

雷州市水务局

雷州市水务局 2021 年度法治政府建设报告

2021 年，市水务局积极贯彻落实省、市工作部署，在雷州市委、市政府的正确领导下，根据中共中央国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》等文件精神，结合工作实际，加强领导，精心组织，坚持依法行政，深入开展法制普及宣传教育，努力构建水利执法体制，全面深化依法治理，取得一定成效，为推进水生态文明建设，构建和谐社会营造了良好的法制环境。现将工作开展情况报告如下：

一、法治政府建设工作开展情况

（一）加强组织领导，完善工作制度。严格落实法治建设第一责任人规定，将法治政府建设摆在全局工作的重要位置，充分发挥局党委在推进法治建设中的领导核心作用，将党的领导贯彻到法治建设各方面。局机关各股室、局属单位负责人为成员，积极推行法制宣传教育工作领导责任制，建立了局党组中心组学习制度、领导干部学法用法制度、公务员法律知识培训制度、重大事项决策前法律咨询制度、水政、水保执法人员学习培训制度、行政执法集体会办制度等。全年举办中心组（扩大）法制学习 6 次，举办法制水务建设有关培训 4 次，有效提高执法人员依法行政能力，切实保障依法行政得到落实。

（二）强化法制宣传，推进普法工作。我局的法治政府宣传工作坚持集中宣传与长效宣传相结合、平时宣传与执法工作、水行政管理相结合，以多种宣传形式为载体，大力开展普法宣传教育活动，使水法宣传进企业、进社区、进乡村，形式多样，成效明显。在全市形成宣传水法律法规和节水知识的浓厚氛围和声势。一是开展普及性的水法宣传教育活动。利用“3.22 世界水日”“中国水周”等活动日开展宣传活动。组织街头宣传，知识竞答，发放宣传品，悬挂横幅标语等形式进行水利科普宣传活动，提高群众节约保护水资源的意识。结合《水法》《水土保持法》《广东省河道采砂管理条例》等法律法规，结合我市实际开展了宣传活动。二是加强自身学习培训。今年以来，我局不断提高执法队伍能力素质，强化执法人员依法履职能力，组织开展执法人员法律法规学习培训工作，重点学习了水法、行政许可法、强制法、水政水资源管理、水政监察办案制程序、证据收集执法文书制作等有关内容。同时，积极选送人员参加省水利厅以及市水利局举办的业务培训班，通过学习，强化了执法人员的法治意识，进一步提高整体业务素质与执法水平。

（三）深化依法治理，规范执法行为。一是及时完善相关制度规范，严格推进行政执法“三项制度”落实。根据雷州市“三项制度”，结合水务执法工作实际，配备必要执法装备，修订完善相关配套制度，加强专业培训，进一步规范执法行为，提高执法人员业务能力、执法水平和执法服务意识。二是创新执法手段，改进执法方式。遵循处罚与教育相

结合的原则，树立执法服务的理念，在依法行使水行政处罚权时，采取先教育规范、再限期整改、最后依法处罚的执法步骤和方式，说服和引导当事人自觉纠正违法行为。三是加大执法监管力度。我局立案查处水事违法案件共 36 宗，立案 35 宗，没有立案 1 宗，已办结 32 宗，正在办理中 3 宗，共计罚款 1383000 元，已缴纳罚款 1333000 元。四是加强执法巡查，强力推进打击采砂执法。全年我局累计水事执法巡查 438 次，出动执法人员 1917 人次，参加联合执法行动 6 次，依法扣押涉嫌非法作业工具挖掘机 37 台，扣押运输车辆 38 辆，铲车 2 辆。五是全面落实法律顾问制度，充分发挥顾问作用。根据雷州市水务局政府法律顾问工作规则，聘请广东大展律师事务所的律师作为局常年法律顾问，为我局提供法律咨询、合同审查、案件分析、专家论证及重大专项事务法律论证等多种类型的服务，充分发挥法治工作在促进依法办事、依法决策，增强法律风险防范能力，提高水务依法行政水平等方面的积极作用。

（四）规范文件管理，公开透明执法。一是严格执行规范性文件制定程序。履行调研起草、听取公众意见、组织论证、制度廉洁性评估、合法性审查、集体讨论决定、公布、备案等程序制定规范性文件。二是对规范性文件实行“三统一”管理。由局办公室负责对全局公文进行规范管理，确保规范性文件统一登记、统一编号、统一印发。三是认真梳理政府信息，按照政府信息公开目录推进政府信息公开，对水利实时动态、水法宣传和水行政许可审批的项目、法律、法规、规章规定等通过局网站向社会公布，主动接受监督。实

行重大行政决策公开制定，除依法应当保密之外，决策事项，依据和结果全部公开，并为公众查阅提供服务；对社会关注度高的决策事项，认真进行解释说明，并征求社会公众意见。

（五）规范审批流程，加强事后监管。一是严格依法依规审批。所有办理事项都依法依规、一次性告知、按规定流程、规定时限办结。无红黄牌、无被投诉情况发生。二是推动行政审批改革。梳理调整行政服务事项目录、行政审批中介服务事项目录并及时公示，及时调整公布权责清单，全部共计 52 项行政审批事项标准化并在同一申办受理平台正常运作，其中 46 项进驻政务服务大厅受理。三是全面落实“双随机、一公开”工作部署。对涉及水务部门的事项逐一制定工作指引，明确检查内容、方法、依据等内容。严格按照改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法的有关要求，营造法治化营商环境，推行“互联网+监管”改革、信用监管改革，完善失信联合惩戒机制，对串通投标单位依法查处，促进了各类市场主体守法诚信经营。

二、存在问题

（一）法制宣传工作还不到位。经过多年的法制宣传教育，群众的法律意识有了较好的提高，但依法办事、用法守法的法律素质尚需进一步提高，普法还要在形式和手段上注重实效，不断创新。

（二）法治队伍建设需要加强。根据我局目前内部机构设置和职能划分，从事法制审查专业人员欠缺，与原则上负责法制审核的人员不少于本单位执法人员总数的 5% 的要求有一定差距。

三、下一步工作计划

建设法治政府是一项长期而艰巨的任务，在今后的依法行政工作中，我局将有针对性的解决当前的问题，继续发扬优点，认真履职，与时俱进，开拓创新，把各项工作做得更好。一是着力提升依法行政能力。认真贯彻落实中省市关于依法行政工作的有关要求，切实加强组织领导，创新工作方式，解决突出问题，务求工作实效，把各项工作做深入、做细致、做扎实，全面提升水行政主管部门依法行政能力。二是注重加强执法制度建设。坚持发展安全水利、资源水利、民生水利的要求，加快完善水法规配套体系，不断提升规范性文件制定质量，加强规范性文件后评价、清理以及备案审查工作，提高规范性文件的报备率、及时率和规范率。三是进一步加强水利法规宣传工作。采取多种形式加大水利法律法规的宣传教育力度，进一步提高人民群众水法律法规意识。四是加强行政执法队伍建设。深入开展文明执法教育活动，切实加强水政监察队伍组织建设、制度建设、能力建设和作风建设，严格水政监察人员上岗培训考核，加大对执法装备的投入力度，推动水政监察信息化建设，提升水政执法水平。

