

雷州市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

国民经济和社会发展的第十二个五年规划（2011年至2015年），是实现全面小康社会为目标的关键时期，也是雷州市抢抓机遇加快发展的重要时期。以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，描绘好未来五年的发展蓝图，对我市经济社会实现后发崛起、跨越发展具有重要意义。

一、“十一五”发展情况

（一）经济社会全面发展

“十一五”是极不平凡的五年。在市委市政府的正确领导和市人大常委会的支持监督下，全市人民坚持以科学发展观为指导，认真贯彻党的十七大和中央经济工作会议精神，努力实施“工业立市、农业稳市、商旅旺市、科教兴市”发展战略，积极落实省委省政府“三促进一保持”和“双转移”的决策部署，全力以赴保增长、保民生、保稳定，逆势而上开创我市经济社会发展新局面，全面实现预期目标，为“十二五”的发展打下了坚实的基础。

经济实力明显增强。全市完成生产总值由2005年的61.7亿元发展到2010年的128.86亿元，年均增长10.3%（产值按现行价，增速按可比价，下同）。人均生产总值由2005年的4358元提高到2010年的8648元，年均增长9.3%；三大产业结构由2005年的48.7:15.5:35.8调整到46.0:15.0:39.0。全市地方财政一般预算收入由2005年1.23亿元增加到2010年的3.21亿元，年均增长21.1%，固定资产投资累计完成113.1亿元，年均增长27.5%，比“十五”期间增长1.9倍，综合经济实力明显增强。

工业经济稳步增长。2010年，全市实现工业总产值63.22亿元，工业增加值由2005年的7.44亿元提高到2010年的16.48亿元，年均增长11.4%。全市规模以上工业企业达50家，比2005年增加17家；工业产值超亿元企业8家，比2005年增加3家。全市有民营工业企业1150家，从业人数3.7万多人，其中规模以上民营企业50家，年产值5000万元以上的企业有11家，亿元以上产值的企业8家，民营经济成为我市工业经济的主力军。工业结构逐步优化，形成以制糖、制药、农

用机械、食品加工、木材加工、水产品加工为主，多行业并驾发展的工业新格局。制糖企业日榨能力 3.7 万吨，年压榨甘蔗 310 万吨，产糖 32 万吨，综合利用水平不断提高。建成丰收糖业公司 5 万吨/年生物复合肥厂、恒福糖业公司 10 万吨/年酒精生产线等项目，产业链进一步拉长。农产品加工业迈出新步伐。2010 年全市水产品加工企业实现工业总产值 3.8 亿元，年均增长 3.1%。珠联冷冻有限公司、运源水产品有限公司等企业不断扩大，水产品加工业已成为我市工业的重要组成部分。伊齐爽、旺佳、弘泰、鹰峰等一批具有自营出口权的新兴食品加工企业蓬勃发展，菠萝罐头制造业成为雷州工业的特色产业。木材加工业发展迅猛，恩亿木业公司、坚的人造板公司和锦江板业公司等木材加工企业形成规模生产，有力地推动了林业的发展。制药、化工、农用机械、水产设备等优势产业产品的市场占有率不断上升。现代产业建设扎实推进，我市 5 大企业入选湛江市 50 强重点培育企业，其中恒福糖业集团入选省 500 强企业。

“三农”工作成效显著。2010 年，全市完成农林牧渔总产值 92.85 亿元，农业增加值 59.3 亿元，年均增长 5.9%，农民人均纯收入 5670 元，年均增长 8.6 %。农业逐步向产业化、专业化、协作化迈进，建成粮食、甘蔗、果菜、林木、剑麻、水产、珍珠、禽畜等八大生产基地。2010 年种植甘蔗 69.4 万亩、粮食 101.6 万亩、蔬菜 35.3 万亩、水果 27.4 万亩、桉树 112 万亩，生产禽畜肉类总产量 5.3 万吨、水产品总产量 14.6 万吨。建成国家级农业龙头企业 2 家、省级龙头企业 8 家、市级龙头企业 6 家，建立省级现代农业园区 1 个，农业商品粮基地 1 个，农业标准化示范区 13 个，成立农民专业合作社 216 个，获得广东省名牌新产品认证（农业类）2 个，绿色认证 28 个。农业机械化水平达 71.7 %，农村基础设施建设扎实推进。“十一五”是历史上农业投入最多的时期，累计投资 5.22 亿元，完成水利和农田基本设施建设工程 327 个，改善和恢复灌溉面积 23.8 万亩，有效解决农业生产用水问题。投入资金 17493.3 万元，实施农村饮水安全工程，解决全市 15 个镇 47.36 万人安全饮水问题；新农村建设步伐加快，大力推进宜居城乡、生态文明村和农村安居工程“三项建设”，全市建成生态文明村 1052 个，占全市自然村总数的 47.1%。农民得到更多实惠，农业税和农村子女义务教育费全免。累计投入资金 11.25 亿元，改造农村贫困户危房（茅草房、泥砖房）2.5 万户。加大农村公路硬底化建设的投入，行政村公路硬底化率达 100%，客运通车率 100%。农村信息化建设稳步推进，一批信息服务项目相继建成投入使用，农村信息网络覆盖率达 100%。

交通能源发展加快。“十一五”期间，公路、桥梁建设总投资 8.12 亿元，完成计划估算投资额的 80.32%。其中新改建公路 1693 公里，比原公路建设计划多完成了 432.7 公里；修建桥梁 26 座总长 482 米；建设农村公路候车亭 300 个。2010 年，全市总用电量 6.7 亿千瓦时，共有中压线路 91 回，线路总长度 4095.88 公里，低压线路 9111.5 公里。“十一五”期间，新建东里、企水、乌石 3

宗 110kv 输变电工程 86 公里 12 万千伏安容量。

服务业蓬勃发展。商贸流通基础设施建设不断加强，新城大道商务中心逐步形成，世贸广场建成投入使用，国际广场主体工程封顶，中华广场正在施工建设。客路、龙门、乌石三个中心镇也陆续建成了一批商业网点，城乡商贸流通网络逐步成熟，市场繁荣。2010 年社会消费品零售总额 75.12 亿元，年均增长 19.9%。旅游业发展步伐加快，雷州旅游的档次和品位不断提升。樟树湾五星级大酒店主体工程封顶，雷祖祠文化广场建设工程有序推进，仿唐商业鼓街和赤豆寮岛旅游度假村项目即将开工建设。天成台度假村生态湖心岛、休闲垂钓、海上娱乐候鸟栖息生态区等滨海旅游项目建设进展顺利，2010 年 3 月天成台旅游度假村被省旅游局、省海洋与渔业局评为“广东省滨海旅游示范基地”，是全省首批 13 家滨海旅游示范基地之一。旅游景区景点不断增多。建成雷州博物馆新馆，扩建靖海宫楹联艺术碑廊和清端园，完善了坡正湾鹭鸟家园配套设施，开发了九龙山湿地公园景点等。房地产业蓬勃发展，全市房地产开发企业有 43 家，建成一批大型商住区。房地产五年累计投资 6 亿元，成为拉动固定资产投资的主力。金融业得到长足发展，全市金融机构除 3 家国有银行外，还有政策性银行 2 家、股份制银行 4 家、邮政储蓄银行 1 家、农村金融机构 1 家、保险公司 2 家。全市消费需求持续旺盛，拉动交通运输、邮电通信、商贸流通、饮食旅业等服务业快速增长。2010 年全市第三产业实现增加值 50.28 亿元，年均增长 14.6%。

外经贸规模逐步扩大。2010 年，外贸出口总额 4499 万美元，比 2005 年增长 64.7%，年均增长 10.5%。五年累计完成利用外资 559 万美元。

重点项目建设取得重大突破。“十一五”期间，共安排重点项目 106 项，总投资 149.4 亿元。总投资 300 亿元，首期 90 亿元的雷州火力发电厂项目列入省政府新十项工程（2009 年新开工项目），已上报国家发改委；投资 5 亿元的国电东里风电场开工建设；投资 5 亿元的粤电红心楼风电场获得省发改委同意开展前期工作的批文；投资 1.5 亿元的迪森新能源项目开工建设。湛徐高速公路（雷州段）如期竣工通车；海湾大桥西连线（雷州段）开工建设；207 国道全面维修；新增二级公路 23.1 公里。全市高速公路、一级公路、二级公路总里程累计 170.8 公里，交通条件显著改善。市政基础设施项目建设亮点多，城市环境明显改善。伊齐爽调风新厂、樟树湾茂德公辣椒酱厂、新洲实业电动车厂相继建成投产；兴阳生物科技地塞米松、雷宝农用机械、金宏塑管工业项目正在加快建设。农业项目建设步伐加快，迈生水库安全加固工程等工程完工投入使用；东吴水库安全加固、溪南水库安全加固、南渡河排洪大闸重建、企水堵海排洪大闸重建、城市防洪工程等水利工程和乌石国家级中心渔港建设项目加快扫尾工程建设。文教卫等社会事业项目扎实推进，雷州八中建成投入使用。

财政金融形势运行平稳。“十一五”期间，财政收入每年保持两位数的快速增长，2010 年全

市本级一般预算收入达 3.21 亿元，年均增长 21.1%。2010 年金融机构存款余额 111.55 亿元，年均增长 16.1%；金融机构贷款余额 40.66 亿元，年均增长 24.8%。

城乡环境明显改善。“十一五”期间，市政府按照“西拓、北延、中改”的总体思路，高起点和高标准推进城乡规划建设，市政基础设施建设突飞猛进，大大提升了城市功能品位，拓宽了城市发展空间，优化了城市人居环境。累计投入 2 亿多元改扩建了雷南大道、工业大道、新城大道（名都大酒店至西湖二横路段）、西湖大道（名都大酒店至雷州宾馆段），新建了新城大道（西湖二横路至国道 207 线段）、西湖五横路（实验小学至新城大道）、文化路、府前路，完成名都大酒店十字路口、国道与新城大道交叉口的红绿灯设置。拆除西湖公园围墙，建设西湖、南湖文化中心和休闲区。实施城市防洪工程，改造东西渠和护栏，形成一条靓丽的风景线。建成 10 万吨/日的自来水厂首期工程，城市供水普及率达 98%；建成 2 万吨/日的防污水处理厂和城市防污管网。改建了南湖景区、三元塔公园景区、西湖公园景区等一批公园绿地，同时结合道路的建设，完成了工业大道一期、雷南大道、新城大道的绿化，绿化总量增加，园林绿化水平明显提高，园林绿化面积达到 273 公顷，人均公园绿地达到 8 平方米，绿化覆盖率达 30%。“三旧”改造规划和项目建设有序推进，城乡环境品质和景观风貌全面提升。新农村建设步伐加快，村容村貌明显改善。到 2010 年全市已创建生态文明村 1052 条、特色文化村 126 条、“广东省最美的村庄”1 条、“湛江市最美的村庄”16 条、湛江市生态文明村 173 条、湛江市特色文化村 72 条。

体制改革进一步深化。体制改革不断深化，行政体制改革实现新突破，顺利完成新一轮政府机构改革，市政府组成部门减至 26 个；如期完成第四轮行政审批制度改革，全面使用行政审批电子监察系统和电子政务公文交换系统，大大提升行政效能。完成了供电系统省统管体制改革、国有粮食企业改革和水务、农业、畜牧、农机等基层事业单位改革，铺开集体林权制度改革，依法有序推进土地承包经营权流转，开展医药卫生体制改革，启动事业单位分类改革和简政强镇事权改革。

社会事业全面进步。“十一五”期间，全市实施科技项目 56 项，其中列入国家、省、湛江市科技计划项目 50 项，开发高新技术产品 20 项，获科技奖励 15 项，专利授权 158 项。全面实施城乡免费义务教育，圆满完成校舍危房改造工作，启动中小学校舍安全建设工程，实行新一轮中小学校布局调整，强力推进普及高中阶段教育。全市投入资金 4.32 亿元，扩建学校 368 所，新建校舍 40.24 万平方米，中学新建校舍 66 幢，新增中小学学位 3.6 万个，新建雷州八中、市实验小学，启动市中小学生学习综合实践活动教育基地建设；义务教育水平进一步巩固提高，高中阶段教育毛入学率达到 85.11%，顺利通过湛江市普及高中阶段教育验收；招聘招考中小学教师 5623 名，实现中小学教师基本满编，师资力量明显增强；高考成绩大幅提升，“十五”期间全市上本科线 9231 人，2007 至 2009

年上本科线人数连续三年年增长 20%以上，2010 年上本科线 2471 人年增长 12%，本科上线人数比四年前翻了一番多，增幅连续四年居湛江各县（市、区）前列。高考质量评价连年居湛江市各县（市、区）第一，获湛江市高考先进集体一等奖。广泛开展“广场文化”、“送戏下乡”活动，群众文化娱乐日益丰富，先后举办了“中国雷剧暨雷祖文化节”、“中国书法进万家雷州行”、“雷州半岛闽南文化交流”、“经济与文化互动发展论坛”等大型文化活动，雷州歌、雷州石狗入选国家非物质文化遗产名录，我市被命名为“中国民间文化艺术之乡”、“中国书法之乡”。医疗卫生事业发展步伐加快，社区卫生、农村卫生、公共卫生能力建设加强，成效显著。投资 2000 多万元的人民医院住院综合大楼主体工程竣工，进入内部装修。乡镇卫生院改薄工程在中央增加卫生事业投资政策扶持下全面展开，完成 7 个中心卫生院门诊大楼和住院大楼的建设，改造镇级卫生院 15 个，村级卫生室逐步建立，积极实施每条行政村一个卫生站、一名医生、年补贴一万元的计划。2010 年全市每千人拥有执业医师（执助）1.2 人，每千人病床位 1.5 张。人口和计划生育工作进一步加强，继续保持低生育水平，2010 年末总人口 158.5 万人，年均人口自然增长率 7.4‰，全面完成人口和计划生育目标任务。就业结构不断优化，全面实施积极就业政策，努力构建和谐劳动关系，有效维护劳动者合法权益。“十一五”期间，累计完成农村劳动力技能培训 3.1 万人，组织农村劳动力转移就业 22.7 万人，新增城镇就业岗位 3.2 万个。社会保障体系逐步完善，基本实现城乡居民基本医疗保险一体化。农村居民基本医疗保险，职工养老、失业、职工医疗、工伤保险覆盖面不断扩大。社会救助体系日益完善，农村最低生活保障线标准由每人每月 91 元提高到 125 元，城镇居民最低生活保障线标准每人每月 169 元；全市现有五保户 1.34 万人，供养标准由每人每月 80 元提高到 100 元。全市现有镇级敬老院 20 所、村级敬老院 218 所，解决了 3421 名孤寡老人居住问题。依法治市和民主法制建设得到加强，信访维稳工作领导责任制和矛盾纠纷排查调处机制进一步完善，市镇两级综治维稳中心全面建成，完全中学和市区小学治安视频监控工程全面完成。安全生产和食品食品监督进一步强化，发展环境进一步优化。

（二）经济社会发展存在的主要问题

“十一五”时期，存在亟待解决的问题，主要表现在：

- 1、经济总量小，企业自主创新能力低，新的经济增长点、就业点不多，生产性投资在固定资产投资中的比例不高，发展后劲受到制约。
- 2、产业结构调整和发展方式转变步伐不大，三次产业结构为 46.0：15.0：39.0，第一产业比例仍然偏高，工业基础薄弱，财政收入增长空间有限。
- 3、城镇化率仅为 38%，低于全省的平均水平，城镇规划、建设、管理的整体水平较低，综合

服务和承载能力不强。

4、招商引资能力不强，外经贸有待突破，完成外贸出口和实际利用外资预期目标难度大。

5、城乡居（农）民收入支撑点不多，收入低，贫困人口面大，就业和再就业压力较大，社会保障体系有待完善。

6、历史遗留问题多，影响稳定的因素多，社会公共安全压力增大。

二、“十二五”发展环境

“十二五”时期是我市经济社会全面发展的关键时期，是工业化初期向工业化中期转变的攻坚阶段，也是城镇化加速发展的重要时期。理清思路、正确定位、客观分析我市经济社会发展的有利条件和制约因素，是科学制定“十二五”规划的重要依据和前提。

“十二五”时期，省委、省政府积极实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和进一步推进“双转移”战略，把粤西振兴发展提升到新的高度，定位湛江为粤西城镇群发展中心，努力把湛江建设成为广东重化工业基地、区域性现代物流基地、循环经济示范地、海洋经济示范区、现代农业示范区、统筹城乡发展示范区。湛江是广东参与环北部湾地区、大西南地区以及东盟合作发展的门户和桥头堡，同时，湛江也是通往海南的咽喉地。海南国际旅游岛的建设上升为国家战略，享受西部大开发政策和投融资、财税、对外开放、土地开发等方面的倾斜政策，将辐射带动雷州半岛的发展。中科炼化和湛江钢铁基地一期工程两大重点项目的建设，其相关产业和下游配套产业将直接辐射到县（市、区）。我市地处雷州半岛中心，占有重要区位优势，是承接两大重点项目配套企业的理想地和国家发展战略的辐射区，发展临海工业和滨海旅游业占有天时地利。

改革开放三十年特别是近五年的经济社会发展，我市产业基础不断增强，设施日趋完善，政务环境进一步优化，政策法规日益健全，经济社会发展后劲增强，奠定了“十二五”期间的发展基础。粤海铁路、湛徐高速、207 国道、海湾大桥西连线以及镇村交通网的建设，优化了我市发展环境。同时，我市有丰富的土地资源、农产品资源、矿产资源、海洋资源和旅游资源，经济发展空间广阔。

综合分析“十二五”发展环境，雷州迎来了千载难逢的发展机遇，要抓住有利时机，迎头追赶。

三、“十二五”指导思想和主要发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十七届五中全会和省委十届八次全会、湛江市委九届十二次全会精神，全面实施“科学规划，优化环境，推进‘四化’，和谐发展”战略，以科学发展为主题，以优化环境为重点，以推进“四化”为抓手，以建设安康雷州为核心，以改善民生为目的，切实提高党的执政能力，把雷州建设成为生态型文化旅游名城。

（二）发展目标

经济实力。经济快速发展，经济增长质量和效益明显提高。全市生产总值年均增长 12%，2015 年达到 235 亿元，其中第一产业年均增长 5%；第二产业年均增长 17.0%，工业增加值年均增长 17.0%；第三产业年均增长 16.6%。人均生产总值年均增长 11.5%，2015 年达到 14900 元。地方财政一般预算收入年均增长 16%，2015 年达到 6.7 亿元。全社会消费品零售总额年均增长 15%，2015 年达到 151.1 亿元。直接外贸出口年均增长 20%，2015 年达到 11100 万美元。全社会固定资产投资年均增长 15.0%，五年累计完成 228 亿元。实际利用外资五年累计完成 2000 万美元。2015 年三大产业增加值分别为 78 亿元、47 亿元和 110 亿元。

经济结构。经济结构更趋合理，工业发展有重大突破，培育发展现代服务业有新举措。三大产业结构由 2010 年的 46.0:15.0: 39.0 调整到 2015 年的 33.2: 20.0: 46.8。

城镇化进程。城市基础设施更加完善，服务功能不断增强。2015 年，建成区面积达到 25 平方公里，居住人口达到 46 万人。中心镇和人口较大镇总体规划水平明显提高，基础设施基本完善，承载发展能力增强，成为要素集聚、产业发展、人口转移的重要载体。全市城镇居住人口达到 70 万人，城镇化率达到 46%。

民生保障。居民生活水平和生活质量稳步提高，农村居民人均纯收入年均增长 7%，2015 年达到 7950 元，在岗职工平均工资年均增长 10%，2015 年达到 25000 元。每年增加就业岗位 7000 个，农村劳动力转移人数 12 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。农村新型养老保险机制基本建立，城乡居民基本医疗保险覆盖率达到 98% 以上。居民消费价格总水平基本稳定，居民消费价格指数年均上涨控制在 3% 以下。城乡居住环境不断美化、净化、优化，农村安全饮用水普及率达 100%。

生态环境。全市森林覆盖率达 27% 以上，工业废气、废水排放达标率分别达到 70% 以上和 95%，城区生活垃圾无害化处理率达到 87%，城镇生活污水集中处理率达到 80% 以上。万元生产总值能耗累计下降 14%，二氧化硫排放量、化学需氧量排放量累计分别下降 2% 和 8%。耕地保有量保持在 14.97 万公顷。

社会事业。教育、科技、文化、卫生、体育等事业全面发展。

——教育。2015 年，全市学前三年毛入学率达 85% 以上，小学适龄儿童入学率达 100%，小学

生年辍学率控制在 0.2% 以下，初中生年辍学率控制在 1.5% 以下，高中阶段教育毛入学率达 90% 以上。

——科技。2015 年，科技研发费用占生产总值的 0.45%，实施科技计划项目 60 项，获科技成果奖 25 项，专利授权 250 项，高新技术产品 35 项，培育自主创新企业 10 家，高新技术企业 8 家。

——卫生。2015 年，每千人拥有执业（助理）医师 1.5 人，每千人拥有开放病床 2.2 张，农村每个行政村有一个以上卫生站，人均期望寿命达到 78 岁以上。

——文化。2015 年，全部完成镇级文化站改造建设任务，建设一批“农家书屋”，逐步提高数字电视覆盖率。

——体育。2015 年，全市公共体育设施用地面积达到人均 0.3 平方米的标准，体育人均地设施达到省体育先进县（市）标准。

——人口和计划生育。2015 年，人口总量控制在 165 万人以内，人口出生率、自然增长率分别控制在 12‰和 8‰以内，符合政策生育率达 96%。出生缺陷发生率有所降低，出生人口性别比控制在正常比值 110 以内。

——旅游。2015 年，全市旅游接待人数 179 万人次，旅游总收入 4.27 亿元。

安全生产。2015 年，各类事故总死亡人数下降 10% 以上，一次死亡 3 人以上较大事故起数下降 10% 以上。亿元 GDP 生产安全事故死亡率下降 30% 以上，工矿商贸从业人员 10 万人生产安全事故死亡率下降 20% 以上，道路交通万车死亡率控制在 3.80 以下、下降 20% 以上，水上交通、危险化学产品和烟花爆竹人员死亡或失踪事故保持零，非煤矿山、火灾（消防）、农业机械死亡人数下降 10% 以上，特种设备事故率控制在 0.3 起/万台以下、死亡率控制在 0.2 人/万台以下。

四、“十二五”发展重点和主要任务

（一）科学规划

规划是行动的指南。科学规划是对经济社会发展的总体思路进行科学的设计，对发展中的具体思路进行科学的安排，指引经济社会科学发展。要实现雷州经济社会逆势崛起可持续发展，就必须科学规划，找准发展的突破口。

城市规划。高起点修编《城市总体规划》，按照中等城市规模和粤西地区一流的标准规划建设湛江副中心城市——雷州城。综合考虑城市发展现状和空间发展布局，对城市功能区进行科学定位，实施城市五大主体功能区优先发展战略。

——旧城文化商业服务区。207 国道以东，市标以南区域。古城历史文化风貌街区是以三元塔为地标，曲街、十字街、二桥街和关部街为代表的名城保护区域。学习成都市古城区宽街窄巷的发展经验，局部恢复历史老街景、老城墙（门）、名人故居（祠馆），建设古城控制区步行街，打造休闲区和文化旅游景点，擦亮国家历史文化名城品牌。商业服务区是以新城大道商业区和雷州购物广场为重点的购物消费区，利用西湖南湖优美水域景色，建设五星级宾馆和扩建雷湖文化广场，打造购物、娱乐、饮食和文化展示区。

——白水沟文化生态区。火车站以北，文化路以西区域。以樟树湾大酒店为标志，保护好白水沟水库水体，建设文化生态公园。五年内建成雷州文化城和体育中心。

——西湖水库办公商住区。207 国道以东，西湖水库北面区域。以西湖水库水域为景观，布局行政办公区，建筑高档商住小区，打造城市“中枢”，原工业大道的功能调整为发展现代服务业。

——城市中轴线商务核心区。以 207 国道为中轴线，以白水沟文化生态区和工业大道行政办公区为左右手，建设大型休闲广场和高档商务区，按照粤西一流、雷州形象标志的标准建设中轴线商务核心区，高起点建设雷州新城。

——雷州湾滨海新区。南渡河堤坝海滩涂区域，面向雷州湾，是发展滨海城市的黄金海岸片区。

产业布局。根据《城市总体规划》和《土地利用总体规划》，综合考虑城区和各镇的区位优势、发展潜力，科学规划产业经济带、产业基地和园区，界定区域功能，明确产业布局，建设三大工业主体功能区和四大产业经济带，发展现代服务业。

——奋勇新型工业区。207 国道西，企水路口至高速路口片区，规划面积 6000 亩。承接珠三角的产业转移和湛江钢铁、石化上下游配套产业，引进科技含量高节能环保的企业。

——沈塘新型工业区。在沈塘镇连接东海岛跨海大桥侧边预留 5000 亩工业用地，建设沈塘临海产业园和物流基地。建成机械制造（修理）、仓储、物流、服务（后勤保障）、半成品原料基地，承接湛江钢铁、石化等项目上下游配套产业。

——乌石临港工业区。从港彩到雷州盐场临海区，规划面积 6000 亩。重点发展能源、重化、有色金属冶炼、不锈钢等产业。

——高速路国道沿线产业带。以湛徐高速公路和 207 国道为轴线，由沿线客路、附城、白沙、龙门和英利镇的主要产业发展区构成。客路镇以食用油、北运菜、木材、蚕茧等农产品或加工业为龙头，发展专业市场和资源型加工企业；龙门镇以制糖业为龙头，发挥交通优势发展物流业；英利镇以水果加工业为龙头，发展特色农业基地和热带农业观光区。

——西部沿海产业带。雷州半岛西海岸，衔接北部湾经济圈的重要区域，由乌石、覃斗、北和、

企水和纪家镇构成，主要发展港口群物流业、滨海旅游业、海水养殖业和水产加工业。乌石镇以国家中心渔港为龙头，规划建设临海工业园区和滨海休闲旅游景区；覃斗镇以流沙港二类对外口岸为龙头，做大做强珍珠、芒果两个国字号（国家原产地标志）名牌产业和画景矿泉水品牌化，并重点发展物流业；企水镇以国家一级渔港（恢复）为龙头，重点发展海产品交易市场和开发赤豆寮岛滨海旅游区。

——东部沿海产业带。雷州半岛东海岸，衔接东海岛重化基地的重要区域，由沈塘、附城、雷高、东里和调风镇构成，主要发展重化配套产业、风电、海水养殖和特色农业。沈塘镇是湛江钢铁、中科炼化两大项目主要辐射地和华侨经济区结合部，规划建设沈塘新型工业区；东里镇以海水养殖为龙头，发挥港口功能，发展风力发电；调风镇以农产品加工业为龙头，发展特色规模农业和风力发电。

——南渡河沿岸产业带。以南渡河为线的洋田地区，由杨家、唐家、白沙、附城、南兴和松竹镇构成，是粮食主产区。主要发展现代农业，建设农业生产基地，唐家镇建设木材加工产业区。

——现代服务业。依托区位和资源优势，着力推进服务业市场化、产业化、标准化和社会化，运用现代经营方式改造升级传统服务业，提升城市服务功能和品位，加快建立现代服务业体系，促进服务业总量扩大、质量提升、结构优化。重点发展现代物流业、商贸流通业、金融服务业、房地产业和新兴服务业，成为转变经济增长方式的亮点。

新农村建设。规划好新农村建设。200 人以上的村庄要统一规划，有偿使用宅基地，积累公共基础设施和公共事业发展资金，实施农村“五改三清五有”（改水、改厕、改路、改灶、改造住房，整治“脏乱差”，有篮球场、有垃圾填埋场、有生态小公园、有禽畜饲养栏、有建设规划）规划建设，改善农村居住环境和改变农民落后的生活方式，提高农村文明程度和农民素质。全面完成农村饮水安全工程建设，启动农村自来水工程，着力解决农民饮用自来水问题。全面完成农村危房（茅草房、泥砖房）改造工程，实施农村住房保险制度。完善农村路网体系，实现村村通水泥硬底化道路，加快建成城乡一体化公共交通服务体系。加快农村能源建设，推广沼气、生物质等清洁能源。完善农村义务教育经费保障机制，提高农村师资和教育水平，促进城乡义务教育均衡发展。推进农村公共文化设施建设，完善公共文化服务体系。加强农村医疗卫生基础设施建设，全面改善农村预防保健和医疗救治条件。

（二）优化环境

环境建设是经济发展好坏、快慢的决定因素。良好的环境，是地方的形象品牌，是经济社会发展的前提和条件，是生产力和竞争力。优化发展环境，塑造良好形象，加快经济发展，建设安康雷

州是“十二五”期间工作重点。

优化治安环境。加强公、检、法、司政法部门队伍建设，加大经费投入，大力整治治安环境，开展严打整治行动，着力解决治安突出问题，营造良好的社会环境，提升群众的安全感和满意度。一是重点打击盗、抢、黄、赌、毒、斗殴等违法犯罪行为和黑恶势力；二是在重点部位安装摄像装置，加强监管；三是发挥维稳“飞虎队”作用，组织治安巡逻，加强治安联防；四是快速出警，妥善处理群体性、突发性事件。

优化政务环境。强化机关效能建设，提高服务意识和执行力。创新服务体系，调动一切积极因素，改革行政审批制度，简化办事程序。一是强势保持政令畅通，实行定期检查评议机关效能和首问负责制；二是实行服务承诺制和限时办结制，所有行政许可事项都要在行政服务中心服务窗口“一站式”办结，使“公开、透明、便捷、廉洁”的政务环境常态化；三是健全重点项目决策机制和督办制度，重点项目建设要经过市委市政府集体讨论科学决策，涉及公共利益公共安全的要求征求公众意见，每一项工程都要严格执行预（决）算制度；明确重点项目承办单位职责和加强督办工作，重点项目行政许可实行牵头（主办）单位代办制。

优化市场环境。完善社会信用体系建设，维护“公开、公平、公正”市场秩序，规范市场管理行为。重点抓好项目准入市场、工程（土地、矿产、资产、特许经营权等）招投标（招拍挂）市场、商品（农产品）交易市场、旅游文化市场、交通运输市场、废品收购市场等，严厉打击走私贩私、制假售假、逃税漏税、非法传销、围标串标、行业垄断、强买强卖、欺行霸市等违法犯罪行为，营造公平正义的市场环境。

优化卫生环境。加大城乡清洁工程工作力度，完善卫生设施建设，落实“门前三包”卫生责任制，大力整治城区“六乱”（乱堆放、乱贴乱画、乱搭建、乱挖占、乱张挂、乱设摊点），保持街面清洁、市容美观，积极开展“广东省和国家卫生城市”创建活动，争取三年内进入“国家卫生城市”行列。

优化基础设施环境。基础设施建设是优化发展环境的硬件指标，也是经济社会发展的必要条件。一是完善交通网络。以湛徐高速、粤海铁路、207 国道、海湾大桥西连线为交通主骨架，把城区、中心镇、产业园区、旅游景区、专业市场、物流中心的交通连接线接入主骨架交通网络，建设沿海港口群和东西沿海公路，100%完成镇通行政村农村道路硬底化，形成四通八达、城乡共享、高效便捷综合交通运输体系。二是完善市政公用设施。重点抓好市政交道网、供水网、排污网以及地下供电管道、通信管道和煤气管道等，建设西湖水库、白水沟、南湖、三元塔旧城区等片区市民休闲广场，配套公用设施，实施绿化、亮化和靓化工程，扩大自来水覆盖面和提高污水处理能力。三是扩

大电网建设。新建 220 千伏龙门变电站和纪家、客路、附城、调风、英利等 5 座 110 千伏变电站，增强电网输电能力和稳定性。四是加强水利设施建设。以海堤、河堤和水库除险加固为重点，突出抓好水利设施的建设和管护，提高工程防灾减灾能力。五是加快信息网络建设。加快移动通信网络、宽带网络、有线数字电视、信息服务平台等信息软件升级换代，以信息共享、互联互通为原则整合信息网络资源，建设“无线城市”。推进电子政务畅通工程，重点建设增强服务公众能力的业务信息系统，逐步构建服务型“网上政府”。加快数字电视系统建设，全面提升电视传输质量，形成快速、安全、多频道、高质量的数字化通讯网络。

（三）推进“四化”

“四化”就是工业化、农业产业化、城镇化和旅游人文化。“四化”是科学发展的必由之路，是实现经济快速发展的主要措施。

工业化。工业化是县域经济发展水平的重要标尺，加快工业化进程是实现经济跨越发展的重要手段。重点发展制糖、机械制造、纺织服装、木业家具、农海产品加工、重化配套等支柱产业集群，构建现代产业体系，培育一批竞争力较强的龙头骨干企业和一批名优产品，促进企业向规模化、集约化、品牌化、规范化发展，提高企业核心竞争力。

——能源工业。利用乌石优良的深水海岸线，建设 10 万吨级通用码头或专用泊位。力促投资 300 亿元建设规模 6×100 万千瓦（首期投资 90 亿元，规模 2×100 万千瓦）的雷州火力发电厂在“十二五”期间开工建设。利用东、西海岸和海上风力资源，发展风力发电项目，重点抓好国电东里风电场和粤电红心楼风电场建设，发展海上风电和潮汐发电。

——制糖业。糖业是我市的支柱产业，是以工促农的重要载体。糖业的发展要走综合利用拉长产业链的路子，依靠科技创新，升级技术装备，改进生产工艺，提高产能，降低成本，提升产品质量，打造自主品牌。重点发展蔗渣制浆、酒精、复合肥、酵母等下游产品，形成完整的产业链，壮大龙头企业，打造全国第一甜县（市）。

——制药业。利用丰富的原材料和海洋资源，大力发展生物制药和天然药物。支持兴阳生物科技地塞米松项目做大，引进大型制药企业抢占资源，扩大生产规模，形成产业集群。重点抓好广东美好制药有限公司和广东海康兽药有限公司的产品开发。

——机械制造业。支持半岛冷冻设备新厂建设和雷宝农用机械扩大生产规模，鼓励新洲电动车厂掌握核心技术打造自主品牌。主动对接湛江钢铁项目，打造不锈钢产品制造基地。

——矿产加工业。主要矿产有石英砂、硅藻土、稀有金属等 40 多种，其中企水、纪家沿海岸带石英砂矿储量约 3 亿吨，东里东面沿海矿区钛锆矿砂约 200 万吨。利用丰富的矿产资源，引进有成

熟技术节能环保的企业进行加工冶炼。

——制盐业。转型升级沿海制盐业，按照市场需求开发海盐系列产品。重点抓好马留盐场粤西盐业公司精盐加工项目的建设。

——制衣业。抓住珠三角产业转移升级“腾笼换鸟”的有利时机，引导佛山劳动密集型的制衣企业转移到雷州投资建设，通过佛山雷州商会牵线，动员雷州籍老板将制衣企业回迁雷州，把雷州打造成南方服装集散地。

——木材加工业。发挥我市木材资源丰富的优势，引导木材加工企业做大做强，发展木材深加工，延伸产业链条，改变单纯木片出口的模式，加快发展木地板、胶合板、高密度装饰板和板式家具，提高产品科技含量和附加值。

——农（海）产品加工业。利用丰富的海洋资源和特色农业资源，采用先进适用技术和高新技术大力发展农海产品加工业，培育生态型水果综合开发加工基地。重点发展以芒果、菠萝、香蕉、花生、杂果、蔬菜、木苣、番苣、香芋为原料的食品加工业，形成果肉、果汁、果干、果粉、果酒加工生产基地。鼓励水产品加工企业向工业园区聚集，形成规模化、集约化生产格局，提高产品档次，扩大出口规模。重点扶持珠联冷冻有限公司、运源水产品有限公司、北部湾水产品有限公司等水产品加工企业的发展。擦亮“中国南珠”的品牌，重点扶持30家珍珠加工企业，强化企业树立品牌意识，争创名牌。加快海产品加工产业化，形成“饲料生产-海水养殖-海产品加工”完整的产业链，大力发展水产品精细加工，提高产品附加值，积极研发海洋药物、功能食品、保健食品等，拉长产业链，形成产业集群。

——重化配套产业。对接东海岛钢铁、石化产业，发展上下游配套产业。改造提升装备制造和农业机械等设备制造业。利用区位和交通优势，建设沈塘临海产业园和物流基地，发展钢铁、石化产业链延伸的关联产业。

城镇化。以城乡规划为抓手，以土地经营为突破口，以加快城镇化进程为目标，成立政府融资平台，采取各种融资方式，大量储备城乡土地，盘活土地资源，把资源优势转化为资本优势，大手笔经营土地。土地经营所得三分之一用于城乡公共基础设施建设，三分之一用于滚动储备土地，三分之一用于提高教师和公务员工资待遇。用足“三旧”改造政策，搬迁汽车总站和殡仪馆，改造原雷城糖厂，改建下广至工业大道道路。五年改造202个项目，新建一间医院、一个车站、一条大道、两个市场、两家高星级宾馆、两个广场、两个公园、四个中心（文化中心、体育中心、中央商务区、物流中心）、五所中小学、五个休闲地。抓好镇区总体规划，特别是客路、龙门和乌石三个中心镇的规划，以经营土地换取公共基础设施建设，不断完善镇区配套功能，提高城镇化水平，改善人居环

境，促进人口集聚。

农业产业化。大力发展高产、优质、生态、安全的效益农业，优化农业产业结构，转变农业发展方式，构建现代农业产业体系。

——大力发展规模农业。利用 222 万亩耕地资源，发展规模农业前景广阔。通过农村土地承包经营权流转，引进大企业、大客商租赁土地发展高效农业，实行规模化生产、集约化经营。重点抓好东西洋田高效农业示范基地、高产高糖甘蔗示范基地、无公害蔬菜生产基地和热带水果示范基地等。

——大力发展特色农业。突出抓好甘蔗、优质稻、水产、珍珠、果菜、剑麻、畜牧、林木等特色农产品生产基地，形成支柱产业龙头，打造一批特色农产品知名品牌。

——完善现代农业产业体系。促进农业生产经营专业化、标准化、规模化和集约化。以农业标准化推进农业产业化进程，建立农业标准体系和农产品产地登记制度，提高农产品竞争力。

——加快农业信息化建设。建设农业数据中心和农业应急信息系统，提高农业自然灾害和重大动植物病虫害的预测、预报和预警水平，增强防灾减灾能力。

——加快农业机械化。农业大生产离不开机械化，这是效益农业的主要条件。2015 年，农业机械化作业水平达 80%，逐步实现农业机械化。

旅游人文化。利用我市东西两面临海又是通往海南的区位优势，依托国家历史文化名城和特色的自然、人文景观，紧紧抓住海南建设国际旅游岛的契机，以雷文化、火山生态和滨海休闲为特色旅游产品，把雷州打造成雷王故里、文化名城、火山生态公园、滨海休闲度假的胜地。一是丰富雷文化体验休闲游的内涵。加大对历史文化和人文资源挖掘，在旅游中融入民间文化，提高文化在旅游中的含金量，打响雷文化旅游品牌。二是整合包装旅游景点。精心策划推介乌石天成台度假村、鹰峰岭火山遗址、九龙山风景区、雷州博物馆、靖海宫楹联碑廊和陈瑛纪念馆等旅游项目，积极招商引资，加快景点的开发步伐，把鹰峰岭古火山、九龙山风景区整合起来，推出“古火山探幽”游；把乌石天成台度假村、赤豆寮岛旅游度假村整合起来，发展滨海旅游；把雷祖祠、三元塔、雷州西湖、伏波庙等整合起来，推出历史文化名城游；把靖海宫楹联碑廊和陈瑛诗文碑廊巧妆打扮，推出翰墨书艺游；把覃斗芒果、流沙珍珠、沿海风光、鹭鸟天堂等景点整合起来，以采果、钓鱼、观光、游玩为主题，推介农家乐休闲游和渔家乐休闲游，吸引游客走进自然、回归自然、体验自然，促进旅游经济快速发展。三是加快基础设施建设，提高旅游服务水平。完成景区硬底化道路，高标准建设景区景点，逐步完善娱乐、休闲、购物、饮食、住宿等服务性设施，实现把游客带进来、留得住、游得欢。

（四）和谐发展

和谐发展是科学发展的重要特征，是以人为本、合理分配资源、积极协调社会关系和生态关系，实现互惠共赢的发展模式。

优先发展教育事业。全面贯彻党的教育方针，保障公民享受教育的权利，办好人民满意的教育。合理配置公共教育资源，缩小城乡差距，促进教育公平。增加教育投入，鼓励社会力量办学，实施教育发展重点项目。“十二五”期间，在城区新建中学3所、小学2所、特殊教育学校1所；完成中小学校舍安全和布局调整工作，全市撤并条件差、规模小的农村小学290所，继续扩容现有初中学校和镇圩区小学，每个镇新建寄宿制小学1所，逐步实现小学主要集中在乡镇所在地办学；加速推进义务教育规范化学校建设，70%义务教育学校建成规范化学校，实现义务教育均衡发展；迁建市一中高中部、市职中，市一中、职中原址创办初中；续建完成市八中工程，新建市七中、市九中，继续扩容城区及中心镇高中学校，实现高中办学向城区及中心镇转移聚集；每个镇（街）创办1所规范化中心幼儿园，调整撤并的小学原址原则上创办幼儿园，不断扩大镇村幼儿园覆盖面；规划建设中小学教师住宅小区，解决教师住房难问题，留住人才稳定队伍；加大市青少年宫建设投入，完成市中小學生综合实践活动教育基地建设。

科技创新和人才培养。一是优化科技创新环境，落实国家关于促进中小企业技术创新、科技成果转化、高新技术企业、企业技术开发经费税前扣除等优惠政策，围绕产业技术创新需求，构建企业、专业镇、工业园区科技创新发展平台，鼓励重点培育企业建立技术开发中心、工程中心、农业技术创新中心和专家工作站，加强与高校开展产学研合作，促进高校的科技成果和创新资源流向企业，共同研发或委托研发新技术、新产品和新工艺，提高企业的自主创新能力。二是重视党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和优秀教师的培养和引进，加大人才发展资金投入，完善人才政策和创新机制，拓宽人才培养渠道，着力培养创新型人才，注重实用能力建设，鼓励人才在干事创业中不断提升自我。建立起有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制，为吸引凝聚人才促进人才脱颖而出创造条件。

发展文化体育事业。一是加强文化工作，完善文化设施。重点抓好文化馆、图书馆、乡镇文化站、广播电视村村通工程的建设，落实文化信息资源共享工程“1613”网络和农村电影放映工程，大力开展“三文”活动、“三下乡”活动和广场文化活动，积极推动“农家书屋”建设工程，加强艺术精品的创作和研究，丰富城乡居民文化生活。扩建市档案馆，建设档案安全保管基地和爱国主义教育基地。加强文物保护和非物质文化遗产保护，积极组织申报国家、省和市非物质文化遗产保护项目。切实加强文化市场管理，建立健全国有文化资产监管体系，完善文化市场综合执法机制，构

筑完善的知识产权保护体系。加快发展文化产业推动数字出版、新兴媒体等发展。通过体制和科技创新推动广播电视事业的发展。全面升级制作、播出设备，实现摄、录、编、播全面数字化。开发数据广播、视音频节目点播、付费电视、电子商务、网上服务等增值业务。加快我市农村的无线数字电视 MMDS “村村通” 建设工程，逐步建设手机电视及移动电视工程。二是抓住 2014 年湛江承办省运会有利时机，强力推进体育场馆和公共场所体育设施的建设。2013 年完成主体体育馆、体育场和游泳场馆等体育重点项目建设，满足省运会男子足球、男子篮球、手球和武术套路等四个项目比赛场地要求。

大力实施民生工程。以保障和改善民生为重点，推进基本公共服务均等化，缩小城乡差距，大力实施民生工程，解决人民群众最突出、最关心、最迫切的利益问题，促进社会公平正义，切实改善民生，提高人民群众的幸福指数。

——提高城乡居民收入。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用，创造条件让更多群众拥有财产性收入，推动居民收入持续增长。改进和完善企业职工收入与经济效益协调增长机制。落实财政惠农强农政策，提高农村劳动力工资性和生产性收入。规范收入分配秩序，合理调节收入差距，逐步形成公开透明、公正合理的收入分配秩序，提高低收入群体生活水平，缩小收入差距。

——扩大就业渠道。完善和落实积极的就业政策，综合运用财政、产业、社会和公共服务等就业援助政策，扩大就业规模，改善就业结构。加快就业服务均等化建设，在服务内容、标准、流程上推行区域统一，加快推动城乡统筹就业。鼓励优势劳动密集型企业发展，开发社区就业岗位和公益性岗位。健全职业培训制度，实施全民技能提升和储备计划，做好失业人员再就业培训和农村劳动力转移培训；拓宽技能鉴定覆盖面，提高技能鉴定层次。实施城乡就业援助工程，重点抓好农民工和困难群体的就业工作，实行城乡统一的就业失业登记制度，加大与珠三角地区劳务合作的力度，加快农村劳动力转移。加强企业人文关怀，构建和谐劳动关系，建立起覆盖城乡、全民共享、服务均等的公共就业服务体系。

——完善社会保障体系。加快建设多层次、保基本、可持续、广覆盖的城乡一体化社会保障体系。深化养老保险制度改革，加快建立新农保制度，三年内农村 45 岁以上居民养老保险实现全覆盖。完善医疗保险制度，从目前的重点保障大病起步，逐步向门诊小病延伸，完善城乡医疗救助制度，对困难人群及其难以负担的医疗费用提供补助。健全门诊和大病救助相配套的城乡基本医疗救助体系，继续资助城乡低保对象、五保对象参加城乡居民基本医疗保险。探索建立职工医保与城乡居民

医保制度框架基本统一的新模式，提高保障水平。完善工伤、失业和生育保险制度。完善城乡居民最低生活保障制度，将农村困难群众纳入低保范围，实行应保尽保。抓好村级敬老院建设，力争全市镇级敬老院通过省级敬老院的评估认证，30%自然村建有敬老院，解决五保户的住房困难。加强流浪未成年人保护、儿童福利、残疾人、养老、优抚安置服务设施建设。认真落实老年人社会优待服务政策，建立困难老人、高龄老人津贴制度，推动老年福利由救助型向普惠型发展。

——完善卫生服务网络。进一步健全城乡基层医疗卫生服务体系，加快建设以社区卫生服务中心为主体的城市社区服务网络，健全市、镇、村三级卫生服务网络。完成市人民医院、中医院、妇幼保健院和精神病院标准化建设；继续扶持镇级卫生院改薄，完成南兴、英利、纪家等三间中心卫生院和沈塘等13间卫生院医疗业务用房建设；努力实现行政村“村村有卫生站”的目标，完成37条村卫生站基础设施建设，全市行政村卫生站覆盖率达100%。加强卫生人才队伍建设，选派卫生技术人员到上级医疗机构进修培训，鼓励吸引卫生人才到基层工作，完善基层医务人员待遇制度，尊重医务人员劳动成果，调动医务人员积极性。

——实施惠民工程。一是社会治安整治工程。重点打击黑恶势力、“两抢一盗”、涉枪、“黄赌毒”和农产品、建筑材料、生产生活资料各类霸及行业垄断等违法犯罪行为，妥善处理群众各种诉求，化解各种矛盾纠纷，促进社会治安明显好转和社会大局稳定。二是农村道路建设工程。五年基本实现村村道路硬底化。三是农村饮水安全工程。2011年再解决17万人的饮水安全问题，实施农村自来水工程。四是农村茅草房（危房）改造工程。2011年完成3000户茅草房（危房）改造任务，用五年时间全部完成茅草房（危房）改造任务。五是镇干部和城区教师住房解困工程。2011年解决300户干部、教师住房难问题，采取周转房模式逐年完成。六是提高干部工资福利待遇。七是成立恤孤助学扶残基金会。2011年筹资300万元以上，逐年完成筹资任务。八是扶贫开发“双到”工作。加大投入、落实责任、加强督查，确保三年内实现贫困户人均纯收入2500元以上的目标。

深化体制改革。按照省、市行政体制改革方案，实施政府机关职能整合的大部门体制。精简政府机构，着力打造效能型、服务型、法治型政府，增强政府公信力和提高行政效率。实施富县强镇和简政强镇改革，扩大镇级经济社会管理权限，实现责、权、利相统一。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批，实行公开、透明、高效的“一站式”行政服务中心窗口审批和网上审批。加快事业单位改革，科学分类，建立机制，保障经费。落实省直管县（市）财政体制改革，健全镇财权与事权相匹配的财政体系，加强镇财政和村级财务管理。加快医药卫生体制五项改革，推行基本药物零差价销售制度和医疗资源均等化，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为城乡居民提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。落实农村土地管理制度和集体林权改革，稳定和完善以

家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法流转土地承包经营权。

推动绿色发展。把加快工业化、城镇化进程与开展生态文明建设有机结合起来，形成节约能源、保护生态的产业结构、增长方式和消费模式，推进资源节约型、环境友好型社会建设，促进人与自然和谐发展，实现经济与资源、环境相协调。

——加强环境保护。因地制宜，实施经济与环境协调发展策略，从源头上治理污染，加强对重点行业的能源、原材料、水和土地等资源的消耗管理，加大环境保护和治理力度。重点抓好南渡河饮用水源的保护、启动城区污水处理厂二期工程建设、建设中心镇（客路、龙门、乌石）污水处理厂、限制高污染企业落户，整治高排放企业，加强危险废物、医疗废物和电子垃圾处理处置。

——保护生态环境。完善生态体系，优化生态环境。一是实施水土流失治理工程，重点保护南渡河沿线生态植被，严禁在南渡河上游挖沙取土，保证饮用水源地水质安全；二是加快海洋生态环境建设，加大红树林、沿海防护林和湿地保护力度，强化海域、滩涂的使用管理，严禁过度开发海水养殖，控制陆源污染物排放，保护近岸海域水环境质量；三是推广生态农业、规模农业和节水农业，降低农药、化肥的施用强度，控制养殖业的规模，有效控制农业耕作面的污染；四是保护生态公益林，实施生态公益林和水源涵养林的建设，建立生态公益林补偿制度。

——建立节能减排和资源节约约束机制。落实节能减排目标责任制，严格把好用地、节能和排放关，限制高消耗项目建设，淘汰落后产能。重点抓好工业、建筑、交通、公共机构等领域的节能降耗，鼓励生产和使用节能节水节料产品，通过技术创新改造原有生产工艺和设备，促进产业结构升级，建立节能减排和资源节约约束机制。一是节约资源。按照节能法律法规，制定行业节能评估标准，在用地、用水、用电、用料方面严格执行资源节约标准，提高资源的利用率和产出率。二是降耗减排。对于高耗能高排放和落后低效产能的企业采取惩罚性水、电价和融资措施，促其技改降耗减排或淘汰。三是发展低碳产业，加快开发利用以新能源为主的低碳能源，以及节能、长效、环保和可回收的低碳原材料。

——加强矿产资源管理。有序开发和综合利用矿产资源，加强行政执法检查和依法处置力度。重点对河沙、粘土、石料和原矿加强管理，严禁乱采滥挖，依法查处非法勘查采矿、浪费破坏资源、越权审批采矿权、非法经营矿产品等行为。

稳定低生育水平。坚持计划生育基本国策，树立科学的人口发展观，注重提高人口素质、优化人口结构。继续实施农村独生子女户和纯女户长效节育措施奖励制度。加快镇级计划生育服务体系建设，加强婚前和孕前优生健康指导，综合治理出生人口性别比偏高问题，严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别终止妊娠，维护社会稳定和人口安全。全面提升人口计生工作服务质量，

实现全市人口计生工作水平进入全省“一类”地区先进行列的目标。

保障公共安全。一是加强安全生产管理，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，积极构建“政府统一领导，部门依法监管，企业全面负责，群众监督参与，社会广泛支持”的安全生产格局。二是加强突发公共事件应急体系建设，有效防范和及时处置自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全和重大环境污染等突发公共事件。完善灾害应急和保障预案，建设应急避护、疏散和灾民安置场所，建设救灾物资储备仓库。完善粮食安全保障体系，增强粮食保障和应急能力。强化食品药品监管，确保人民群众身体健康和生命安全。建立健全消防灭火应急救援体系，全面落实县级综合性应急救援队伍建设以及建制镇专（兼）职消防队伍建设，深化推进消防工作社会化。做好人民防空和国防经济动员工作，完善社会治安综合治理工作机制，努力维护社会和谐稳定。

五、“十二五”重大项目

重点建设交通、能源、工业、现代服务业、现代农业、水利、环保、生态、城市建设、社会事业等领域的 108 个重大项目，总投资 354.11 亿元。

交通项目。规划建设交通项目 22 项，总投资 22.56 亿元。重点建设西部沿海环岛三级公路 108.13 公里，东部沿海环岛三级公路 56.57 公里，康港跨海大桥、后丰跨海大桥等；建设省道二级公路 97.1 公里，县道二级公路 77.6 公里和乡（村）道农村四级公路路面硬化 2000 公里、三级公路 35.2 公里；建设市客运中心、乌石港 10 万吨通用码头、扩建流沙港 1 万吨二级对外口岸和芙蓉港 2000 吨级泊位码头，县级枢纽客货站 8 个，镇级农村客运站点 26 个，行政村候车亭 418 个等。

能源项目。规划建设能源项目 8 项，总投资 72.87 亿元。建设大唐国际雷州发电厂首期工程，国电东里风电场首期工程，粤电红心楼风电项目，迪森新能源项目，雷州海康输变电工程，雷州—龙门线路工程，雷州 220kv 龙门输变电工程，雷州 110kv 附城、英利、调风、纪家、客路等输变电工程。

工业项目。规划建设工业项目 10 项，总投资 22.8 亿元。建设雷州市工业园区，广东恒福糖业集团有限公司年产 9.5 万吨纸浆项目，佛山南海制衣业产业转移项目，宁波素子园八味食品有限公司食品果蔬脆片项目，东莞数控机械设备厂数控机械设备项目，湛江市新益物流配送中心项目，香港环保设备有限公司环保设备材料项目，香港昌泰木业有限公司高密度板、雕刻家具项目，雷州市珠联冷冻有限公司水产品深加工扩建项目和雷州市半岛水产设备厂菠萝罐头项目。

现代服务业项目。规划建设现代服务业项目 12 项，总投资 112.15 亿元。建设天成台旅游度假

村有限公司滨海休闲旅游项目、广东樟树湾经济发展有限公司雷文化旅游综合项目、调风九龙山风景区项目、鹰峰岭古火山风景区项目、中央商务区、南湖五星级酒店、国际广场建设项目、永达广场、中华广场项目等。

环保和市政建设工程。规划建设环保和市政建设项目 8 项，总投资 3.6 亿元。新建西八路、西七路、西湖六横路、西湖四横路、城区段国道改建、下广至工业大道段道路改建、工业大道二期改建、半岛首府配套工程、北门吊桥工程等一批市政路桥工程，无害化垃圾填埋场、垃圾中转站、环卫停车场等一批环卫设施工程，城区污水处理厂（二期）工程，扩建雷湖文化广场等。

水利项目。规划建设水利项目 8 项，总投资 71.7 亿元。实施平南水库扩建蓄水工程；建设余庆桥水库、土乐水库、东西洋、龙门水库、东西溪和卜格溪等灌区工程；建设东里堵海、雷高海堤、调南海堤、北仔海堤和房参海堤除险加固工程；实施鹅感河、松竹河和港头河等河道整治工程；实施东里堵海、房参海堤、松竹镇北边等排洪水闸重建工程；实施南渡河主流、松竹河、土塘水等 10 条河流整治；实施南渡河主流、唐家圩地下泉水水资源保护工程；实施沈塘镇特吕塘、调风月岭港等湿地生态保护工程。

现代农业项目。规划建设现代农业项目 9 项，总投资 4.78 亿元。重点建设恒福糖业集团 100 万亩甘蔗品种改良及农业机械化示范项目；实施乌石国家级中心渔港续建工程，企水二类区域性标准化渔区建设工程，企水国家级渔港续建，三吉港、海康港三类渔港建设；实施优质水稻产业化示范工程、创汇剑麻产业化示范工程、特色菠萝标准化生产基地建设工程、反季节香蕉标准化生产示范工程、绿色蔬菜生产基地建设工程、优质肉牛生产基地、优质芒果生产基地建设工程和洋田改制工程。

社会事业项目。规划建设社会事业项目 31 项，总投资 43.64 亿元。城区新建中学 3 所、小学 2 所、特殊学校 1 所，新建镇区寄宿制小学 18 所，续建八中，扩建小学 109 所、初中学校 29 所和雷州一中、二中、三中、附城中学、白沙中学、龙门中学、客路中学，迁建雷州市职业高中、职业技术学校 and 雷州一中实验初中，实施中小学校舍安全建设工程；建设雷州文化城、图书馆大楼；保护修复二桥街、曲街等历史文化街区古骑楼，修复楚谿楼，镇洋、中和、广运、朝天四大古城门，古城东北角、朝天门西侧等三段古城墙，修复雷州府治、名人故居、名人祠和雷州先贤馆等工程；建设容纳 20000 人座位看台体育场，容纳 3000 人座位体育馆，拥有 2 个标准比赛池的游泳池；建设雷州市人口和计划生育技术服务大楼及客路、龙门、英利、雷高、乌石、纪家、唐家等 7 个镇中心计生服务所计生服务项目；完成市人民医院、市中医院、市妇幼保健院、市精神病院标准化建设，完成南兴、英利、纪家三间中心卫生院和沈塘等 13 间卫生院医疗业务用房建设，完成 37 条自然村卫

生站基础设施和社会福利设施建设，建设客路、龙门、乌石等三个中心镇消防站和消防技术装备项目，实施镇干部城镇教师住房解困工程、农村饮水安全工程和农村危房改造工程。

附件

雷州市“十二五”规划经济社会发展主要预期目标

指 标	单位	“十一五”预期目标		“十一五”预计完成		“十二五”预期目标	
		2010 年	06 - 10 年年 均增长%	2010 年	06 - 10 年 年均增长%	2015 年	11 - 15 年 年均增长%
一、经 济 发 展							
1.全市生产总值	亿元	109	12	128.86	10.3	235	12
第一产业增加值	亿元	43.18	6.5	59.25	5.9	78	5
第二产业增加值	亿元	21.42	20	19.33	12.6	47	17
第三产业增加值	亿元	44.4	15.3	50.28	14.6	110	16.6
2.一、二、三次产业增加值比重	%	39.6: 19.7: 40.7		46.0: 15.0: 39.0		33.2: 20.0: 46.8	
3.工业总产值	亿元	76.86	20.9	63.22	6.6	125	17
规模以上工业总产值	亿元	50	20	31.92	6.4	69	17
工业增加值	亿元	20.64	20	16.48	11.4	39	17
工业增加值占生产总值比重	%	18.9		12.8		17	
4.农业总产值	亿元	65		92.85		120	5
5.全社会固定资产投资	亿元			113（累计）	27.5	228（累计）	15
6.地方一般预算财政收入	亿元	2.17		3.21	21.1	6.7	16

7.社会消费品零售总额	亿元	56.2	13.1	75.1	19.9	151.1	15
二、社 会 发 展							
1.研究和发展经费支出占生产总值比重	%					0.45	
2.高中毛入学率	%	85		85.1		90	
3.人口自然增长率	‰	8 以内		7.6	7.4	8 以内	
4.城镇化水平	%			38		46	
三、人 民 生 活							
1.人均生产总值	元	7927	10.8	8648	9.3	14900	11.5
2.农村居民人均纯收入	元	5400	7.5	5670	8.6	7950	7
3.居民消费价格指数	%	104	升4个百分点		3.5		3
4.城乡居民基本医疗保险参保人数	万人			131.9		141	
5.城镇登记失业率	%	3.5 以下		3.4		3.5 以下	
四、生 态 建 设							
1.单位生产总值能耗下降	%					-14	
2.城镇生活污水处理率	%					80	
3.城镇生活垃圾无害化处理率	%					87	
4.城区人均公园绿地面积	平方米			10.3		12 以上	