服务项目绩效目标表

2. 雷州市基本公共卫生服务项目职责分工表

3. 雷州市2021年度慢性病管理任务分配表

附件 1

2021 年基本公共卫生服务项目绩效目标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	基本绩效目标	推荐绩效目标	指标解释及计算公式
产出指标	数量指标	1	居民电子健康档案建档率	≥90%		居民电子健康档案建档情况，建立电子健康档案人数/辖区内常住居民数*100%
		2	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	≥90%		适龄儿童国家免疫情况，辖区内某种疫苗实际接种人数/辖区内该种疫苗应接种人数*100%
		3	0-6 岁儿童健康管理率	>90%		0-6 岁儿童健康管理情况，辖区内接受 1 次及以上随访的 0-6 岁儿童数/辖区内 0-6 岁儿童数*100%
		4	孕产妇系统管理率	>90%		辖区内接受系统管理的产妇人数/辖区内活产数*100%
		5	0-6 岁儿童眼保健操和视力检查覆盖率	≥90%		
		6	3 岁以下儿童系统管理率	≥80%		
		7	老年人健康管理率	≥55.2%	≥70%	老年人健康管理情况，接受健康管理人数（人）/辖区内 65 岁及以上常住居民数（人）*100%
		8	高血压患者管理任务完成率	100%		高血压患者管理情况，定量任务，指年内接受过一次及以上随访的高血压患者人数。
		9	2 型糖尿病患者管理任务完成率	100%		2 型糖尿病患者管理情况，定量任务，指年内接受过一次及以上随访的 2 型糖尿病患者人数。
		10	老年人中医药健康管理率	≥65%		老年人中医药健康管理情况，接受中医药健康管理服务的 65 岁及以上居民数/辖区内 65 岁及以上常住居民数*100%

一级指标	二级指标	序号	三级指标	基本绩效目标	推荐绩效目标	指标解释及计算公式
		11	0-36 个月儿童中医药健康管理率	≥65%		0-36 个月儿童中医药健康管理情况，辖区内按照月龄接受中医药健康管理服务的 0-36 个月儿童数/辖区内应管理的 0-36 个月儿童数*100%
		12	职业健康核心指标监测地市开展率	≥90%		重点职业病监测地市开展情况，开展重点职业病监测的地市数/辖区内地市总数*100%
		13	早孕建册率	≥80%	≥90%	早孕建册情况，辖区内孕 13 周之前建册并进行第一次产前检查的产妇人数/辖区内活产数（人）*100%
		14	新生儿访视率	≥70%	≥90%	新生儿访视情况，辖区内按照规范要求接受 1 次及以上访视的新生儿人数/辖区内活产数*100%
		15	重点急性传染病监测任务完成率	100%		重点急性传染病监测完成情况/任务*100%
		16	地方病监测完成率	≥95%		实际开展地方病监测县或病区数/应开展监测县或病区数*100%
		17	全省发热病人疟原虫血检数（例）	省另行通知		全省发热病人疟原虫血检数
		18	饮用水水质卫生监测市（县、区）监测覆盖率	100%		饮用水水质卫生监测县（市、区）数/目标数*100%
		19	学生常见病和健康影响因素监测地市覆盖率	100%		学生常见病和健康影响因素监测地市/21*100%
		20	麻风病按规定随访到位率	>90%		麻风病按规定随访情况，按规定随访人数/应随访人数
		21	卫生监督协管各专业每年巡查（访）2 次完成率	≥90%	21	
		22	职业健康核心指标监测县区覆盖率	≥90%	22	

一级指标	二级指标	序号	三级指标	基本绩效目标	推荐绩效目标	指标解释及计算公式
		50	城乡居民公共卫生差距	不断缩小		定性评价城乡居民公共卫生差距
	经济效益指标	51	公共卫生均等化水平	不断提高		定性评价公共卫生均等化水平提高
	可持续影响指标	52	基本公共卫生服务水平	不断提高		定性评价基本公共卫生服务水平
	满意度指标	53	基层医务人员满意度	≥60%		基层医务人员满意度调查，满意人数/调查人数*100%
		54	服务对象综合知晓率	逐步提高		居民对国家基本公共卫生服务项目的知晓程度，包括项目名称、服务内容以及有关健康知识的知晓程度。知晓人数/调查人数*100%
		55	服务对象满意度	≥80%		服务对象对所获得的基本公共卫生服务的综合满意程度，包括服务方便性、及时性、服务质量等方面。满意人数/调查人数*100%
		56	居民电子健康档案使用率	≥60%		档案中有动态记录的档案份数/档案总份数 x100%。
		57	高血压患者管理人群血压控制率		≥40%	年内最近一次随访血压达标人数/年内已管理的高血压患者人数 x100%。
		58	糖尿病患者管理人群血糖控制率		≥40%	年内最近一次随访血糖达标人数/年内已管理的 2 型糖尿病患者人数 x100%。

备注：基本绩效目标与中央资金下达文件（粤财社〔2020〕307号）一致，推荐绩效目标由各股根据我省实际情况确定。

18	人禽流感、SARS 防控项目管理工作规范		应急股	陈林波		市疾控中心		
19	鼠疫防治项目		预防股	张丽菊		市疾控中心		
20	国家卫生应急队伍运维保障		应急股	陈林波		市疾控中心		
21	农村妇女两癌免费检查		妇幼股	郑耀光		市保健中心		
22	增补叶酸预防神经管缺陷		妇幼股	郑耀光		市保健中心		
23	国家免费孕前优生健康检查		妇幼股	郑耀光		市保健中心		
24	地中海贫血防控		妇幼股	郑耀光		市保健中心		
25	食品安全标准跟踪评价		法规股	洪湘		市卫生监督所		
26	国家随机监督检查		法规股	洪湘		市卫生监督所		
27	医养结合与失能老年人评估指导		老龄股	黄芳				
28	人口监测		家庭发展股	杨之文				
29	卫生健康项目监督管理		财务股	陈汉		/	-	/

附件 2

雷州市基本公共卫生服务项目职责分工表

序号	类别	服务项目	省级 项目 管理 文件 名称	文号	局责任股室	联系人	联系方式	技术指导单位	联系人	联系方式
一	原国家 12 类基本公共卫生服务项目									
1	居民健康档案				基层股	李森		市疾控中心		
2	健康教育				宣教股	王雪玲		市健康教育所		
3	预防接种				疾控股	张丽菊		市疾控中心		
4	慢病管理	高血压患者健康管理			疾控股	张丽菊		市疾控中心		
		2 型糖尿病患者健康管理			疾控股	张丽菊		市疾控中心		
5	严重精神障碍患者管理							第三人民医院		
6	结核病患者健康管理					张丽菊		慢性病站		
7	传染病和突发公共卫生事件报告和股理	传染病报告和股理服务			疾控股	张丽菊		市疾控中心		
		突发公共卫生事件报告和股理服务			应急股	陈林波				
8	儿童健康管理				妇幼股	郑耀光		市保健中心		
9	孕产妇健康管理					郑耀光				
10	老年人健康管理				老龄股	黄芳				
11	中医药健康管理				中医股	黄涛		市中医院		
12	卫生计生监督协管				法规股	洪湘		市卫生监督所		
二	原国家重大公卫服务项目									
13	2018 年划入基本公卫	健康素养促进行动			宣教股	王雪玲		市健康教育所		
14		基本避孕服务			妇幼股	郑耀光		市保健中心		
15		地方病防治			疾控股	张丽菊		市疾控中心		
16		职业病防治			职业健康股	林聪		市疾控中心		
17	2019 年划入基	重大疾病与健康危害因素监测			疾控股	张丽菊		市疾控中心		

附件 3

雷州市 2021 年度慢性病管理任务分配表

单位	2019 年底常住人口（人）	高血压任务数（人）	糖尿病任务数（人）
雷城街道办	87040	3630	1447
西湖街道办	29612	1235	492
新城街道办	37806	1577	629
附城镇	106355	4435	1768
白沙镇	77016	3212	1281
沈塘镇	50574	2109	841
客路镇	118502	4942	1970
杨村镇	70676	2948	1175
唐村镇	46960	1958	781
纪村镇	96113	4008	1598
企水镇	44044	1837	732
松竹镇	61343	2558	1020
南兴镇	87169	3635	1450
龙门镇	84169	3510	1400
北和镇	75772	3160	1260
乌石镇	77486	3232	1288
覃斗镇	37214	1552	619
覃二	12405	517	206
英利镇	77107	3216	1282
雷高镇	44288	1847	736
调风镇	63111	2632	1050
东里镇	82702	3450	1375
雷州市	1467464	61200	24400

