附件2

关于《广东雷州九龙山红树林国家湿地

公园管理办法》起草说明

按照《广东省行政规范性文件管理规定》（粤府令第277号）第十九条和《广东省人民政府办公厅关于进一步加强行政机关规范性文件监督管理工作的意见》第四点要求，我局针对《广东雷州九龙山红树林国家湿地公园管理办法》（以下简称《湿地公园管理办法》）制定有关事宜作说明如下：

1. 制定文件的目的

广东雷州九龙山红树林国家湿地公园（下称湿地公园），是经国家林草局批准设立，以永续保护湿地生态系统、合理利用湿地生态资源和人文历史风貌资源为目的，可供开展湿地保护、恢复、宣传、教育、科研、监测、生态旅游等活动，集红树林湿地文化、火山遗迹文化、佛教文化、农耕文化、赶海文化于一体的国家级湿地公园。自2024年1月至7月，由于我市与湛江红树林保护区局交接湿地公园不及时，造成了管理不到位问题。为此省委黄坤明书记、省政府王伟中省长对广东雷州九龙山红树林国家湿地公园保护工作作了批示，广东省人大环境资源委对切实解决广东雷州九龙山红树林国家湿地公园无人管理状态作出了建议。为深入贯彻省委黄坤明书记、省政府王伟中省长关于九龙山红树林国家湿地公园保护的批示精神，根据广东省人大环境资源委《关于切实解决广东雷州九龙山红树林国家湿地公园无人管理状态的建议》的要求，不折不扣抓好问题整改，我市制定了切实可行的整改方案。整改方案中明确提出重新制定印发《湿地公园管理办法》，压实公园的建设管理工作职责，推进规范化管理。为落实整改工作，进一步规范湿地公园保护、建设、管理和利用，维护湿地生态功能和生物多样性，制定《湿地公园管理办法》有着非常重要的作用。

二、法律政策依据

制定《湿地公园管理办法》依据法律政策如下：

《国家级自然公园管理办法（试行）》

《广东省湿地保护条例》（2022年修正）

三、起草过程（包括评估论证、听证等情况）。

文件由雷州市林业局起草，对文件的必要性、可行性进行论证，并对拟规定行政措施的预期效果和影响进行评估。2024年11月8日征求相关部门意见；同时，在雷州市林业局政务公开栏公开征求意见，接收到部门修改意见和建议，我们采纳进行部分修改。

四、评估论证

起草过程中经过集体会议研究讨论，并根据有关情况进行评估论证。

（一）制定的必要性。

起草《湿地公园管理办法》的必要性可是显而易见的。广东雷州九龙山红树林国家湿地公园，是经国家林草局批准设立，以永续保护湿地生态系统、合理利用湿地生态资源和人文历史风貌资源为目的，可供开展湿地保护、恢复、宣传、教育、科研、监测、生态旅游等活动，集红树林湿地文化、火山遗迹文化、佛教文化、农耕文化、赶海文化于一体的国家级湿地公园。对于维护湿地生态功能和生物多样性、规范湿地公园的建设和管理可是有着非常重要的作用。

这个管理办法是我局根据2023年10月国家林草局印发《国家级自然公园管理办法（试行）》以及相关法规政策，结合实际，制定本办法，目的就是要确保这个办法既符合法律法规的要求，又能切实有效地保护好湿地资源。

（二）制定的可行性。

《湿地公园管理办法》的内容也是相当全面的。它规定了湿地公园的管理、建设、保护、利用等多个方面的内容。每一个条款都是为了确保湿地公园能够得到科学、合理、可持续的保护、管理、发展。起草这个管理办法经过我局充分调研、论证和征求各方意见，确保这个办法既符合实际情况，又能得到大家的认可和支持。

（三）预期效果和影响。

《湿地公园管理办法》实施后将进一步完善湿地公园管理制度，更加规范湿地公园的管理、建设、保护、利用，对于保护好这片美丽的湿地、维护生态平衡和生物多样性有着非常重要的意义。

五、部门内部审核和集体审议情况

文件2024年7月3日已经雷州市林业局常聘法律顾问广东大雅律师事务所审核（审核意见附后），合法性无意见。

文件2024年7月24日经雷州市林业局领导班子会议集体审议通过（会议记录附后）。

六、主要内容说明

主要内容包括：总则、湿地公园管理、湿地公园建设、湿地公园保护、湿地公园利用、法律责任。

1. 总则主要内容说明

《湿地公园管理办法》规定了制定本办法的依据、目的、适用范围，阐明了湿地公园的概念、保护管理的原则，明确了雷州市人民政府应当加强对湿地公园保护和管理主体责任，市林业行政主管部门对湿地公园进行监督管理，湿地公园管理机构负责湿地公园日常管理工作。

1. 湿地公园管理主要内容说明

《湿地公园管理办法》规定了：湿地公园管理机构具体负责湿地公园的建设和管理工作，阐明了管理机构的职责，包括落实好安全管理制度、巡护制度，完善配套服务设施，规范湿地公园内经营活动、交通活动，禁止违规占用、征用湿地公园土地，规范湿地公园内的宣传、教育、科普、科学研究等活动。

1. 湿地公园建设主要内容说明

《湿地公园管理办法》规定了湿地公园内的建设项目必须严格遵守湿地公园的总体规划。规范了湿地公园外围和周边景观控制区建设项目活动。强调强化对建设项目的环境影响的监管。

1. 湿地公园保护主要内容说明

《湿地公园管理办法》规定了湿地公园内生态修复、监测建设、生态资源保护、人文历史风貌资源保护要求；明确了湿地公园内禁止的相关行为。

1. 湿地公园利用主要内容说明

《湿地公园管理办法》规定了湿地公园土地利用和各项建设必须符合湿地公园总体规划。在湿地公园内进行科学、观测、科普等活动应当经管理机构批准。

1. 法律责任

违反本办法规定的有关行为按照《广东省湿地保护条例》予以处罚。相关职能部门可以在法定权限内，委托湿地公园管理机构实施行政处罚。规定了公园管理人员管理不善的法律责任。

（七）文件实施日期说明

本办法自2025年XX月XX日起施行，有效期5年。本办法由市林业局解释。

雷州市林业局

2024年12月24日