**镇 十七 届 人 大**

**七次会议文件 （1）**

**政 府 工 作 报 告**

----2020年9月22日在企水镇第十七届

人民代表大会第七次会议上

企水镇人民政府   邓广杰

各位代表、同志们：

我代表镇人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

**2019年及2020年以来工作回顾**

2019年至今，在雷州市委、市政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有效监督下，在各部门及广大干部群众的大力支持下，镇政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把人民放在首位，有序开展各项工作，尤其是2020年疫情期间，科学高效应对新冠肺炎疫情，切实做到“外防输入、内防扩散”，确保社会经济平稳运行。

**——疫情防控初步成效。**2020年新冠肺炎疫情发生以来，镇政府认真领悟习近平总书记防控工作的指示批示精神，贯彻执行市委、市政府和镇党委的防疫抗疫工作部署，第一时间成立镇疫情防控指挥部和领导小组去紧抓落实。自2020年1月25日（正月初一）下午起，全体镇村干部、人大代表、村民代表、党员群众连续无休假奋战60多天，构建424人的网格化管理机制，落实约6.1万人的全面排查、24个道路设卡点的体温检测、645条数据追踪、81人居家隔离、6人应急送往集中隔离和全面后勤保障等各项防控措施，筑起海上“防疫保护墙”，严格执行海陆双防措施，切实做到“外防输入，内防反弹”的工作效果，截至目前，我镇未出现新冠肺炎确诊和疑似病例。同时，镇政府大力支持企业复工复产，支援医疗口罩，落实“六保”“六稳”精神，为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作提供财政保障。

**——社会经济稳步发展。**据统计，2019年企水镇经济发展总量是9.09亿元，圣女果种植及海水产品的捕捞、养殖和加工是主要的经济增长点。农业方面，全镇耕地面积为1933.5公顷，设施农业占地面积约为84公顷，有效灌溉面积1620.7公顷。全镇林业种植40543.5亩，其中生态林面积5142亩。农产品以大蒜、花生、番茄、圣女果驰名。2019年，圣女果总种植面积约5000亩，疫情期间保持畅销；花生种植约3000多亩，2020年初价格每斤高达6.8元。渔业方面，全镇有证渔船约517艘，总马力25983.6千瓦；无证渔船 594艘，总马力27958千瓦；全镇渔业水产品总产量36645吨，其中海水产品36490吨，淡水产品155吨。在海水产品养殖方面，养殖面积约10018亩，产量约2745.65吨，产值约11492.9万元。工业发展水平落后，缺乏规模产业。

**——基础设施不断配备完善。**全镇道路设施不断优化完善，省道373线乌黎至洪排路段设计整治平安路口，极大减少交通事故；臧企公路和北片主要道路绿化美化整治，串珠成链，形成亮丽观光带；农村公路实现村村通，农村四好公路已完成北联村委会兴泰村1.6公里、南卜袍村1公里、西坡村委会北西坡村0.8公里、望楼村委会东海尾村1.3公里，每公里投入资金达到46.8万元。直至2020年9月，镇区生活污水处理设施建设方面，污水处理厂用地14.6亩，共11个单体工程，现已动工6个单体工程，完成总工程量约40%，管网建设总长13872米，目前已完成2700多米，完成总工程量约20%；农村生活污水处理设施建设方面，4条省定贫困村5条自然村已完成生活污水处理设施建设。企水港码头基础设施逐渐配备完善，720米的环港北街防浪堤护岸加固工程已经完工，消防设施配备齐全。积极争取上级有关部门项目支持250万元，以及企水港区理事会和群众自筹资金20万元，打造9000平方米的文化广场，建设企水体育文化公园。

**——乡村振兴正在全域推进。**2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，在镇村干部共同努力下，我镇精准扶贫工作效果明显。据统计，我镇有贫困户1065户4152人，其中有劳动能力户765户3696人，无劳动能力户300户456人；一般贫困户445户2150人,低保贫困户449户1818人，五保户171户184人，特别是我镇经多方筹资，切实解决郭红芳和曾尧丁的住房问题，于2020年6月份全部贫困户脱贫并退出，决战决胜脱贫攻坚。通过党建、产业、技术等多种方式促脱贫，2020年2个圣女果种植合作社分红资金25万元，以扶持特殊贫困户48户244人每人1000元、2个省定贫困村（博袍村、乌黎村）每个贫困人口1500元帮助其脱贫。

企水镇农村集体经济组织成员身份认定共完成12198户，60131人，登记赋码申请100%，该项工作完成率100%。全镇土地确权总面积为34082亩，其中各村委会土地确权分别为：西坡村800亩、外田村400亩、沙尾洋村2500亩、乌黎村2500亩、赏村2000亩、洪排村2046亩、海田村2500亩、博袍村1186亩、北联村1200亩、田头村2800亩、田园村2000亩、陈家村1800亩、边巷村800亩、塘头村750亩、臧家村2500亩、英楼村2800亩、望楼村4000亩、农业村1500亩，目前已全部确权完毕。

推动各村人居环境整治和特色打造，其中在博袍村因地制益，结合历史文化，在博袍村村委大楼附近的剩余地、墓地种植草坪，打造假山形式的文化休闲公园，博袍村已被上报为“广东十大美丽乡村”进行评选。完成臧企公路绿化美化、省道373线乌黎至洪排村平安路口和北片主要道路绿化美化的“串珠成链”整治，形成一道贯穿企水、连接各村的亮丽风景带。积极争取投入资金450万元建设田园村示范村，投入资金350万元建设西坡村示范村。

截至目前，我镇组织镇级大型督查考核行动4次，每月至少明察暗访1次，通过“摆问题、深分析、回头看”等方式，全域推进农村人居环境整治工作。积极推进厕所革命工作全镇47个自然村和1个社区厕所户厕数量有48个，已完成无害化卫生户厕新建与改造总数为7931个，无害化卫生户厕普及率约98.1%以上。在2020年5月份湛江市开展农村人居环境整治工作督查中，我镇名列全湛江市第二。现我镇农村人居环境整治已成为日常紧抓工作，朝着特色乡村方向打造。

**——党建工作着力引领推进。**2019年至今，全镇21个村（社区）党群服务中心投入建设资金1100万元，其中村级自筹627万元，现已有18个村（居）委会完成党群服务中心标准化规范化建设，塘头村和田园村已经完成主体建设，望楼村正在动工重建党群服务中心，其中望楼、田园、塘头、赏村、边巷等村在原无办公大楼的情况下重新修建党群服务中心新阵地。2019年成功开展“不忘初心、牢记使命”主题教育学习活动，推动广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我镇扎实推进“三个一肩挑”工作，我镇有21个村（居）委会，3月份前原有14个村还未完成“三个一肩挑”工作，目前只剩下的3个村（田园村、海田村、英楼村），计划在2020年9月份完成。严格按照标准开展支部书记档案资料审核工作，完善资料管理。我镇组织、民政、纪委等部门联合完成村级党组织、“两委”干部的届末考核工作，做好后备力量的摸底工作，为实施“头雁工程”打下坚实的基础。

**——社会治理水平明显提升。**社会矛盾得到高效及时处理，信访2019年多次名列雷州市前三，尤其是在庆祝中华人民共和国成立70周年维稳期间，企水镇和镇党委书记陈孝同志也因70周年国庆期间工作无上访案件，被评为湛江市信访维稳工作先进单位和先进个人。自扫黑除恶工作以来，我镇共处置各类涉恶涉黑案件57宗，已办结51宗，办结率89.4%，社会大局稳定。坚决开展禁毒攻坚工作，助力“摘帽”，2019年，我镇公安部门行政拘留吸毒人员61人，强制戒毒41人，社区戒毒14人，打击贩毒10宗，刑拘57人，缴获毒品2.21克，禁毒每月和季度考核一直排在前列。我镇开展全镇综治网格员培训，民兵巡防、打私等工作效果明显；强化电信网络诈骗防范工作，进行业务培训，加大违法犯罪打击力度，打造和谐稳定的社会格局。

2019年度，按照市工作部署，我镇坚持“双主任”制度，在重大节假日期间开展安全生产大检查工作，并重点对渔船、油站、车辆（交通）、山林防火等加强工作力度，取得明显的工作成效，暂无严重生命安全事故事件发生。在应急除险工作中，于2019年7月4日第一时间加固抢险臧家海堤，为当地群众筑起一道生命屏障。2020年4月22日，我镇联合渔政部门紧急营救海上被困船只，确保船上人员生命安全及船只财产安全。我镇逐步配备完善应急值班值守设施，应急工作切实做到常备不懈、科学防控。

一直以来，我镇大力推进殡改工作，2019年张贴标语760多张，悬挂横幅50幅，出动宣传车30多次，宣传专栏4期，在21村（居）委会书写石灰标语、通告32份，其中渔业村委会多年以来，火化率一直居全镇的前列，100%完成火化任务；2020年开展殡改执法行动5次，起尸火化16具，促进群众形成接受自然火化的意识，形成文明殡葬风气。

全国第七次人口普查工作方面，在行政资料整理阶段，我镇于7月28日，提前两日以100%的完成度圆满完成录入工作，排在雷州市前列，并在接下来的标绘系统小区划分、行政资料人员按小区划分等工作上，做到井然有序，按时按质按量完成各项工作。现阶段正紧锣密鼓筹备普查员选聘与综合业务培训，力争为十月份排查摸底工作与十一月份正式普查工作，打下坚实基础。

**——社会民生不断改进改善。**2019年，城乡居民基本医疗保险任务数49034人，完成任务约47073人，完成率96% ；2019年城乡居民养老保险参保人数14228人，完成参保任务98%。继续执行完善城乡低保救济机制，实行动态管理，应保尽保，截止到2020年9月11日，共计审核合格低保人数3479人，特困人员（五保）184人，一、二级残疾人1017人，拥军优属以及其他社会救济等工作有条不紊地开展。我镇大力整合教育资源，提高教育质量，成功举办三届奖教奖学颁奖大会，共表彰高考优秀学子380人，尤其是2020年首次表彰高层次人才（16名全日制硕士研究生，1名全日制博士研究生）；坚持党管武装，2019年完成兵役登记399人，全镇征兵报名68人，参加体检55人，政审“双合格”18人，最终被批准入伍14人；积极开展爱国卫生运动，大力整治港区和农贸市场，更换破旧排污管道，处理发黑发臭排污水沟，严格落实“1110制度”，维护好环境卫生。

**——重大项目取得重大进展。**1.广东能生生物科技有限公司企水调兰岭生态养猪项目是省重点项目，现已建成养殖基地280亩，其余正在建设中。2.西海岸生态养猪项目面积约600亩，经市局审批，已投资4000多万元进行基础建设和装修。3.湛江市（企水海角村）海岸线生态修复项目（700万元）和雷州市企水镇重点海湾整治项目（2000万元）的专项资金已经得到湛江市政府的同意批复，现正在建设中。4.2000万元企水渔港疏浚工程正在建设中。5.2019年，协鑫雷州市100MW渔光互补发电项目（选址企水镇望楼村）在我镇党委充分协调解决矛盾的工作基础上，该项目望楼西海尾段（约110亩）已成功并网发电。

各位代表！

这一年多以来取得的成绩，是市委、市政府和镇党委正确领导，以及市、镇人大监督支持的结果。在此，我谨代表镇人民政府向全镇人民，向各位人大代表、向所有参与、支持和关心企水发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也充分认识到工作中存在的困难以及不足之处。一是社会经济发展存在缺陷，工业落后，渔业未形成健全和完善的产业链，农业集约化程度还不够高，重点项目推进缓慢，调兰岭能生养猪项目至今还未投产。二是教育事业仍任重而道远，存在中学本地生源严重流失和缺少外地生源补充等问题，需要进一步提高教学质量，打响教育品牌。三是各村（社区）化解矛盾问题能力不足，早期不及时介入，导致群众直接到镇投诉举报数量较多，村民自治水平有待提高。我们务必要认真对待以上问题，以高昂的干事创业激情和认真负责的工作态度，解放思想，团结一致，推进企水镇社会经济不断发展。

**下一步工作安排**

2020年，是决胜脱贫攻坚决战、全面建成小康社会关键之年，做好今年工作至关重要。为此，镇政府提出总体要求如下：

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委书记李希同志、省长马兴瑞同志在湛江调研讲话精神，把握住湛江市“建设省域副中心城市，打造现代化沿海经济带重要发展极”、雷州市“打造沿海经济带西翼重要增长极、对接海南自贸港重要腹地和建设湛江市域副中心城市”的重要机遇，制定好我镇的“十四五规划”，以经济发展为中心，以乡村振兴为主线，团结一致，解放思想，真抓实干，全力跨越“四道坎”，打赢“五大会战”，积极化解社会矛盾，改善社会民生，打造生态宜居的特色滨海乡镇。

经济社会发展的主要预期目标是：全镇国民生产总值增长5.6%以上，固定资产投资增长8%以上；农民人均纯收入增长6%以上；人口与经济社会和谐发展。

围绕总体要求和目标，从以下七个方面紧抓落实。

**一、提高干事创业激情，真抓实干敢解难题。**

今年中共雷州市委十三届八次全会明确提出干事创业激情不足这个存在问题，是确保落实各项工作的“必跨之坎”。我们党员干部必须始终坚持中国共产党的领导，坚持全心全意为人民服务的宗旨，从本心出发，端正工作态度，努力做好意识形态建设工作；必须常有“能力不足”的恐慌、“本领不够”的危机，做到提升本领办实事；必须形成有效的监督机制，借助本次“转作风提效率优服务”百日攻坚行动，从思想上行为上根除“赖政”作风，团结一致，真抓实干，以高度饱满的精神投入到各项工作中去，以求真务实的态度解决前进道路中的难题，齐心协力打造新企水。

**二、加快推进产业建设，大力推动经济发展。**

一是积极推进广东能生调兰岭养猪项目和西海岸生态养猪项目建设投产，促进农民就业，推动我镇社会经济发展，其中西海岸生态养猪项目计划投产投资1.4亿元，预计年底投产。二是将圣女果种植作为“一镇一业”项目推进，带动周边种植业发展，计划于2021年将种植面积扩大到10000亩，不断完善圣女果产业链，提高附加值，同时充分打造网商平台，确保产品销路畅通无阻，打响特色品牌。三是积极发展海水产品养殖，重点发展渔业经济，尤其是要扶持渔船加快更新改造，逐步淘汰旧小木船，装造钢质大船，增强渔船的远海作业能力，发展好渔业经济。四是加快推进工业发展，依托渔港优势，发展海水产品和农产品加工业，增加就业岗位和促进社会经济深层次发展。

**三、完善基础设施建设，对接沿海经济带打造。**

大力推动企水综合性大码头建设，疏浚航道，拓宽加深港口，整治停留在港口和航道上的破旧渔船渔排，进一步对码头进行升级改造，争取提升为国家一级渔港。继续推进落实700万元湛江市（企水海角村）海岸线生态修复约和2000万元雷州市企水镇重点海湾整治项目，逐步完善企水港、海角村、赤豆寮岛“三点一域”的各项旅游基础设施。此外，需要巩固好臧企公路和北片主要道路的绿化美化、以及省道373线的乌黎至洪排村路段平安路口整治的效果，进一步完善交通基础设施建设。为“湛徐高速企水支线”“省道373线沈塘至企水段改建”“广东省滨海旅游公路先行段乌石至企水滨海旅游公路（29.5公里）”等项目的建设做好前期工作，对接好沿海经济带西翼重要增长极打造。充分利用“一带一路”、粤港澳大湾区、海南自由贸易区和北部湾城市群的战略构想，借助湛江建设“一通道一港区一示范”的契机，利用企水海岸线长、沙滩沙质优良、港内避风条件好和红树林连片保护好的优越条件，建设特色滨海乡镇。

重点整治我镇农贸市场和港区市场，加快促进升级改造，进一步调整优化市场管理体制，充实种类和库存配备，改善市场的环境卫生，解决群众日常买菜中“拥挤”“货物少”等问题，增强市场辐射力度，促进形成海鲜物流中心。

**四、落实乡村振兴战略，建设生态宜居乡村。**

镇政府将在市委、市政府和镇党委的坚实领导下，把乡村振兴工作当成主要工作来抓，全力做好生态环境保护、农村人居环境整治和扶贫成效巩固等各项工作。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，通过生态红线保护、生态修复、逐步形成科学的垃圾、污水处理机制等方式，建设生态宜居企水。

按照网格化管理，一是落实好“臧企公路”“省道373线乌黎至洪排路段”“北片主要道路”等整治的管护，定期维护好道路两旁的环境树和花草植被，建立绿化美化平安化长效机制；二是增添一些“农村人居环境整治”宣传标语，搞浓宣传氛围，用宣传引导群众，切实做好环境卫生工作，展现企水新形象；三是完善路标、路灯、路基护养等硬件设施，保证交通安全有序，确保群众生命财产安全。此外，加强督查整改，促进各村形成长效的保洁机制。在已有的农村人居环境整治的基础上，推动“小菜园”“小公园”“小果园”“小花园”等“四小园”建设，打造农村特色，以创建美丽乡村为抓手，以点带面实现乡村整体提升，常态化紧抓农村人居环境整治工作。

做好脱贫攻坚决战决胜关键之年的各项工作，做到脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管。转变贫困户思想认识，提倡以劳动为荣，防止“等、靠、要”思想滋事。加强产业和技术扶贫，形成长效动态的扶贫机制。严以监管扶贫工作的正常开展，杜绝弄虚作假，让扶贫落到实处。

**五、强力推进基层治理，维护社会大局稳定。**

一是坚持党的领导，大力推进“三个一肩挑”工作，发挥“头雁工程”，积极挖掘年轻力量，为基层工作注入活力。二是坚持村民自治，不断完善村规民约，确保党务、村务、财务三公开，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。三是积极化解基层矛盾，务必做到“早介入、早处理”，确保做到“大事不出镇、小事不出村”，构建和谐社会。四是强力推行禁毒、禁赌、反电信诈骗、反走私和打击野生动物交易等综合治理，加大执法力度，维护好社会大局稳定。五是坚持“双主任”制度，有效开展安全生产工作，加大节假日检查力度，防止辖区内出现重大安全生产事故。六是重新设计建设生态公墓园，将前往公墓园的土路铺设为砂砾路，方便群众祭扫。现设计方已到我镇生态公墓园丈量具体面积，正在设计规划图。完善殡葬相关设施，转变群众思想认识，大力提倡文明殡葬、生态殡葬。

**六、落实各个项目建设，推动事业不断发展。**

积极推动教育专项资金1600多万元的创建企水镇中心幼儿园项目，争创雷州市一流学前教育品牌，巩固和提升企水镇中心小学基础教育水平。另外，计划投入资金约2200万元建设企水中学寄宿制学校项目，此外村级寄宿制学校项目选址在臧家村和外田村，各投入建设资金1100多万元。通过各项教育事业项目建设，进一步提高我镇教育事业水平。落实卫生站建设，提高医疗水平和公共卫生应急能力，逐步形成长效的卫生健康体系。

**七、开发赤豆寮旅游资源，打造特色滨海乡镇。**

企水赤豆寮岛位于企水港以西，与企水港隔海相望，相距近500米，岛内面积73公顷（除娘子墩以外），拥有银白色的沙滩以及2000多米长的海湾，具备优质滨海旅游资源，且联通企水港功能升级改造和海角村红树林生态观光旅游建设，形成“三点一域”的发展态势。我镇将努力争取市委、市政府的支持，积极化解矛盾，完善旅游基础设施建设，招商引资，筑巢引凤，促进赤豆寮岛旅游资源开发，坚持规划先行，贯彻落实湛江市的一通道、一港区、一示范“三个一”重要部署，对接好“广东省滨海旅游公路先行段乌石至企水滨海旅游公路（29.5公里）”项目，与乌石产业园区形成良性互动，将赤豆寮岛的开发和企水港的升级改造打造为我镇未来发展的双引擎。

各位代表！

企水镇正处于振兴发展的关键时期，我们的任务艰巨、责任重大、使命光荣，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府及镇党委的坚强领导下，紧抓时代发展趋势，解放思想，团结一致，真抓实干跨越“四道坎”，奋力打赢“五大会战”，

以经济发展为中心，以乡村振兴为主线，对接好沿海经济带西翼重要增长极打造，为实现全面建成小康社会而奋斗，奋力谱写新时代企水高质量发展新篇章！

大会秘书处 2020年9月22日

（共印95份）