

湛江市安全生产委员会办公室

湛江市安全生产委员会办公室关于 做好 2024 年度应急预案修编 和演练工作的通知

各县（市、区）安委会，市安委会成员单位，奋勇社侨局、综合保税区经发局，中央、省驻湛企业、市属有关企业：

为深入贯彻国家、省、市安全生产和省应急管理工作会议精神，全面推进我市公共基础设施建设“平急转换”和“百千万高质量发展工程”，进一步健全完善我市应急预案体系，切实加强全市 2024 年度各级、各部门、各行业领域应急演练工作，有效提升应对处置突发事件能力和应急演练质效，高效防范和应对各类突发事件。现就做好 2024 年全市应急预案和应急演练工作通知如下。

一、进一步健全完善应急预案体系

（一）加快健全应急预案体系。根据《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2024〕5号）要求，县级以上地方人民政府负责领导本行政区域内应急预案体系建设和管理工作。突发事件应对有关部门在各自职责范围内，负责本部门（行业、领域）应急预案管理工作；县级以上人民政府应急管理部门负责指导应急预案管理工作，综合

协调应急预案衔接工作。各地、各部门要坚持实用好用的原则，学习和借鉴先进单位编制的经验成果，结合本行业、本领域的实际，扎实推进应急预案的修编工作。2019年国家机构改革后未完成应急预案修编工作的，务必加快推进，2024年6月30日前所有的市级专项应急预案必须完成修编工作。完成修编任务的预案，要编制预案配套的工作手册、行动方案、流程图等相关附件。各县（市、区）要指导好乡、镇、街道、社区编制应急预案，推进应急预案管理工作向基层延伸，实现县（市、区）、街道、社区三级应急预案体系全覆盖。生产经营单位要按照《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号）编制或者修订预案，并向应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门进行备案，同时依法向社会公布。

（二）科学完善应急预案内容。市级专项预案涉及的部门和单位要分头制定应急工作手册，明确工作分工，不断完善部门（单位）之间、科室之间应急联动工作机制；要准确收集主要应急队伍、应急物资和专家名单等信息，切实增强预案的针对性和可操作性。各地、各部门在编制专项、部门预案时，要配套制定应急工作手册（应急工作手册应根据应急预案，结合实际情况编制，内容一般包括应急响应措施、处置工作程序、应急救援队伍、物资装备、联络人员和电话等），以及事件行动方案（行动方案应根据应急救援队伍、保障力量等参与突发事件应对的具体任务情况编制，侧重明确应急响应、指挥协同、

力量编成、行动设想、综合保障、其他有关措施等具体内容)。基层预案要突出简明实用原则，大力推广使用应急处置卡，切实提升先期处置能力。

(三) 切实加强应急预案管理。应急预案编制单位要建立应急预案定期评估制度，梳理分析应急预案的针对性、实用性和可操作性。各地政府部门应当每3年至少进行1次应急预案评估，高危和人员密集生产经营单位应当每2年至少进行1次应急预案评估，其他生产经营单位应当每3年至少进行1次应急预案评估，要根据评估情况及时做好应急预案修编（修订）工作。

二、下大力提升应急预案演练质效

(一) 推进常态应急演练。按照全省高质量发展大会精神要求，各地、各部门、各单位要聚焦服务保障全市经济社会高质量发展需要，科学制定应急演练计划，在安全生产月、汛期等重点时期，做好专题应急演练的动员部署，加强组织领导，明确责任单位，细化任务分工，推动演练常态化、制度化。各类应急指挥机构办公室要坚持问题导向，立足突发事件应急处置指挥协调职能定位，落实“专项、部门应急预案每2年至少进行1次应急演练”的规定，研究制定专项应急预案演练计划。要以专项应急预案演练推动优化信息收集报送、会商研判组织、应急力量调派、救援行动统筹等工作机制，切实规范指挥机构运行、提高指挥协调效率。鼓励组织开展跨部门、跨灾种、跨

区域联合应急演练，加强在灾情互通、力量支援、指挥协调、通信保障、资源共享等关键环节的配合，充分发挥各部门专业优势，不断提升协同应对处置灾害事故能力水平。

（二）强化重点领域演练。各地、各部门、各单位开展应急演练要聚焦重点区域、重点领域、重要设施、重点部位和重大活动保障等内容，重点做好道路交通、城镇燃气、建筑施工、火灾处置、特种设备、地质灾害、防汛、森林火灾等方面预案演练。要着眼防大汛、抗大震、控大灾、减巨灾，聚力提升灾害事故“防抗救”一体化水平，统筹谋划、精心组织，科学编制演练计划并组织实施应急演练。乡镇（街道）应结合季节、地域特点，有针对性地开展群众应急演练和自救互救演练，要用好预警“叫应”机制，提高全民安全应急意识。生产经营单位要根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

（三）创新应急演练形式。各地、各部门、各单位要大力开展“双盲”演练，加大“四不”（不提前通知、不设定脚本、不预设场景、不预设地点）演练占比，积极探索应急演练模式，创新演练方法；按照《湛江市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026）年》要求，结合今年第16个全国防灾减灾日“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”主题，盯紧行业领域重大风险隐患，增大演练难度，提升演练

质效；要立足各种极端情况组织开展有效管用的应急演练，磨合应急响应联动机制，提高应急指挥和处置能力。综合演练要围绕城市大震巨灾、大面积或多点并发灾害事故等复杂场景，提升跨区域、跨部门协同应对能力；专项演练要全流程检视应急准备和处置中存在的短板弱项，促进预案衔接，优化机制措施；基层演练要注重群众参与，突出应急疏散、紧急避险、信息报告，强化先期处置。防灾减灾宣传周期间，各地、各部门、各单位可结合实际组织开展应急疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求；灾害高风险地区的重点防灾单位、中小学校、乡镇和村组要开展一次应急避险演练。

（四）加强应急演练评估。各地、各部门、各单位要加强演练评估总结，把演练评估贯穿到应急演练全过程，对演练进行全面客观评价，着重检验应急响应是否迅速、应急联动是否顺畅、岗位履职是否到位、处置措施是否得当；要按照“凡演练必评估”的要求，重点评估演练的执行情况、预案的实用性和可操作性、指挥协调和应急联动机制运行情况、应急人员处置情况、演练所用设备装备的适用性、对完善应急预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见建议等内容，及时总结评估发现的问题，堵塞漏洞、补齐短板，切实将应急演练作为检验预案、完善准备、锻炼队伍、磨合机制、科普宣教的有效手段。

三、落实好应急预案宣教培训工作

（一）做好预案培训解读。各地、各部门、各单位要将应急预案培训作为有关业务培训的重要内容，通过政策解读、专家授课、工作交流等方式，对应急处置相关成员单位及其管理人员、专业救援人员进行培训，确保相关人员熟悉预案内容、岗位职责和相关流程，提高突发事件应对响应能力。

（二）及时公开应急预案。相关预案印发后要及时向社会公开，做好组织实施和解读工作，并跟踪了解预案落实情况，了解有关方面和社会公众的意见建议，对预案中存在可能影响周边单位人员事故风险的，应当告知周边单位和人员。

（三）广泛宣传应急预案。对需要公众普遍参与的，预案编制单位应充分利用互联网、广播、电视、微信等媒体进行宣传，制作通俗易懂、好记管用的宣传普及材料，并向公众免费发放，提高社会公众的安全意识与应急处置技能。

四、多措施推进安全生产责任落实

（一）落实责任要求。各地、各部门、各单位要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”“谁主管谁负责”和“综合+行业”的要求，把应急预案和应急演练工作开展情况，作为日常安全监管的重要内容，做到凡检查企业，必查应急预案和应急演练。

（二）突出重点领域。要重点加强道路运输、建筑施工单位，危险化学品的生产、经营、储存、装卸、运输和使用等高

危生产经营单位，以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区、医院、学校等人员密集场所应急预案的备案和检查工作。督促企业立足实际编制综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。突出化工行业整治提升，以及违规电气焊和违规施工、有限空间作业、防高处坠落、外包施工等专项整治，强化相关专项预案及重点工作方案的编制，督促企业落实先期处置措施。

（三）及时跟踪上报。各地、各部门、各单位要组织企业全面开展人员疏散逃生演练，一般企业每年至少组织1次；中央、省驻湛企业，重点高危行业领域和人员密集场所每半年至少组织1次，确保全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，提高避险意识和自救互救能力，全面提升突发事件应对能力。

五、做好预案和演练工作有关要求

（一）切实提高认识。各地、各部门、各单位要高度重视应急预案体系建设和开展应急演练工作，牢固树立底线思维和应急思维，加强组织领导、强化责任落实，抓好本辖区、本行业领域应急预案的管理和演练等工作。

（二）严格组织实施。要科学制定2024年度应急预案修编计划和应急演练计划，各级各类应急预案的修编要严格按照相关法律法规和《总体预案》要求，依法依规进行制订。应急演练要真演实练，切实提高应急处置能力。

（三）及时上报情况。各地、各部门、各单位要加强应急

预案演练信息报送工作，专项应急预案综合应急演练前5日要报告市安委办，演练当天要及时报送演练信息。演练组织单位要做好预案演练计划、演练方案、演练脚本、演练总结和演练音像资料的归档工作，并于演练结束后10日内将演练备案材料报送至市安委办。

湛江市安全生产委员会办公室

2024年4月2日

（联系人：李洁华、潘晓龙，粤政易同名，联系电话：0759-2813989。）

抄送：广东省安全生产委员会办公室，广东省应急管理厅。